



統計應用分析報告

幼吾幼以及人之幼

-基隆市幼兒教育之探討

基隆市政府主計處

中華民國 113 年 8 月

摘要

幼兒教育是所有教育發展的基石，創造良好的幼兒教育環境，正是投資國家的未來。近年來政府陸續提出各項幼兒教育政策與補助，不外是在少子女化現象下提供幼兒家庭在幼兒教育上更多的支援，期能改善幼兒教育環境、減輕家長養育子女負擔，才能讓年輕人敢婚、願生、樂養。

幼兒園入園率是政府幼兒教育政策與補助效果參考指標之一，如何讓更多幼兒入園就讀，提高幼兒園入園率，使單薪家庭不因為需要照顧幼兒，而能進入就業市場，增加家庭收入，在經濟寬裕之後，才有足夠財力生兒育女；使雙薪家庭在因幼兒教育近便性提高後增加生育。而政府幼兒教育政策及補助，只是提高生育率的其中一環，需有各面向之配套措施配合。

【註：幼兒園入園率=（曾就讀幼兒園、早療機構及特教學校幼兒部之幼生數）÷（2-5 歲學齡人口數）×100%】

本市積極配合教育部辦理擴大增設公共化幼兒園，並建立準公共幼兒園合作制，提供平價教保服務及就讀私立幼兒園、未入園之幼兒育兒津貼及就學補助政策。

茲將分析摘錄如下：

- 一、因設立機構不同，幼兒園可分為公立和私立兩大類。私立幼兒園中，與政府共同經營者為「非營利幼兒園」，與政府簽訂合作契約者為「準公共幼兒園」。另公立幼兒園、非營利幼兒園及社區/部落教保服務中心（簡稱互助教保服務中心）合稱為「公共化幼兒園」。111 學年度起政府機關（構）、公司依據職場互助式教保服務實施辦法陸續成立互助教保服務中心。
- 二、為落實「0 到 6 歲國家一起養」政策，減輕家長育兒負擔，就讀公共化幼兒園及準公共幼兒園之家長，除每月定額繳費外，其餘由政府提供補助。私立幼兒園，自 111 學年度起比照育兒津貼，由家長直接申請補助。
- 三、本市幼兒教育補助人次，112 學年度為 5 萬 7,096 人次，較 108 學年度 6 萬 7,794 人次，減少 1 萬 698 人次（-15.78%）。本市幼兒教育補助金額（含未入園幼兒育兒津貼），112 學年度為 6 億 2,019 萬元，較 108 學年度 3 億 820 萬元，增加 3 億 1,199 萬元（101.23%）。
- 四、就本市近五年幼兒教育補助觀察，112 學年度較 108 學年度，以補助金額而言，準公共幼兒園補助金額增加 1 億 1,512 萬元最多；以增加幅度而言，非營利幼兒園補助金額增幅為 785.32% 最多。

- 四、本市幼兒園幼生數 112 學年度為 7,522 人，其中男生 3,956 人、女生 3,566 人，較 108 學年度 6,713 人，增加 809 人（12.05%）。
- 五、就各類幼兒園家數觀察，公立幼兒園家數 112 學年度為 44 家，較 108 學年度 46 家，減少 2 家；非營利幼兒園家數 112 學年度為 8 家，較 108 學年度 2 家，增加 6 家；準公共幼兒園家數 112 學年度為 33 家，較 108 學年度 23 家，增加 10 家；私立幼兒園家數 112 學年度為 22 家，較 108 學年度 32 家，減少 10 家。
- 六、本市近五學年度各類幼兒園幼生數中，以非營利幼兒園 112 學年度為 912 人，較 108 學年度 189 人，增加 723 人，增幅為 382.54%，為各類幼兒園中增幅最大。
- 七、本市近五學年度幼兒園教保服務人員，112 學年度為 878 人，較 108 學年度 701 人，增加 177 人，增幅為 25.25%。其中以教保員數 108 學年度為 325 人，至 112 學年度增加至 502 人，增加 177 人，增幅為 54.46%最多。
- 八、本市近五學年度滿 2 足歲至滿 5 足歲幼兒入園率，112 學年度為 79.64%，較 108 學年度 68.45%，增加 11.19 個百分點，近五學年度呈現逐年上升趨勢。

目 次

壹、前言·····	1
貳、現況分析·····	2
一、幼兒教育之分類·····	2
二、幼兒教育補助方案·····	3
三、基隆市近五學年度幼兒教育補助概況·····	4
四、基隆市近五學年度幼兒園幼生數及教保服務人員概況·····	6
參、問題探討·····	9
一、本市近五學年度幼兒入園率逐年增加·····	9
二、本市近五年出生率及結婚率·····	11
肆、結論及建議·····	12
參考資料·····	14

壹、前言

對一個國家的發展來說，少子女化只是問題的起源，相伴而來的經濟發展問題、教育問題、人口老化問題等都會接踵而來。本市近十年嬰兒出生數逐年減少，112 年嬰兒出生數為 1,352 人，較 103 年 2,062 人減少 710 人，減幅為 34.43%。少子女化之原因多為家庭經濟壓力大、社會競爭激烈，養兒育女不易、女性高學歷與職場就業率的提升造成對婚姻持觀望態度、「養兒防老」觀念式微等。如何改善幼兒教育環境、減輕家長養育子女負擔，才能讓年輕人敢婚、願生、樂養。

政府為保障幼兒接受適當教育及照顧之權利，確立幼兒教育及照顧方針，健全幼兒教育及照顧體系，以促進其身心健全發展，於民國 100 年 6 月 29 日制定「幼兒教育及照顧法」，並於 101 年起開始施行。「幼兒教育及照顧法」主管機關，在中央為教育部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。103 年起教育部實施「推動非營利幼兒園實施方案」，設立非營利幼兒園，擴大公共化教保服務。

在公共化教保服務擴展時程及供應量尚無法快速成長下，政府自 107 學年度起試行與符合一定條件的私立幼兒園合作，並將其視為「準公共化幼兒園」，家長僅須負擔相當於公共化幼兒園的收費，此方式除可滿足家長平價教保服務的多元選擇，並可減輕經濟負擔。另自 108 學年度起，除於全國全面推動準公共化幼兒園機制外，針對未進入公共化或準公共化幼兒園就讀的 2 至 4 歲幼兒，在尊重家長選擇的原則下，目前補助每名子女一學年 6 萬元之「育兒津貼」，保障每位幼兒都獲得尊重與照顧。

依幼兒教育及照顧法定義，幼兒系指 2 歲以上至入國民小學前之兒童；所謂幼兒教育及照顧是指以下列方式對幼兒提供之服務：（一）居家式托育、（二）幼兒園、（三）社區互助式、（四）部落互助式、（五）職場互助式。

幼兒是國家未來的希望，因應少子女化社會結構變遷，整體規劃優質且健全的學前教育制度，以保障幼兒接受適當教保服務的權益，是目前學前教育政策的目標。

貳、現況分析

一、幼兒教育之分類

為營造友善育兒環境、減輕家庭育兒負擔，提升國人結婚及生養子女意願，保障幼兒接受適當教育及照顧之權利，中央與地方政府協力增設公共化幼兒園或非營利幼兒園等，以滿足家長托育需求，達成幼兒教育及照顧法提供平價、優質、普及、近便性教保服務之目標。

因設立機構不同，幼兒園可分為公立和私立兩大類。私立幼兒園中，與政府共同經營者為「非營利幼兒園」，與政府簽訂合作契約者為「準公共幼兒園」。另公立幼兒園、非營利幼兒園及社區/部落教保服務中心（簡稱互助教保服務中心）合稱為「公共化幼兒園」。111 學年度起政府機關（構）、公司依據職場互助式教保服務實施辦法陸續成立互助教保服務中心。現就幼兒教育分類說明如下：

（一）公立幼兒園

地方政府或公立學校所設立的教保服務機構即為公立幼兒園。

（二）非營利幼兒園

指政府委託公益法人或核准公益法人申請興辦，以協助家庭育兒及家長安心就業、促進幼兒健康成長、推廣優質平價及弱勢優先教保服務為目的之私立幼兒園。非營利幼兒園為政府與非營利法人共同經營之私立幼兒園，費用接近公立幼兒園，但收托時間較為彈性。由政府提供土地、建築物或設施、設備，而幼兒園之營運、收費及人事等必須符合政府規定，且每學年接受績效考核。

（三）準公共幼兒園

私立幼兒園符合「收費數額」、「教師及教保員薪資」、「基礎評鑑」、「建物公共安全」、「教保生師比」及「教保服務品質」等 6 項要件，在與政府簽訂合作契約後，成為「準公共幼兒園」。為與政府簽訂合作契約之私立幼兒園，因政府補助部分費用，因此收費接近公共化幼兒園，但招生方式、收托時間及課程規劃則較為彈性。

（四）私立幼兒園

非公立學校或政府機關所設立或合作經營之幼兒園。

（五）互助教保服務中心

政府機關（構）、公司及非政府組織得於其合法使用之場址，設立職場互助教保服務中心（簡稱職場教保服務中心），提供其員工子女、孫子女教育及照顧服務，至多以收托六十名幼兒為限。

二、幼兒教育補助方案

為落實「0 到 6 歲國家一起養」政策，教育部自 108 年 8 月起提供 2 歲以上未滿 5 歲，未就讀公共化幼兒園或準公共幼兒園之幼兒家長育兒津貼，並逐年提高金額。111 學年度起滿 5 歲至入學國民小學前，未就讀公共化幼兒園、準公共幼兒園及一般私立幼兒園之幼兒，則由家長比照育兒津貼方式申請就學補助。

為減輕家長育兒負擔，政府持續擴大增設公共化幼兒園，並建立準公共幼兒園合作制，提供平價教保服務，因此就讀上述幼兒園之家長除每月定額繳費外，其餘由政府提供補助，不再支給育兒津貼。幼兒園就學繳費及補助方案如下：

- （一）公立幼兒園：家長每月繳費上限第一胎 1 仟元，第二胎以上免費。
- （二）非營利幼兒園：家長每月繳費上限第一胎 2 仟元，第二胎 1 仟元，第三胎以上免費。
- （三）準公共幼兒園：家長每月繳費上限第一胎 3 仟元，第二胎 2 仟元，第三胎以上 1 仟元。
- （四）私立幼兒園：2 歲以上至未滿 5 歲幼兒領育兒津貼，第一胎補助 5 仟元，第二胎補助 6 仟元，第三胎以上補助 7 仟元；滿 5 足歲至入國民小學前，由幼兒園協助家長申請就學補助，第一胎補助 5 仟元，第二胎補助 6 仟元，第三胎以上補助 7 仟元。111 學年度起滿 5 足歲至入國民小學前幼兒（含未入園就讀）之就學補助則比照育兒津貼，由家長直接申請。
- （四）互助教保服務中心：補助方案比照非營利幼兒園。

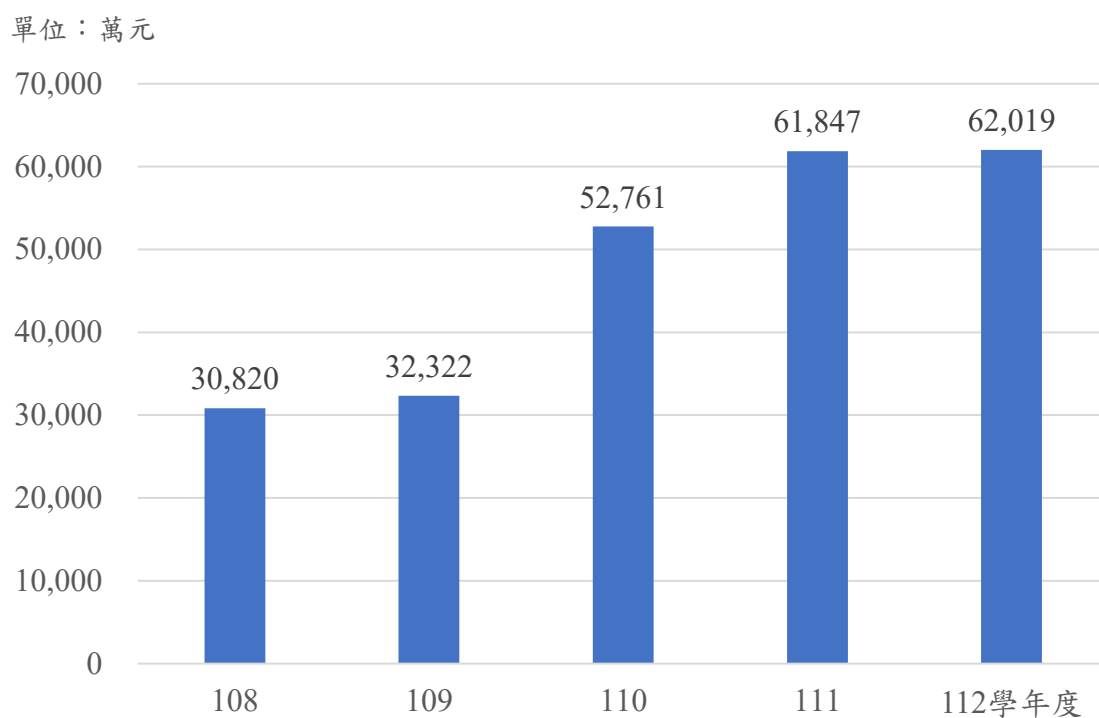
綜上，就讀公立幼兒園、非營利幼兒園、準公共幼兒園及互助教保服務中心，入園即享有減免費用之優惠，家長每月定額繳費，與幼兒園原收費間之差額，由政府支給幼兒園，使家長實質感受到每月繳費降低，孩子上學更輕鬆；就讀一般私立幼兒園及未就學幼兒則可領取政府發放補助之育兒津貼及就學補助。

三、基隆市近五學年度幼兒教育補助概況

本市幼兒教育補助人次，112 學年度為 5 萬 7,096 人次，較 108 學年度 6 萬 7,794 人次，減少 1 萬 698 人次 (-15.78%)。本市幼兒教育補助金額（含未入園幼兒育兒津貼），112 學年度為 6 億 2,019 萬元，較 108 學年度 3 億 820 萬元，增加 3 億 1,199 萬元 (101.23%)。(圖 1、表 1)

整體而言，本市 108 學年度至 112 學年度幼兒教育補助金額（含未入園幼兒育兒津貼）呈現逐年上升趨勢。

圖 1、基隆市近五學年度幼兒教育補助概況



資料來源：基隆市政府教育處

就各類幼兒教育觀察，公立幼兒園家數 112 學年度為 44 家，較 108 學年度 46 家，減少 2 家。112 學年度補助人次為 6,063 人次，較 108 學年度 6,434 人次，減少 371 人次 (-5.77%)；112 學年度補助金額為 8,688 萬元，較 108 學年度 5,546 萬元，增加 3,142 萬元 (56.65%)。(表 1)

非營利幼兒園家數 112 學年度為 8 家，較 108 學年度 2 家，增加 6 家。112 學年度補助人次為 1,950 人次，較 108 學年度 427 人次，增加 1,523 人次（356.67%）；112 學年度補助金額為 1 億 854 萬元，較 108 學年度 1,226 萬元，增加 9,628 萬元（785.32%）。（表 1）

表 1、基隆市近五學年度幼兒教育補助概況

單位：人次、萬元、家

學年度	補助人次 總計 (人次)	補助金額 總計 (萬元)	公立幼兒園			非營利幼兒園			準公共幼兒園		
			園數 (家)	補助人次 (人次)	補助金額 (萬元)	園數 (家)	補助人次 (人次)	補助金額 (萬元)	園數 (家)	補助人次 (人次)	補助金額 (萬元)
108	67,794	30,820	46	6,434	5,546	2	427	1,226	23	2,194	5,717
109	66,082	32,322	45	7,030	5,775	3	549	1,565	24	2,501	6,744
110	59,228	52,761	44	6,911	9,550	8	1,764	7,550	32	3,751	14,717
111	61,546	61,847	44	6,306	9,078	8	1,952	9,109	32	3,718	16,074
112	57,096	62,019	44	6,063	8,688	8	1,950	10,854	33	3,882	17,229

資料來源：基隆市政府教育處

說明：本表幼兒教育補助含未入園幼兒育兒津貼。

表 1、基隆市近五學年度幼兒教育補助概況（續）

單位：人次、萬元、家

學年度	私立幼兒園及未入園幼兒						
	園數 (家)	合計		2歲以上未滿5歲 育兒津貼		5歲至入國民小學前 就學補助	
		補助人次 (人次)	補助金額 (萬元)	補助人次 (人次)	補助金額 (萬元)	補助人次 (人次)	補助金額 (萬元)
108	32	58,739	18,331	56,696	14,660	2,043	3,671
109	32	56,002	18,238	53,602	13,977	2,400	4,261
110	23	46,802	20,944	45,113	16,958	1,689	3,986
111	23	49,570	27,586	42,053	23,485	7,517	4,101
112	22	45,201	25,248	37,487	21,006	7,714	4,242

資料來源：基隆市政府教育處

說明：本表幼兒教育補助含未入園幼兒育兒津貼。

準公共幼兒園家數 112 學年度為 33 家，較 108 學年度 23 家，增加 10 家。112 學年度補助人次為 3,882 人次，較 108 學年度 2,194 人次，增加 1,688 人次（76.94%）；112 學年度補助金額為 1 億 7,229 萬元，較 108 學年度 5,717 萬元，增加 1 億 1,512 萬元（201.36%）。（表 1）

私立幼兒園家數 112 學年度為 22 家，較 108 學年度 32 家，減少 10 家。私立幼兒園及未入園幼兒，112 學年度補助人次為 4 萬 5,201 人次，較 108 學年度 5 萬 8,739 人次，減少 1 萬 3,538 人次（-23.05%）；112 學年度補助金額為 2 億 5,248 萬元，較 108 學年度 1 億 8,331 萬元，增加 6,917 萬元（37.73%）。（表 1）

就近五年幼兒教育補助觀察，112 學年度較 108 學年度，以補助金額而言，準公共幼兒園補助金額增加 1 億 1,512 萬元最多；以增加幅度而言，非營利幼兒園補助金額增幅為 785.32% 最多。

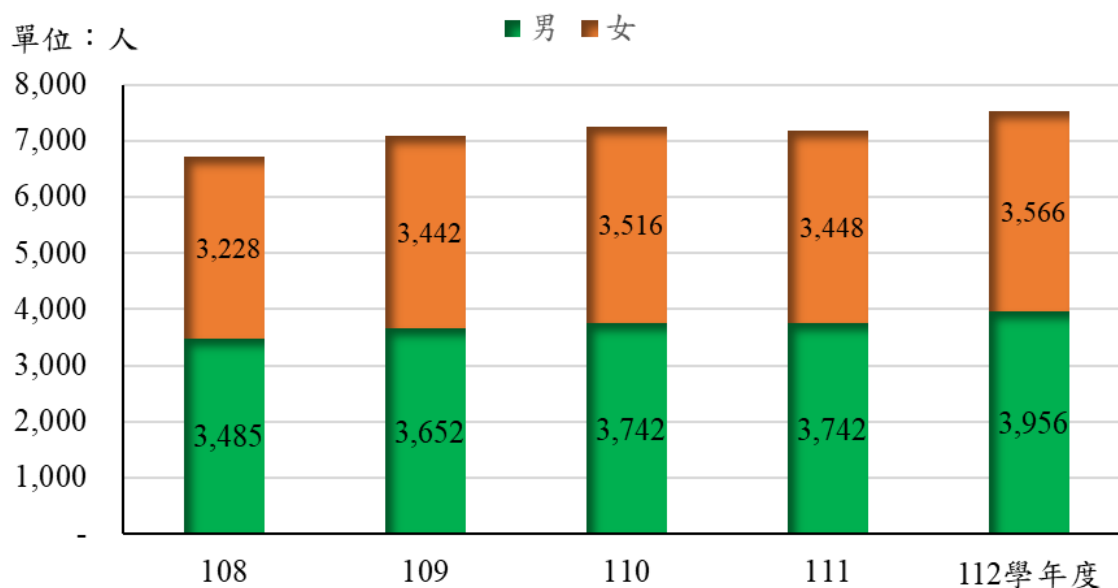
就各類幼兒園家數而言，在政府擴大增設公共化幼兒園，並建立準公共幼兒園合作制下，非營利幼兒園及準公共幼兒園家數逐年增加，私立幼兒園家數逐年減少，符合政府提供平價教保服務之目標。

四、基隆市近五學年度幼兒園幼生數及教保服務人員概況

就本市近五學年度幼兒園幼生數而言，本市幼兒園幼生數 112 學年度為 7,522 人，其中男生 3,956 人、女生 3,566 人，較 108 學年度 6,713 人，增加 809 人（12.05%）。（圖 2、表 2）

本市近五學年度幼兒園幼生數，除 111 學年度較 110 學年度略減 68 人外，大致呈現上升趨勢。（圖 2、表 2）

圖 2、基隆市近五學年度幼兒園幼生數



資料來源：基隆市政府教育處

就各類幼兒園觀察，公立幼兒園幼生數，112 學年度為 2,869 人，其中男生 1,517 人、女生 1,352 人，較 108 學年度 3,169 人，減少 300 人（9.47%）。近五學年度公立幼兒園幼生數自 108 學年度至 109 學年度為增加外，自 109 學年度至 112 學年度呈現逐年減少現象。（表 2）

非營利幼兒園幼生數，112 學年度為 912 人，其中男生 489 人、女生 423 人，較 108 學年度 189 人，增加 723 人（382.54%），為各類幼兒園中增幅最大。近五學年度非營利幼兒園幼生數呈現逐年增加趨勢。（表 2）

準公共幼兒園幼生數，112 學年度為 1,730 人，其中男生 909 人、女生 821 人，較 108 學年度 890 人，增加 840 人（94.38%）。近五學年度準公共幼兒園幼生數，除 111 學年度較 110 學年度略減 31 人外，大致呈現上升趨勢。（表 2）

私立幼兒園幼生數，112 學年度為 1,885 人，其中男生 973 人、女生 912 人，較 108 學年度 2,465 人，減少 580 人（-23.53%）。近五學年度私立幼兒園幼生數，除 112 學年度較上年為增加外，108 學年度至 111 學年度，呈現逐年減少趨勢。（表 2）

表 2、基隆市近五學年度幼兒園幼生數

單位：人

學年度	總計			公立幼兒園			非營利幼兒園			準公共幼兒園			私立幼兒園			互助教保服務中心		
	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	合計	男	女
108	6,713	3,485	3,228	3,169	1,631	1,538	189	117	72	890	473	417	2,465	1,264	1,201	-	-	-
109	7,094	3,652	3,442	3,446	1,765	1,681	241	141	100	981	504	477	2,426	1,242	1,184	-	-	-
110	7,258	3,742	3,516	3,250	1,681	1,569	734	406	328	1,535	787	748	1,739	868	871	-	-	-
111	7,190	3,742	3,448	2,968	1,555	1,413	855	454	401	1,504	766	738	1,738	892	846	125	75	50
112	7,522	3,956	3,566	2,869	1,517	1,352	912	489	423	1,730	909	821	1,885	973	912	126	68	58

資料來源：基隆市政府教育處

說明：本表以「教育部—全國幼兒園幼生管理系統」入園率統計報表專區（以就讀幼兒園性質區分）每學年度第二學期之幼生數統計，與教育部每年 11 月 12 日為基準日統計幼生數之統計基礎不同。

本市 111 學年度起互助教保服務中心陸續成立，目前本市職場互助教保服務中心共計五家，詳列如下：

- （一）台電公司基隆區營業處職場互助教保服務中心（委託財團法人經國管理暨健康學院辦理）。
- （二）基隆市陽明海運職場互助教保服務中心（委託社團法人臺灣兒童教育發展協會辦理）。
- （三）臺灣港務股份有限公司基隆港職場互助教保服務中心（委託社團法人台灣幼兒早期教育協會辦理）。
- （四）行政院農業委員會水產試驗所職場互助教保服務中心（委託財團法人中華民國唐氏症基金會辦理）。
- （五）經濟部工業局大武崙（兼瑞芳）工業區服務中心職場互助教保服務中心（委託社團法人臺灣兒童教育發展協會辦理）。

本市 112 學年度職場互助教保服務中心幼生數計 126 人，其中男生 68 人、女生 58 人，較 111 學年度增加 1 人。（表 2）

就本市近五學年度幼兒園教保服務人員概況而言，112 學年度教保服務人員為 878 人，較 108 學年度 701 人，增加 177 人（25.25%）。其中以教保員數 108 學年度為 325 人，至 112 學年度增加至 502 人，增加 177 人（54.46%）最多。（表 3）

本市近五學年度幼兒園職員數，由 108 學年度為 290 人，至 112 學年度增加至 319 人，增加 29 人（10.00%）。（表 3）

表 3、基隆市近五學年度幼兒園教保服務人員概況

單位：人

學年度	教保服務人員					職員數
	合計	園長數	教師數	教保員數	助理教保員數	
108	701	59	275	325	42	290
109	791	62	272	414	43	295
110	821	66	270	449	36	326
111	842	67	270	467	38	329
112	878	65	276	502	35	319

資料來源：教育部

參、問題探討

一、基隆市近五學年度整體幼兒入園率逐年增加；112 學年度達 79.64%，其中以滿 5 足歲幼兒入園率 95.35% 最高

本市近五學年度滿 2 足歲至滿 5 足歲幼兒入園率，112 學年度為 79.64%（其中男生 80.18%、女生 79.05%），較 108 學年度 68.45%，增加 11.19 個百分點；近五學年度滿 2 足歲至滿 5 足歲幼兒入園率呈現逐年上升趨勢。（表 4）

就個別年齡層而言，本市滿 2 足歲幼兒入園率，112 學年度為 51.95%（男生 52.28%、女生 51.59%），較 108 學年度 24.67% 增加 27.28 個百分點。（表 4）

本市滿 3 足歲幼兒入園率，112 學年度為 77.62%（男生 78.64%、女生 76.56%），較 108 學年度 63.42%增加 14.20 個百分點。（表 4）

本市滿 4 足歲幼兒入園率，112 學年度為 87.59%（男生 87.67%、女生 87.51%），較 108 學年度 87.43%增加 0.16 個百分點。（表 4）

本市滿 5 足歲幼兒入園率，112 學年度為 95.35%（男生 96.02%、女生 94.59%），較 108 學年度 94.34%增加 1.01 個百分點。（表 4）

就 112 學年度觀察，本市幼兒入園率在各年齡層中，以滿 5 足歲為 95.35% 最高；各年齡層幼兒入園率，男性幼兒均高於女性幼兒。

表 4、基隆市近五年幼兒入園率

單位：%、百分點

學年度	滿2足歲至滿5足歲			滿2足歲			滿3足歲			滿4足歲			滿5足歲		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
108	68.45	69.48	67.38	24.67	27.50	21.77	63.42	64.17	62.66	87.43	87.66	87.18	94.34	93.94	94.77
109	72.06	71.98	72.15	29.83	29.00	30.77	69.41	69.91	68.91	85.77	86.40	85.12	95.61	95.84	95.36
110	76.01	75.98	76.04	40.28	39.88	40.73	73.17	73.80	72.47	90.45	90.95	89.95	93.63	93.95	93.31
111	78.33	78.74	77.88	46.59	47.45	45.71	77.80	77.60	78.03	88.57	89.11	87.97	95.38	95.38	95.39
112	79.64	80.18	79.05	51.95	52.28	51.59	77.62	78.64	76.56	87.59	87.67	87.51	95.35	96.02	94.59
112學年度較 108學年度增 減百分點	11.19	10.70	11.67	27.28	24.78	29.82	14.20	14.47	13.90	0.16	0.01	0.33	1.01	2.08	-0.18

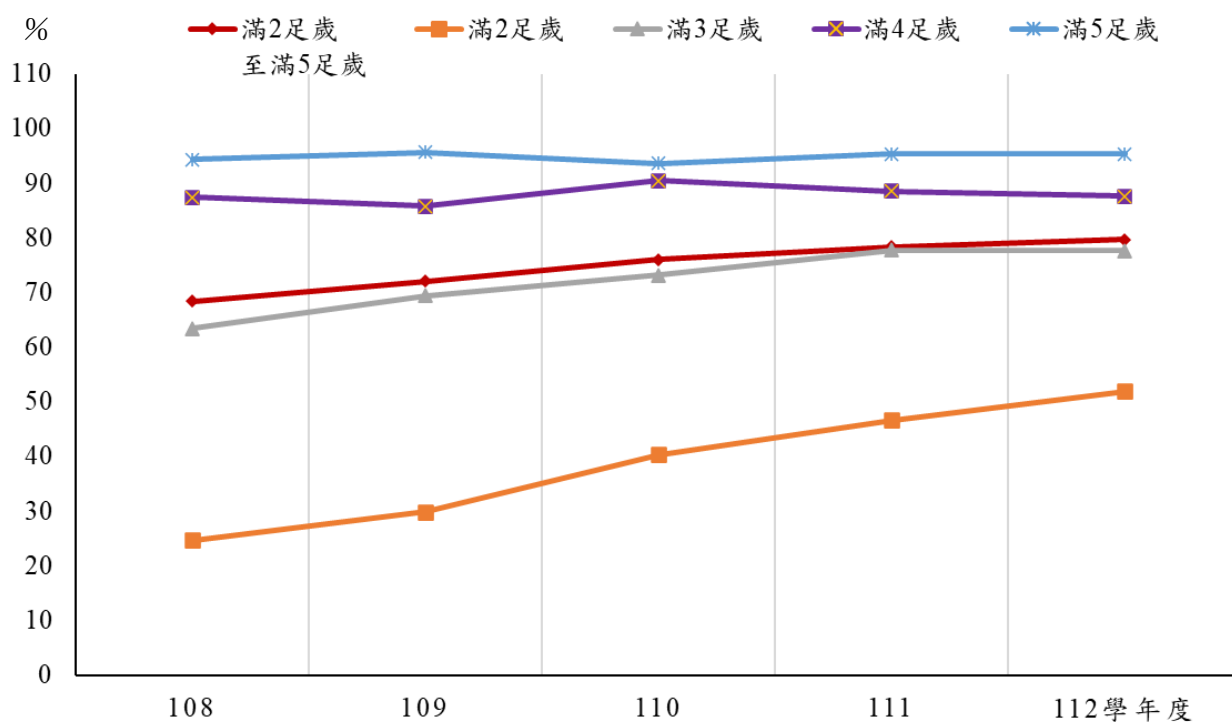
資料來源：基隆市政府教育處

說明：本表以「教育部—全國幼兒園幼生管理系統」入園率統計報表專區每學年度第二學期為統計基準。

經探討發現，本市就 112 學年度整體（滿 2 足歲至滿 5 足歲）而言，幼兒入園率為 79.64%，個別年齡層中以滿 5 足歲幼兒入園率 95.35% 最高。（表 4）

本市近五學年度個別年齡層而言，滿 2 足歲幼兒入園率，呈現逐年上升趨勢；滿 3 足歲幼兒入園率，除 112 學年度較 111 學年度略減 0.18 個百分點外，大致呈現上升趨勢；滿 4 足歲幼兒入園率，110 學年度至 112 學年度呈現逐年略降趨勢；滿 5 足歲幼兒入園率，108 學年至 112 學年度約在 93.63% 至 95.61% 之間。（圖 3）

圖 3、基隆市近五年幼兒入園率



資料來源：基隆市政府教育處

綜上，本市近五學年度整體（滿 2 足歲至滿 5 足歲）幼兒入園率呈現逐年上升趨勢。112 學年度較 108 學年度，以滿 2 足歲增加 27.28 個百分點最高，滿 3 足歲幼兒入園率增加 14.20 個百分點次之，滿 4 足歲幼兒入園率增加 0.16 個百分點，滿 5 足歲幼兒入園率增加 1.01 個百分點，可見政府擴大增設公共化幼兒園，並建立準公共幼兒園合作制，提供平價教保服務及育兒津貼補助政策之誘因發揮效果。

二、基隆市近五年出生率仍呈現下降趨勢；結婚率起伏互見，無明顯增加

本市 112 年出生數為 1,352 人，較 108 年 2,084 人，減少 732 人(-35.12%)，近五年出生率呈現逐年下降趨勢。除 109 年外，近五年出生率較上年減少百分點幅度逐年增加，其中以 112 年較上年 111 年減少 0.69 個百分點最多。(表 5)

本市 112 年結婚對數為 1,814 對，較 108 年 2,018 對，減少 204 對 (-10.11%)；近五年結婚率，108 年及 111 年與上年比較為增加外，109 年、110 年及 112 年與上年比較為減少，與上年增減千分點呈現起伏互見現象，無明顯增加。

綜上，上述政府幼兒教育政策對吸引本市適婚年齡族群提高結婚意願及提高年輕夫妻生育意願，目前尚未能顯見效果。

表 5、基隆市近五年出生及結婚概況

單位：人、%、百分點、對數、‰、千分點

年別	出生數	出生率 (%)	較上年	結婚對數	結婚率 (對/每千人) (‰)	較上年
			增減百分點			增減千分點
108	2,084	5.64	-0.24	2,018	5.46	0.05
109	2,007	5.45	-0.19	1,806	4.90	-0.56
110	1,820	4.98	-0.47	1,686	4.61	-0.29
111	1,607	4.43	-0.55	1,823	5.03	0.42
112	1,352	3.74	-0.69	1,814	5.01	-0.02

資料來源：基隆市政府民政處

肆、結論及建議

政府擴大增設公共化幼兒園，並建立準公共幼兒園合作制，提供平價教保服務及就讀私立幼兒園之幼兒育兒津貼補助政策，其主要目的在減輕幼兒家長的經濟負擔，促使適婚年齡青年敢婚、敢生。

生育率低之原因多元，主流的看法是經濟原因。現代經濟發展的重要動力之一是婦女勞動力參與率之提升，但社會觀念未跟隨改善造成低生育率的惡性循環。當就業婦女人數增加後，雙薪家庭的生活水準通常高於單薪家庭，為了追求更高的生活水準，社會上愈來愈多雙薪家庭，而未婚職業婦女經濟獨立，無需依賴家庭結構獲得良好的經濟生活，生兒育女反而阻礙了生活的改善。

就基隆市而言，政府幼兒教育補助政策，確有提高幼兒園入園率之效果，幼兒園入園率之提高，能使單薪家庭成員不因為需照顧幼兒，而能進入就業市場，增加家庭收入，在經濟寬裕之後，才有足夠財力生兒育女。雙薪家庭在因幼兒教育近便性提高後增加生育。近五年出生率及結婚率方面，尚未能顯示影響效果，而政府幼兒教育政策及補助，只是提高生育率之其中一環，需有各面向之配套措施配合。

一、現行政策

- (一) 擴大增設公共化幼兒園，包括公立幼兒園、非營利幼兒園及互助教保服務中心。
- (二) 建立準公共幼兒園合作制，提供平價教保服務。
- (三) 私立幼兒園及未就讀幼兒園之幼兒育兒津貼及就學補助。
- (四) 本市公立幼兒園已開辦延托服務，減輕家庭經濟負擔，提供幼兒更優質之教保服務。

二、研提建議

- (一) 加強輔導互助教保服務中心之設立，營造友善幼兒教育環境，使家長們更方便帶幼兒上課及上班。
- (二) 可透過公立幼兒園老師瞭解學生家庭狀況及里幹事里民服務時，鼓勵家庭有滿2足歲至滿5足歲之幼兒入園就學。提高幼兒園入園率，使專職照顧幼兒之家長，放心將幼兒交託幼兒園後投入勞動市場，增加家庭收入及生育意願。

參考資料

一、教育部統計處。

(<https://depart.moe.edu.tw/ED4500/cp.aspx?n=3B5CF278333EAB11>)

二、全國教保資訊網

<https://www.ece.moe.edu.tw/ch/>

三、周行一（2022 年 12 月 14 日）。解決低生育率的最好方法。聯合新聞網。

(<https://udn.com/news/story/7340/6836994>)

四、王韻齡（2023 年 7 月 19 日）。公幼課後留園、寒暑假延托將採定額收費，最快 113 學年上路。親子天下。

<https://www.parenting.com.tw/article/5095901>

五、我國少子女化對策計畫(107 年-113 年)