



統計應用分析報告

家有一老，如有一寶

基隆市老人概況

基隆市政府主計處、社會處

中華民國 112 年 9 月

摘要

民國 111 年底基隆市（以下簡稱本市）人口數計 36 萬 1,526 人，65 歲以上長者為 6 萬 9,782 人，占全市人口 19.30%，較 107 年底增加 3.63 個百分點，扶老比（每百名工作年齡人口扶養之老年人口數）為 27.24，也就是約每 3.67 位青壯年要扶養 1 位老人。本文透過高齡人口相關公務統計指標，呈現本市高齡照護及社會福利實行現況，作為規劃未來施政之參考。茲將分析摘錄如下：

- （一）本市 111 年 65 歲以上勞動力參與率較 107 年增加 0.7 個百分點，且高齡男、女性之勞動力參與率亦分別較 107 年增加 0.2 及 1.0 個百分點。
- （二）本市 111 年底低收入及中低收入戶老人生活津貼男性發放人數為 1,922 人，女性為 2,216 人，分別較 107 年底增加 520 人（增幅 37.09%）及 326 人（增幅 17.25%）；111 年發放金額為 3 億 3,032 萬 5,535 元，較 107 年增加 8,356 萬 2,386 元（增幅 33.86%）。
- （三）本市 111 年底列冊需關懷獨居老人數計 1,214 人（男性 513 人，女性 701 人），較 107 年底之 3,206 人減少 1,992 人（減幅 62.13%）。111 年獨居老人服務計 20 萬 6,809 人次，較 107 年減幅 10.28%，平均每位獨居老人被服務 170.35 次，較 107 年之 71.90 次增幅 136.93%。
- （四）本市 111 年底長期照顧、安養機構實際進住 1,145 人，其中男性 478 人，女性 667 人，分別較 107 年底減少 92 人（減幅 16.14%）及 71 人（減幅 9.62%），近五年每萬名老人實際進住人數約維持在 160 人至 230 人左右，呈下降趨勢。
- （五）本市 111 年老年（65 歲以上）失蹤人口計 83 人，較 107 年增加 39 人（增幅 88.64%），其中男性 45 人（占 54.22%）、女性 38 人（占 45.78%）。111 年尋獲比率（含尋獲非當年度發生之失蹤人口）為 108.43%，較 107 年微降 7.48 個百分點。
- （六）本市高齡門診醫療費用所占比率由 106 年 38.57%略增至 110 年 43.35%，增幅 4.78 個百分點，住院醫療費用所占比率由 106 年 46.77%略增至 110 年 51.56%，增幅 4.79 個百分點（111 年資料尚未公布）。
- （七）本市 111 年樂齡學習（55 歲以上）參與者計 5 萬 3,561 人次，較 110 年增加 9,314 人次（增幅 21.05%），較 107 年減少 8,801 人次（減幅 14.11%），111 年樂齡學習參與女性（占 76.35%）較男性（占 23.65%）高出 52.70 個百分點。

目 次

壹、前言	1
貳、高齡人口概況	1
參、高齡勞動力概況	2
肆、高齡照護與社會福利	3
一、低收入及中低收入戶老人生活津貼	3
二、列冊需關懷之獨居高齡者	4
三、老人長期照顧、安養機構	5
伍、高齡身心健康與生活	5
一、老年失蹤人口	5
二、高齡門診醫療	6
三、55 歲以上樂齡學習	7
陸、結論及建議	9
一、資源配置規劃應考量性別之差異性	9
二、賡續規劃建構完善的長者服務體系，落實活力老化之政策目標	9

壹、前言

國際上將 65 歲以上人口占總人口比率達到 7%、14%及 20%，分別稱為高齡化社會、高齡社會及超高齡社會。我國已於 107 年 3 月正式邁入高齡社會，國家發展委員會推估將於 114 年邁入超高齡社會。高齡化趨勢改變人口的依賴關係，亦影響社會、經濟及醫療等層面。茲就高齡人口結構、勞動概況等相關公務統計指標，呈現本市高齡照護及社會福利實行現況，作為規劃未來施政之參考，以完善高齡者生活環境與品質。

貳、高齡人口概況

一、基隆市 111 年底 65 歲以上老年人口數占 19.30%

本市 111 年底人口數計 36 萬 1,526 人，其中 65 歲以上老年人口數 6 萬 9,782 人，占全年齡層人口數之 19.30%，相較 107 年底之 15.67%，增加 3.63 個百分點。由性別觀察，受女性平均壽命高於男性影響，近五年老年人口性比例皆低於 100，並從 107 年底之 82.57，降至 111 年底之 81.76，相當於每百位女性相對之男性人數減 0.81 人（表 1）。

表 1、基隆市近五年人口概況

年底別	總人口數 A	幼年人口 (0-14 歲) B	工作年齡人口 (15-64 歲) C	老年人口(65 歲以上)			老年人口 性比例 E/F×100	老年人口 比率(%) D/A×100	扶老比 D/C×100	老化指數 D/B×100
				總計 D	男性 E	女性 F				
107 年底	370,155	38,863	273,294	57,998	26,230	31,768	82.57	15.67	21.22	149.24
108 年底	368,893	38,171	269,711	61,011	27,558	33,453	82.38	16.54	22.62	159.84
109 年底	367,577	37,499	265,671	64,407	29,097	35,310	82.40	17.52	24.24	171.76
110 年底	363,977	36,504	260,227	67,246	30,315	36,931	82.09	18.48	25.84	184.22
111 年底	361,526	35,582	256,162	69,782	31,390	38,392	81.76	19.30	27.24	196.12

資料來源：內政部

附註：①性比例=(男性人口數/女性人口數)×100，即每 100 位女性人口相對男性人口數。

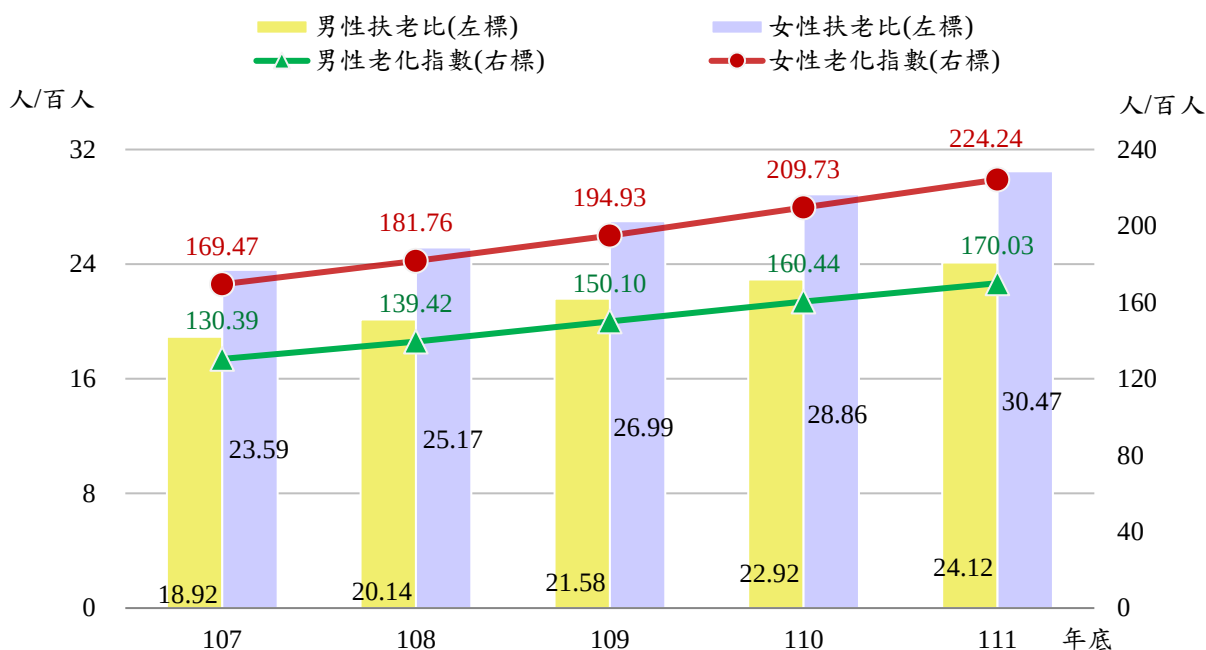
②扶老比=(老年人口數/工作人口數)×100，即每 100 位工作人口相對老年人口數。

③老化指數=(老年人口數/幼年人口數)×100，即每 100 位幼年人口相對老年人口數。

二、基隆市近五年人口持續老化，以女性人口老化程度較高

本市 111 年底扶老比(每百名工作年齡人口扶養之老年人口數)為 27.24(其中男性為 24.12，女性為 30.47)，相當於 1 位老人由 3.67 位工作年齡人口(15 至 64 歲)來扶養；老化指數(每百名幼年人口所當老年人口數)為 196.12(其中男性為 170.03，女性為 224.24)，綜合觀之，因女性平均餘命高於男性，故近五年扶老比及老化指數亦為女性高於男性，並皆呈逐年上升趨勢，顯示本市人口持續老化，以女性人口老化程度較高(表 1、圖 1)。

圖 1、基隆市近五年高齡人口概況



資料來源：內政部

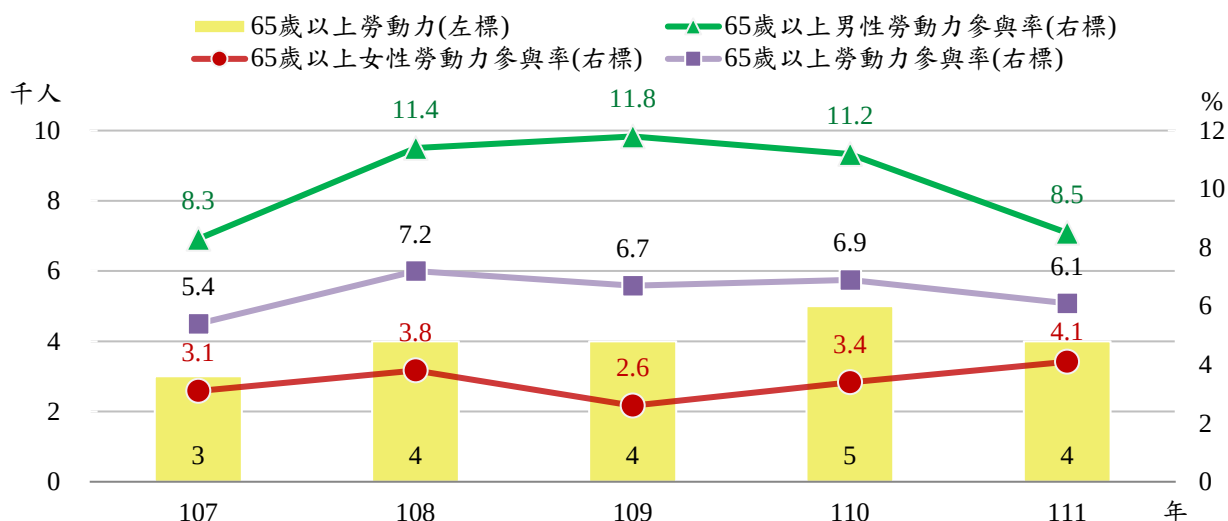
參、高齡勞動力概況

基隆市高齡男性、女性之勞動力參與率皆較五年前增加

本市 111 年整體勞動力約為 18 萬 2 千人，其中 65 歲以上勞動力約為 4 千人，較 107 年之 3 千人增加 1 千人(增幅 33.33%)；以勞動力占民間人口之比率(即勞動力參與率¹，以下簡稱勞參率)觀察，65 歲以上勞參率從 107 年之 5.4% 增至 111 年 6.1%，增加 0.7 個百分點，且高齡男性、女性之勞參率皆較 107 年增加，111 年男性為 8.5%、女性為 4.1%，分別較 107 年增加 0.2 及 1.0 個百分點(圖 2)。

¹勞動力參與率為勞動力占 15 歲以上民間人口之比率；而高齡勞動力參與率則為 65 歲以上之勞動力占 65 歲以上民間人口之比率，即 65 歲以上勞動力/65 歲以上民間人口×100%。

圖 2、基隆市近五年高齡勞動力概況



資料來源：行政院主計總處

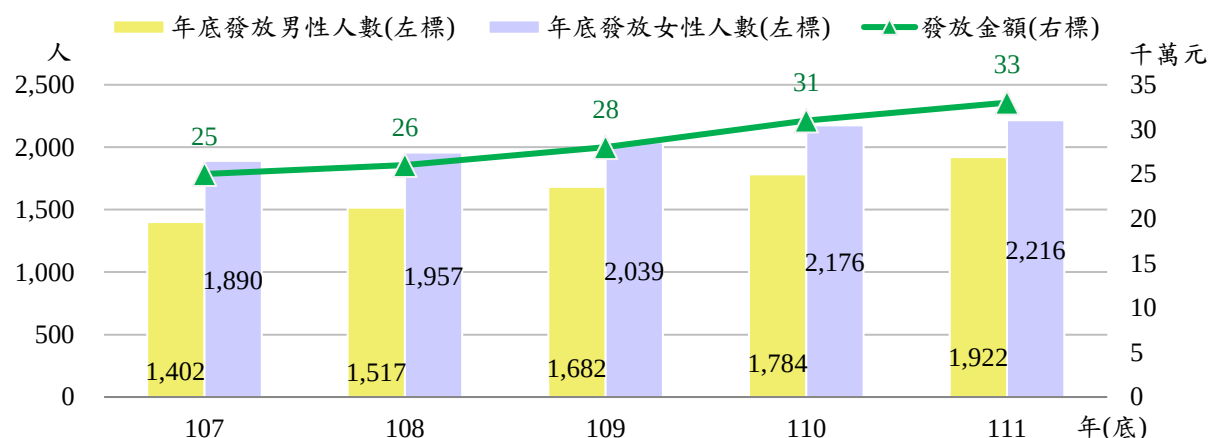
肆、高齡照護與社會福利

一、低收入及中低收入戶老人生活津貼

基隆市近五年低收入及中低收入戶老人生活津貼之發放人數及金額皆呈遞增趨勢

為保障低收入及中低收入高齡者之基本生活水準，本市依老人福利法第 12 條規定，對於中低收入老人未接受收容安置者，提供老人生活津貼之經濟援助。近五年本市低收入及中低收入戶老人生活津貼之發放人數及金額皆呈遞增趨勢，111 年底男性發放人數為 1,922 人，女性為 2,216 人，分別較 107 年底增加 520 人（增幅 37.09%）及 326 人（增幅 17.25%）；111 年發放金額為 3 億 3,032 萬 5,535 元，較 107 年之 2 億 4,676 萬 3,149 元增加 8,356 萬 2,386 元（增幅 33.86%）（圖 3）。

圖 3、基隆市近五年低收入及中低收入戶老人生活津貼發放概況



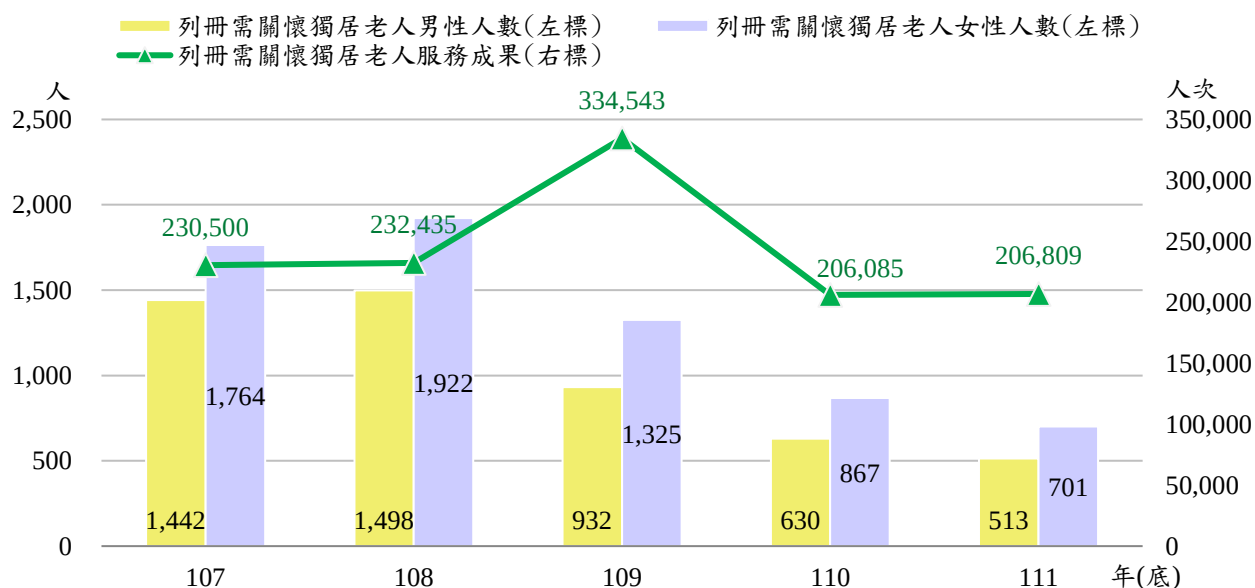
資料來源：衛生福利部

二、列冊需關懷之獨居高齡者

基隆市 111 年平均每位列冊需關懷獨居老人被服務 170.35 次，較 110 年增幅 23.74%

凡本市年滿 65 歲以上之長者，且無直系血親卑親屬或直系血親卑親屬未居住本市，符合獨自一人生活或同住者無照顧能力或 70 歲以上夫妻同住（老老照顧），經通報列冊關懷之長者，均為本市獨居老人服務²之服務對象。111 年底本市列冊需關懷獨居老人數計 1,214 人，較 107 年底之 3,206 人減少 1,992 人（減幅 62.13%），係因本市於 110 年 3 月 11 日訂定基隆市加強獨居長者服務實施計畫，將關懷訪視服務分級，並將老老照顧年齡提高為 70 歲以上夫妻同住，以加強落實獨居長者在地老化及妥善關懷照顧服務；按性別觀察，111 年底男性為 513 人，女性為 701 人，分別較 107 年底減少 929 人（減幅 64.42%）及減少 1,063 人（減幅 60.26%）。在列冊需關懷獨居老人服務成果方面，111 年服務成果計 20 萬 6,809 人次，較 110 年增加 724 人次（增幅 0.35%），相較 107 年減少 2 萬 3,691 人次（減幅 10.28%）。111 年平均每位列冊需關懷獨居老人被服務 170.35 次，較 110 年之 137.67 次增加 32.68 次（增幅 23.74%），相較 107 年之 71.90 次，則大幅增加 98.45 次（增幅 136.93%）（詳圖 4）。

圖 4、基隆市近五年列冊需關懷獨居老人人數及服務成果



資料來源：衛生福利部

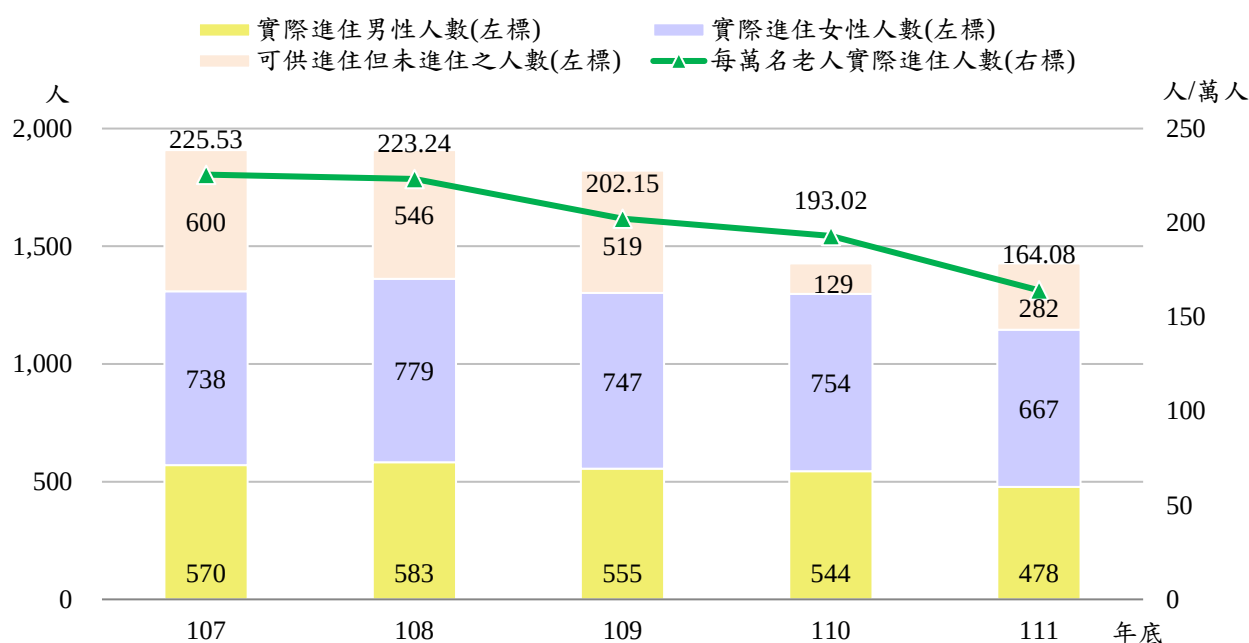
²獨居老人服務含電話問安、關懷訪視、居家服務、餐飲服務及陪同就醫。

三、老人長期照顧、安養機構

基隆市近五年每萬名老人實際進住人數約維持在 160 人至 230 人左右，呈下降趨勢

本市 111 年底長期照顧、安養機構可供進住人數為 1,427 人，較 107 年底之 1,908 人減少 481 人（減幅 25.21%）；而 111 年底實際進住 1,145 人，其中男性 478 人，較 107 年底減少 92 人（減幅 16.14%），女性 667 人，較 107 年底減少 71 人（減幅 9.62%）。本市近五年每萬名老人實際進住人數約維持在 160 人至 230 人左右，呈下降趨勢，111 年底實際進住人數為每萬名老人 164.08 人，較 107 年底（每萬名老人 225.53 人）減幅 27.25%（詳圖 5）。

圖 5、基隆市近五年老人長期照顧、安養機構概況



資料來源：衛生福利部

伍、高齡身心健康與生活

一、老年失蹤人口

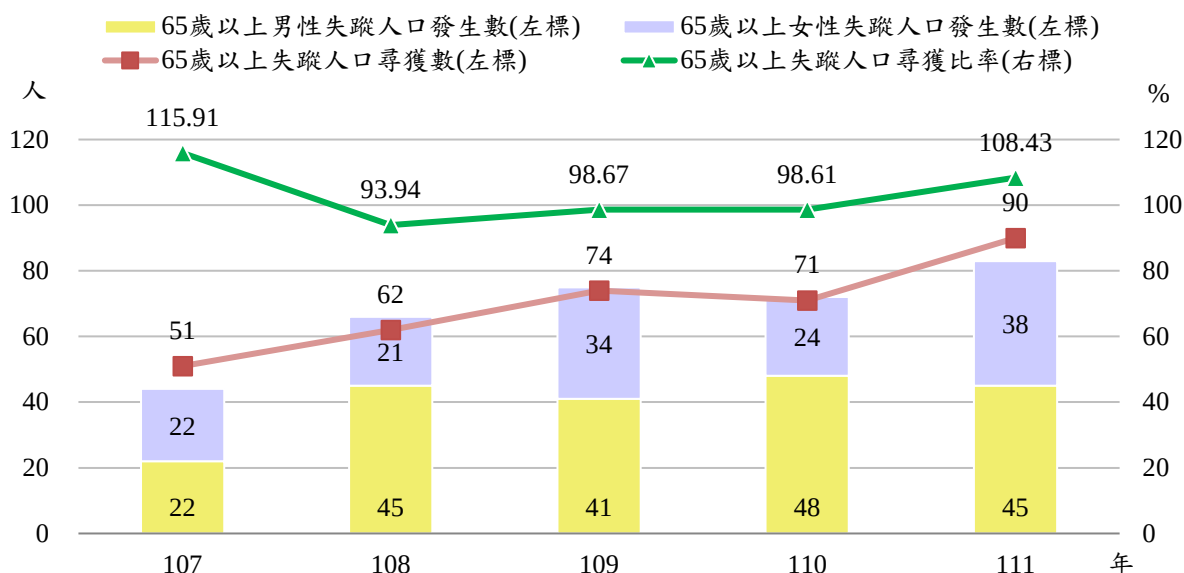
基隆市 111 年老年失蹤人口計 83 人

本市 111 年老年（65 歲以上）失蹤人口計 83 人，較 107 年增加 39 人（增幅 88.64%），其中男性 45 人（占 54.22%）、女性 38 人（占 45.78%），而 111 年老年失蹤人口尋獲數（含積案尋獲數³）則為 90 人，較 107 年增加 39 人（增幅

³積案尋獲數係指尋獲非當年度發生之失蹤人口。

76.47%)。若以老年失蹤人口尋獲數（含積案尋獲數）占老年失蹤人口發生數之比率觀察，111 年尋獲比率⁴為 108.43%（尋獲數含尋獲非當年度發生之失蹤人口，致尋獲比率大於 100%），較 107 年之 115.91%微降 7.48 個百分點（詳圖 6）。

圖 6、基隆市近五年老年（65 歲以上）失蹤人口概況



資料來源：內政部警政署

二、高齡門診醫療

基隆市 110 年高齡門診及住院醫療費用所占比率均較五年前略增

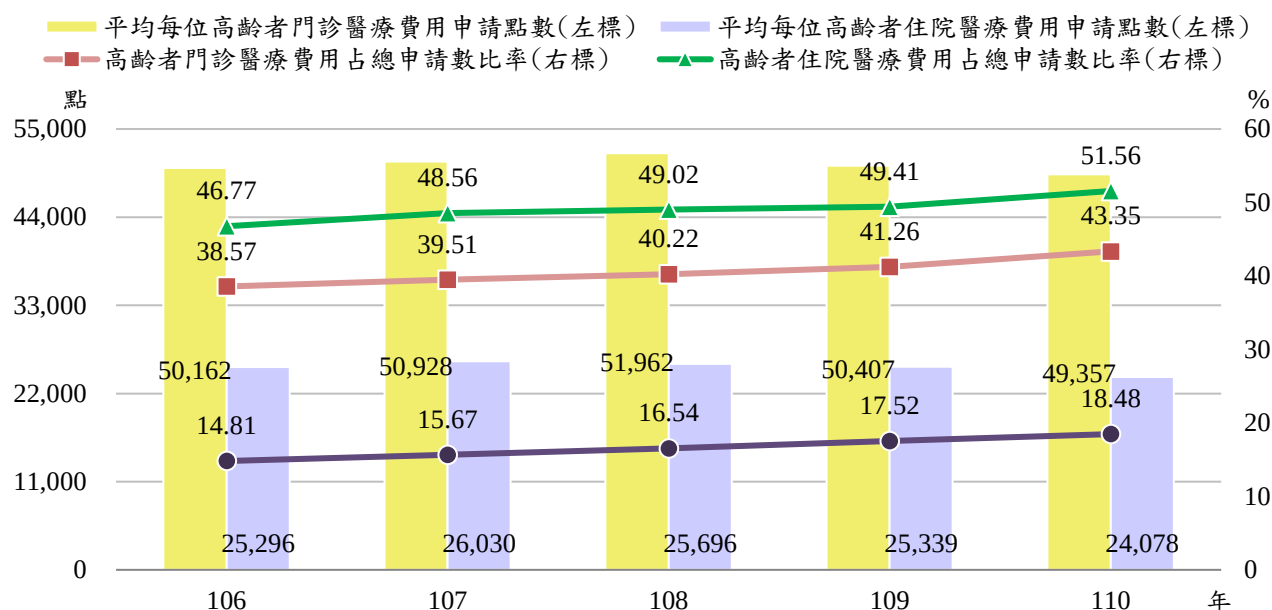
本市 110 年平均每位 65 歲以上高齡者門診醫療費用申請點數⁵為 4 萬 9,357 點，較 106 年減少 805 點，減幅 1.60%；平均每位 65 歲以上高齡者住院醫療費用申請點數⁶為 2 萬 4,078 點，較 106 年減少 1,218 點，減幅 4.81%。若由高齡者醫療費用申請點數占總申請數比率觀察，本市高齡門診醫療費用所占比率由 106 年 38.57%略增至 110 年 43.35%，增幅 4.78 個百分點，住院醫療費用所占比率由 106 年 46.77%略增至 110 年 51.56%，增幅 4.79 個百分點，同期本市高齡人口占總人口比率由 106 年 14.81%上升至 110 年 18.48%，增幅 3.67 個百分點（詳圖 7）。

⁴此為含積案尋獲數之尋獲比率。

⁵此處點數僅統計申請點數，不包含部分負擔。

⁶平均每位 65 歲以上高齡者門診醫療費用申請點數、住院醫療費用申請點數，皆以 65 歲以上高齡者年中人口數計算而得。

圖 7、基隆市近五年高齡者門診健保醫療費用情形



資料來源：衛生福利部中央健康保險署及內政部

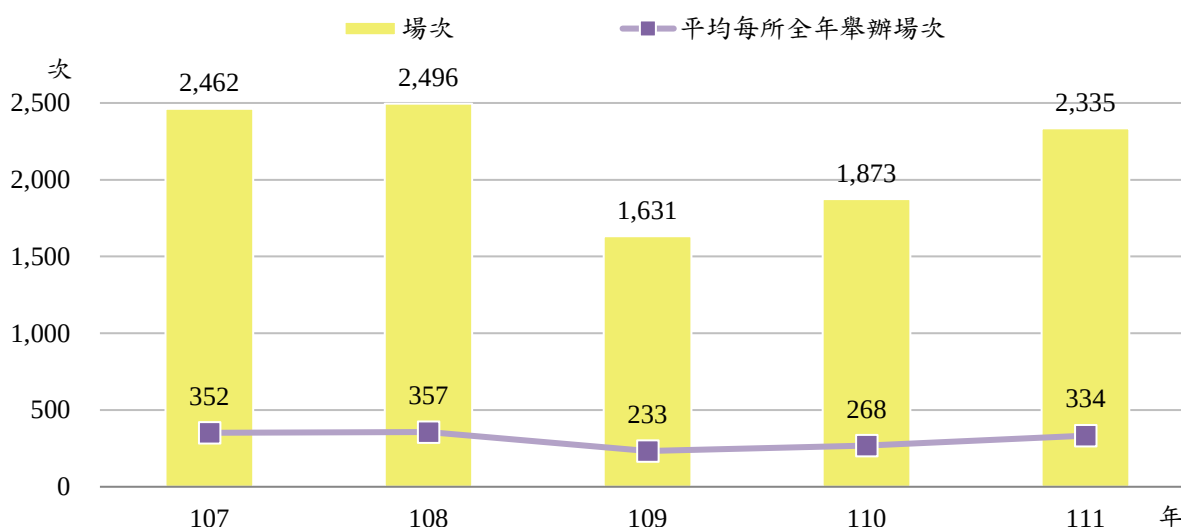
附註：111 年資料尚未公布。

三、55 歲以上樂齡學習

(一)基隆市 111 年樂齡學習辦理場次較 110 年增幅 24.67%

樂齡學習係依「終身學習法」第 3 條，指終身學習機構提供 55 歲以上人民從事之學習活動。本市 111 年底樂齡學習中心計 7 所，分別座落在 7 個行政區，依活動場次統計，111 年 2,335 次，較 110 年增加 462 次（增幅 24.67%），較 107 年減少 127 次（減幅 5.16%）；111 年平均每所樂齡學習中心全年舉辦 334 次，較 110 年增加 66 次，較 107 年減少 18 次（詳圖 8）。

圖 8、基隆市近五年樂齡學習中心辦理場次

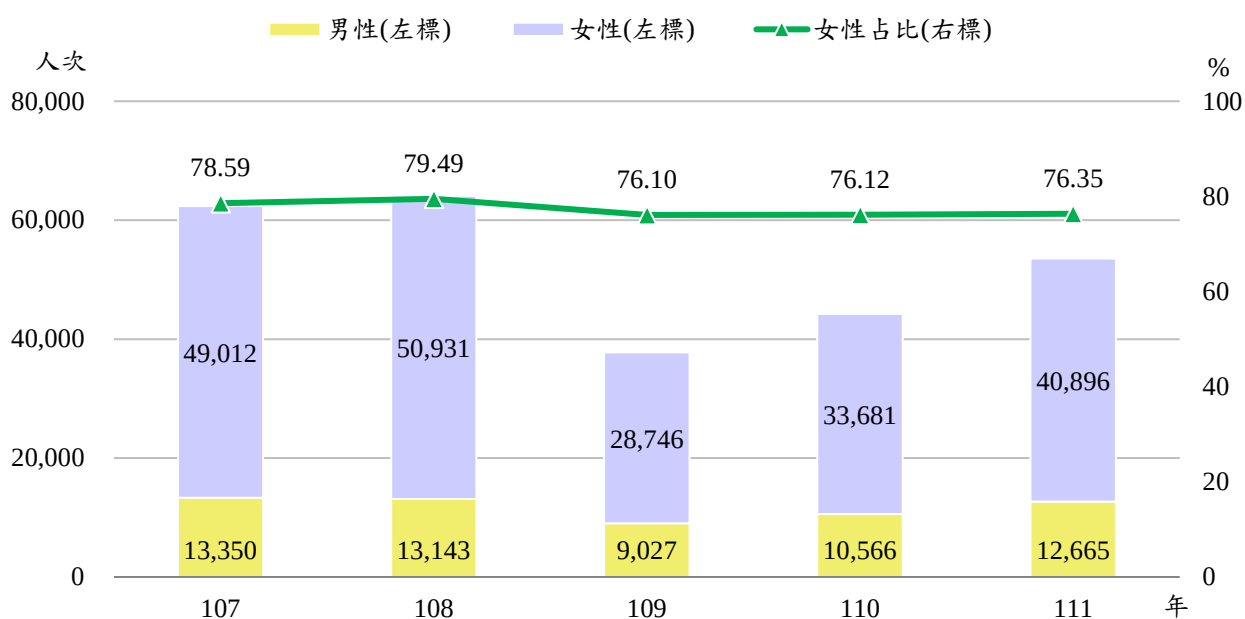


資料來源：教育部樂齡學習網

(二)基隆市 111 年樂齡學習女性參與者占 76.35%

觀察樂齡學習參與狀況，本市 111 年 55 歲以上參與者計 5 萬 3,561 人次，較 110 年 4 萬 4,247 人次增加 9,314 人次（增幅 21.05%），較 107 年 6 萬 2,362 人次減少 8,801 人次（減幅 14.11%）；按參與者性別占比觀察，111 年女性參與者（占 76.35%）較男性（占 23.65%）高出 52.70 個百分點，顯見女性參與樂齡學習活動較男性踴躍，兩性差距較 107 年減少 4.48 個百分點（詳圖 9）。

圖 9、基隆市近五年樂齡學習參與狀況



資料來源：教育部樂齡學習網

陸、結論及建議

因應高齡化社會趨勢，政府就經濟扶助、健康維護、文康休閒及獨居老人關懷等面向積極推動老人福利服務，由前述高齡人口相關公務統計指標，顯示本市近五年老年人口占總人口比率持續提高，故打造出高齡友善城市已成為刻不容緩的課題，爰研提以下相關建議：

一、資源配置規劃應考量性別之差異性

女性平均餘命高於男性，故本市近五年扶老比及老化指數皆為女性高於男性，顯示女性人口老化程度較高。未來在檢視個別服務項目中的服務人數可考量性別特性，降低長輩對於專案參與的性別刻板印象，強化性別平等多元宣導。

二、廣續規劃建構完善的長者服務體系，落實活力老化之政策目標

(一)本市現行老人福利服務主要措施分為四大面向，簡要如下：

1. 經濟扶助：包括敬老三節慰問金、中低收入老人住宅設施設備補助、中低收入老人租賃房屋租金補助、中低收入老人生活津貼及中低收入老人特別照顧津貼等。
2. 健康維護：包括中低收入老人補助裝置假牙、老人老花眼鏡補助、老人參加全民健康保險之保險費自付額補助、中低收入老人醫療費用補助及中低收入老人重病住院看護補助等。
3. 文康休閒：持本市敬老卡免費搭乘市公車。
4. 獨居老人關懷：包括基隆市加強獨居長者服務及獨居老人緊急救援系統等。

(二)本市為加強落實獨居長者在地老化及妥善關懷照顧服務，於 110 年 3 月 11 日訂定基隆市加強獨居長者服務實施計畫，將關懷訪視服務分級，並將老老照顧年齡提高為 70 歲以上夫妻同住，在列冊需關懷獨居老人服務成果方面，111 年平均每位列冊需關懷獨居老人被服務 170.35 人次，較 110 年之 137.67 人次增幅 23.74%，較 107 年之 71.90 人次增幅 136.93%。未來本市將廣續規劃建構完善的長者服務體系，整合各類服務與資源，以保有高齡者優質有尊嚴的生活，落實活力老化的目標。