

從性別敏感度 談性別統計與分析



黃 瑞 汝

2026.08.12



- 第十七屆「十大傑出女青年」
- 衛福部專業獎章
- 第一屆紫絲帶獎暨第十屆經典人物獎
- 馬來西亞「華教有功人員」
- 新聞局廣播電視、法務部、文建會等



總統府人權諮詢委員；行政院性平會委員；
衛生福利部、文化部、銓敘部...等性平委員；
經濟部、國防部、交通部、勞動部所屬單位性騷擾防治委員；
新北市、桃園市、臺中市、苗栗縣等性平委員；
臺中市家庭暴力及性侵害防治委員會；
中華民國書香關懷協會創會理事長。



長期在國內各地、國外，以演講、培訓、論述、策劃活動等方式，推展閱讀、讀書會、性平、性別暴力防治等社會教育暨國際文化交流。



一定要幸福、婚姻快樂成長、高牆書香、「性愛百分百」CD有聲書系列、馬來西亞「黃瑞汝談性」、新加坡「作家廚房」專欄...等。

黃瑞汝



大綱：

- 壹、拆框：從餐桌談起...
- 貳、我國重要性平政策
- 叁、性別意識
- 肆、性別統計
- 伍、性別分析
- 陸、結語



演講、影片觀賞、案例解析

性別議題及
性別觀點如
何納入統計?

性別統計?

資料從哪來?

社會性別?

資料如何彙
整成資訊?

擬定政策
為何需要
性別統
計?

摘自性平處資料

壹、拆框：從餐桌談起...

➤那些做自己的女人，和她們的餐桌



她，有名字！



PARIS 2024



LA 2028



貳、我國性別平等重要政策



性別平等政策綱領



性別主流化



CEDAW (消除對婦女一切形式歧視公約)



性別平等重要議題



多元性別權利保障

一、聯合國永續發展指標 (UN SDGs)



2015年9月，聯合國發展計畫署(UNDP)發佈了「翻轉我們的世界：2030年永續發展方針」，並規劃17項永續發展目標，作為2030年以前成員國跨國合作的指導原則。**17項永續發展目標第5項「促成性別平等及女性賦權」**

Goal 5: Achieve gender equality and Empower all women & girls



二、性別平等政策綱領



權力、決策與影響力



就業、經濟與福利



教育、文化與媒體



人身安全與司法



健康、醫療與照顧



環境、能源與科技

三、CEDAW

消除對婦女一切形式歧視公約 (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women)



四、性別平等重要議題(115-118年)

議題一

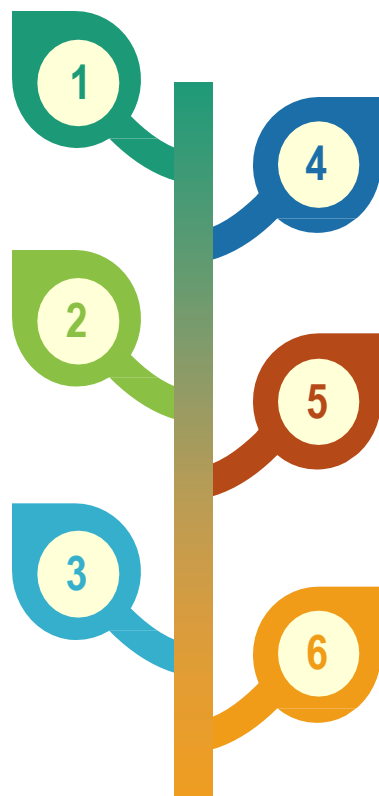
促進公私部門決策參與
之性別平等

議題二

建立性別友善職場與提
升女性經濟力

議題三

消除性別刻板印象、偏見
與歧視



議題五

促進健康及照顧工作之
性別平等

議題六

打造具性別觀點的環境
空間及科技創新

建構性別平等、包容的永續社會

性別暴力防治國家行動計畫（114-116）

跨院部合作與重點議題

1

2

3

4

5

6

4 重點議題



議題一：預防
(教育部主責)

議題二：建構被害人多面向服務體系
(衛生福利部主責)

議題三：法律及司法權益
(法務部主責)

議題四：統計資料建置及研究發展
(衛生福利部主責)

專業分工 跨院、跨部會合作
司法院、行政院（含所屬15個部會）

議題一：預防

總體指標

- 性別暴力防治意識提升**4**百分點
- 機關人員受訓涵蓋率**95%**

執行重點

- 結合公私部門資源，強化民眾**性平**意識(含對多元性別及**實體/數位**性別暴力防治之認知)
- 辦理多元**宣導及教育**，強化兒少身體自主權及暴力防治意識。
- 維護**校園、職場及公共空間安全**
- 提升**各場域專業人員防治意識**，預防或及早介入性別暴力事件，落實**CEDAW、創傷知情、不譴責受害者**
- 建立**評選與獎勵**機制，引導企業參與暴力防治工作

預期效益

消除導致性別暴力的性別不平等觀念，營造暴力零容忍的社會

子議題

- 營造性別暴力零容忍的**社會文化及環境**
- 促進民眾對於**數位/網路性別暴力**之認知
- 強化**公部門及特定群體**防治意識
- 深化**專業人員知能**
- 建立性別暴力防治**人才庫**
- 推動**旁觀者介入**培訓

1

2

3

4

5

6

行動計畫重點

一、保護兒童及少年

- 落實高級中等以下學生每學年接受至少**4小時性別暴力防治課程**，提升學生**身體自主權**及**防治意識**
- 應用會議、研習、多元媒材**強化校長、教職員工**對性別暴力辨識處理能力及保護輔導措施
- 督導學校改善校園**安全死角、改善軟硬體設施**
- 落實**司法詢問員**制度，協助**兒童**使用司法資源
- 研擬延長兒少性侵害案件**追訴權時效**

二、友善多元性別

- 強化學校教育、社會宣導，落實**認識多元性別**，消除歧視文化
- 辦理「**性別友善廁所倍增行動方案**」
- 強化通報及求助管道**第一線服務人員**性別敏感度，了解多元性別者需求，即時提供協助
- 布建中長期**庇護資源**
- 提升司法人員專業知能及性別敏感度，提供**性別友善司法環境**

三、防治數位/網路性別暴力

- 辦理「**民眾對於數位/網路性別暴力認識民意調查**」及**資訊素養宣導**
- 加強媒體業者及從業人員之**媒體識讀教育**
- 規劃減少性影像**被害人重複陳述**，避免二次傷害
- 強化性影像處理中心辦理性影像**下架及限制瀏覽**。
- 完善**性別暴力防治相關法令**、加強**跨境司法互助**

1

2

3

4

5

6

L

G

B

T

I

Q

五、多元性別權利保障

女同性戀 **Lesbians**

男同性戀 **Guys**

雙性戀 **Bisexuals**

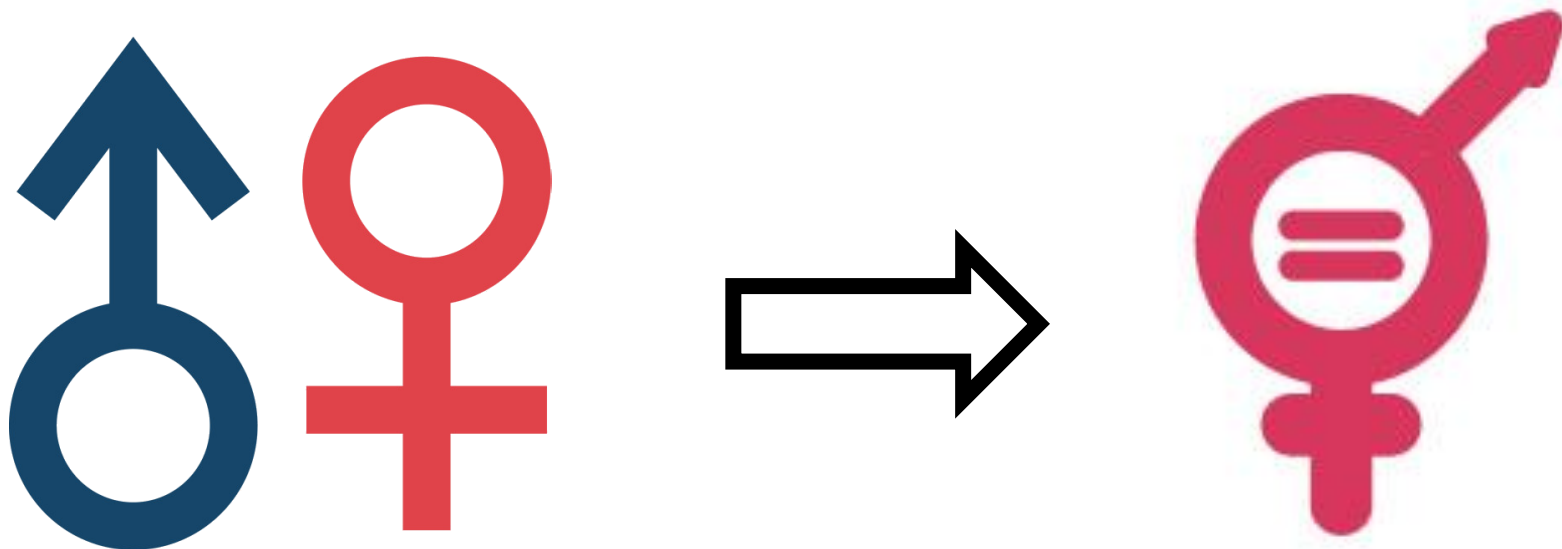
跨性別 **Transgender**

雙性人 **Intersex**

酷兒 **Queer**

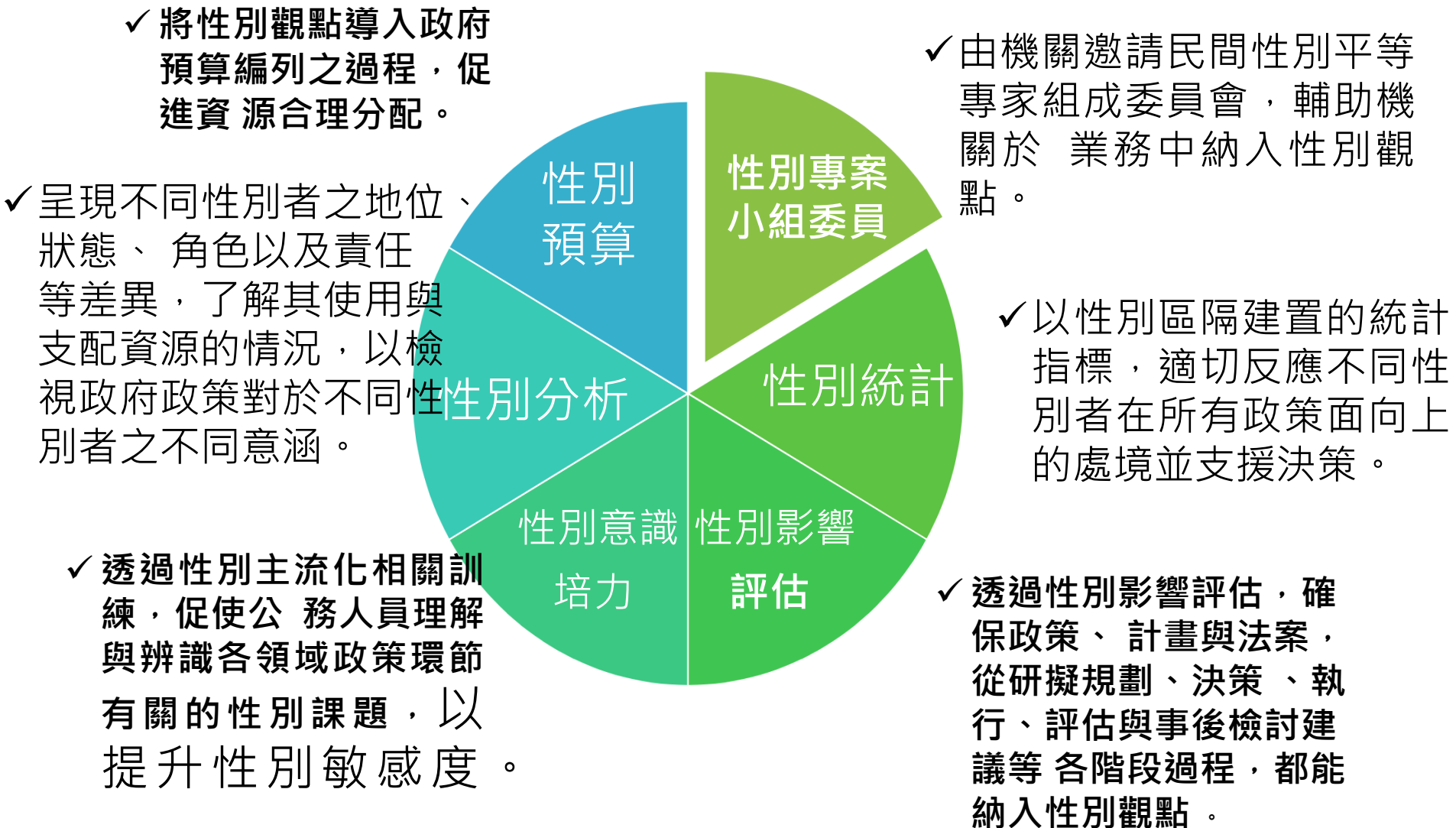
的英文第一個字母縮寫

您與性別平等的距離？



婦女權益→兩性平等→性別平等

六、性別主流化六大工具



参、性別意識：建立性別平等的概念

1

落實實質平等

2

打破性別框架

3

消除性別歧視

性別敏感度

一、落實實質平等

性 (Sex)

生物層面的差異

- 指男性和女性生理上的先天差異。
- 出生時就分為男性與女性，因生理結構上不同的區分，稱為性徵或生理性別。

性別 (Gender)

社會層面的差異

- 社會上對於男性與女性的期待角色不同，而發展出不同的性別特質，稱之為性別或社會性別。
- 透過社會化過程，定義女性和男性人格特質，包括：行為舉止、態度、角色、價值觀…等。

生理性別是先天俱來，然社會性別可能透過學習、刻意改變、多元文化和時空…等因素影響決定。



建立性別敏感度

實質平等



認知到是甚麼原因造成性別差異

設計出有效手段消弭女性在地位與權力上之弱勢

任何忽略性別地位差異的政策或措施, 都有可能造成不平等的結果

應用各種政策法令計畫優惠措施等方法解決結構上的不平等

CEDAW是以矯正式平等促進實質平等，創造有利的環境，消除不利於婦女的因素

性別友善廁所 All Gender Restroom



New Taipei x SDGs

成人小孩都好用
就近照顧好安心
Restroom For All

多元生理用品
安心友善方便
Menstrual
Support Service



all

性別友善廁所
All Gender
Restroom

新北市政府
New Taipei City Government



平等的意義

一、「一致」不等於「平等」：

sameness is not equal

差異的對待策略才能創造平等的社會。

二、如何看見「差異」又做到「平等」精神：

different but equal

差異化的設計還是整體的結構面改善。

二、性別刻板印象

- 在傳統父權社會文化下，要求男性要勇敢、主動、獨立、理性、果斷、堅毅，要求女性要溫柔、被動、依賴、撒嬌、委婉；男性在表現陽剛的行為時獲得讚賞，女性在表現陰柔的行為時獲得讚賞，久而久之逐漸形成性別刻板印象。
 - 性別刻板印象如影隨形伴隨在生活中，甚至影響職業與生涯發展。
- 
- An illustration depicting gender stereotypes. On the left, a pink silhouette of a woman in a long dress is surrounded by various pink and red items representing femininity: a heart, a tiara, a high-heeled shoe, a perfume bottle, a flower, a butterfly, a necklace, and a hairbrush. On the right, a blue silhouette of a man in a suit is surrounded by various blue and black items representing masculinity: a gun, a truck, a baseball bat, a skull and crossbones, a hammer, a wrench, a baseball, and a guitar. The background is dark blue with white stars and swirling lines.



是否有**職業**的 性別刻板印象？



護理師
托育人員
照服員



醫師
飛行員
工程師

三、性別歧視

根據聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》（Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women，簡稱CEDAW）的定義，所謂對於婦女的歧視，係指基於性別所做的任何區別、排斥或限制，且此一區別之目的或效果足以妨礙婦女在政治、經濟、社會、文化、公民、或其他任何方面的人權及基本自由之行使。同時，此公約定義的歧視並非只限定於直接歧視，即便某項法令或措施從形式上看來並未特別歧視婦女，但只要實際上發生了歧視婦女的效果，或使婦女在結果上受到非常不合比例的差別待遇，就是CEDAW所稱「對婦女的歧視」。

直接歧視(direct discrimination)

包括明顯以性或性別差異為由，實施區別待遇。
直接歧視是外顯的，可容易被察覺歧視的存在，
如：認為女性不能登船，若登船將會不吉利
族譜不將出嫁及未嫁的女兒列入。



直接歧視

- 明顯以性或性別差異實施區別待遇
- 如：不許女性上學讀書、女性無才便是德、大樓警衛限男性應徵等。

間接歧視

- 在法律、政策或方法上對女性及男性看似並無偏頗，但實際上造成歧視婦女的結果
- 如：公司徵才要求身高需175cm以上。

交叉歧視

- 考慮性別與其他人口特徵的交叉影響
- 如：不同種族（如原住民或新住民）女性求職就業率之差異。

婚禮、喪禮

是否有性別刻板印象或偏見嗎？

囍



肆、性別統計 Gender Statistics

依生理性別區隔編輯、分析與呈現的統計結果，
是研究者與政策制定者參考的重要訊息工具。

不只是

計算性別人數

調查單一
性別的概況

只適用特定
政策議題

是

透過區分性別的統計資料
呈現，了解不同性別的社會處境

收集及分析數字，以確保制定的
政策不是建構在錯誤的假設與偏
見上

反映推動性別平等的成果

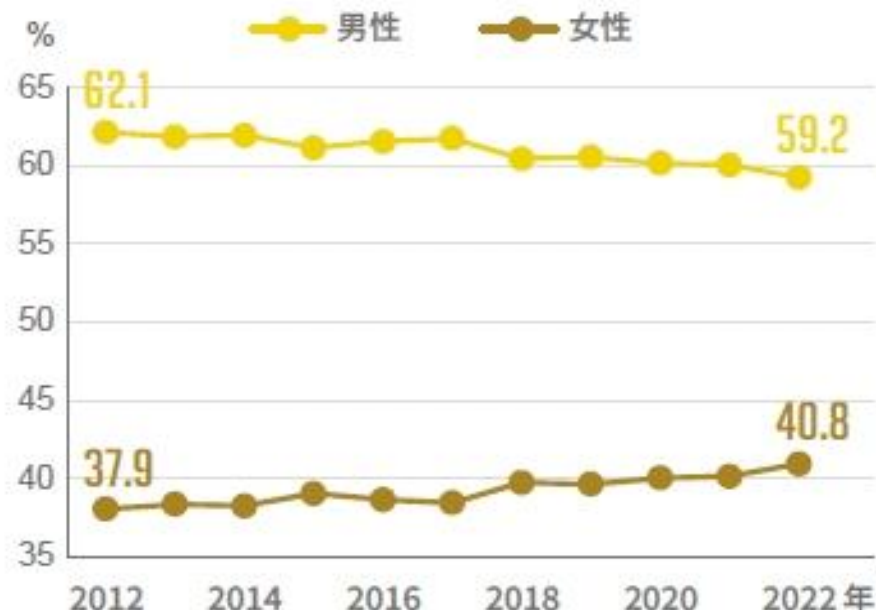
看到問題
縮小落差

案例一：

■ 國人財產贈與偏好給男性，女性拋棄繼承情形持續改善

2022 年贈與稅受贈人數共 27 萬 15 人，其中男性 15 萬 9,954 人，占 59.2%，女性 11 萬 61 人，占 40.8%，性別落差為 18.4 個百分點，較 2012 年之性別落差 24.2 個百分點，縮減 5.8 個百分點，近 10 年財產受贈人性別比例變化幅度小。另 2022 年國人遺產登記拋棄繼承人數共計 8 萬 8,250 人，其中男性 3 萬 9,776 人，占 45.1%，女性 4 萬 8,474 人，占 54.9%，性別落差為 9.8 個百分點，較 2012 年之性別落差 14.6 個百分點，縮減 4.8 個百分點，近 10 年女性拋棄繼承有略為下降趨勢。

贈與稅之受贈人概況



遺產稅之拋棄繼承人概況



案例二：

■ 女性擔任社會組織決策階層比率相較於男性，仍有極大落差

觀察我國 2022 年農會、漁會、工會女性會員人數比率分別占 33.7%、50.2%、48.8%，農會女性理事、監事分別占 5.1%、5.4%，漁會女性理事、監事分別占 5.9%、6.8%，相較於 2021 年，除漁會理事持平外，其他均有提升，惟與男性均有極大落差，亟待改進。另 2022 年工會女性理事及監事分別占 33.6% 及 36.1%，均達到 1/3 性別比例，其中，理事部分增加 0.3 個百分點，監事則增加 0.9 個百分點。

農、漁會及工會女性理事、監事比率



資料來源：農業部、勞動部。

說明：2021 年起首次將工會理事、監事分開統計。

案例三：

2016 年我國 15 歲以上非勞動力人口為 824 萬人，女性占 61%；與 1996 年相較增 24.4%，其中男性增 39.9%，女性則增 16.1%。兩性未進入勞動市場原因各有不同，女性以「料理家務」占近 5 成為主，較 20 年前降低 10 個百分點，男性則以「高齡、身心障礙」占比最高，達 40.5%，「求學及準備升學」31.5%居次，惟較 1996 年降 12.3 個百分點。

兩性非勞動力未參與勞動原因



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

說明：因四捨五入關係，部分總計數容不等於 100%。

您有性別角色及家務分工 的性別刻板印象嗎？

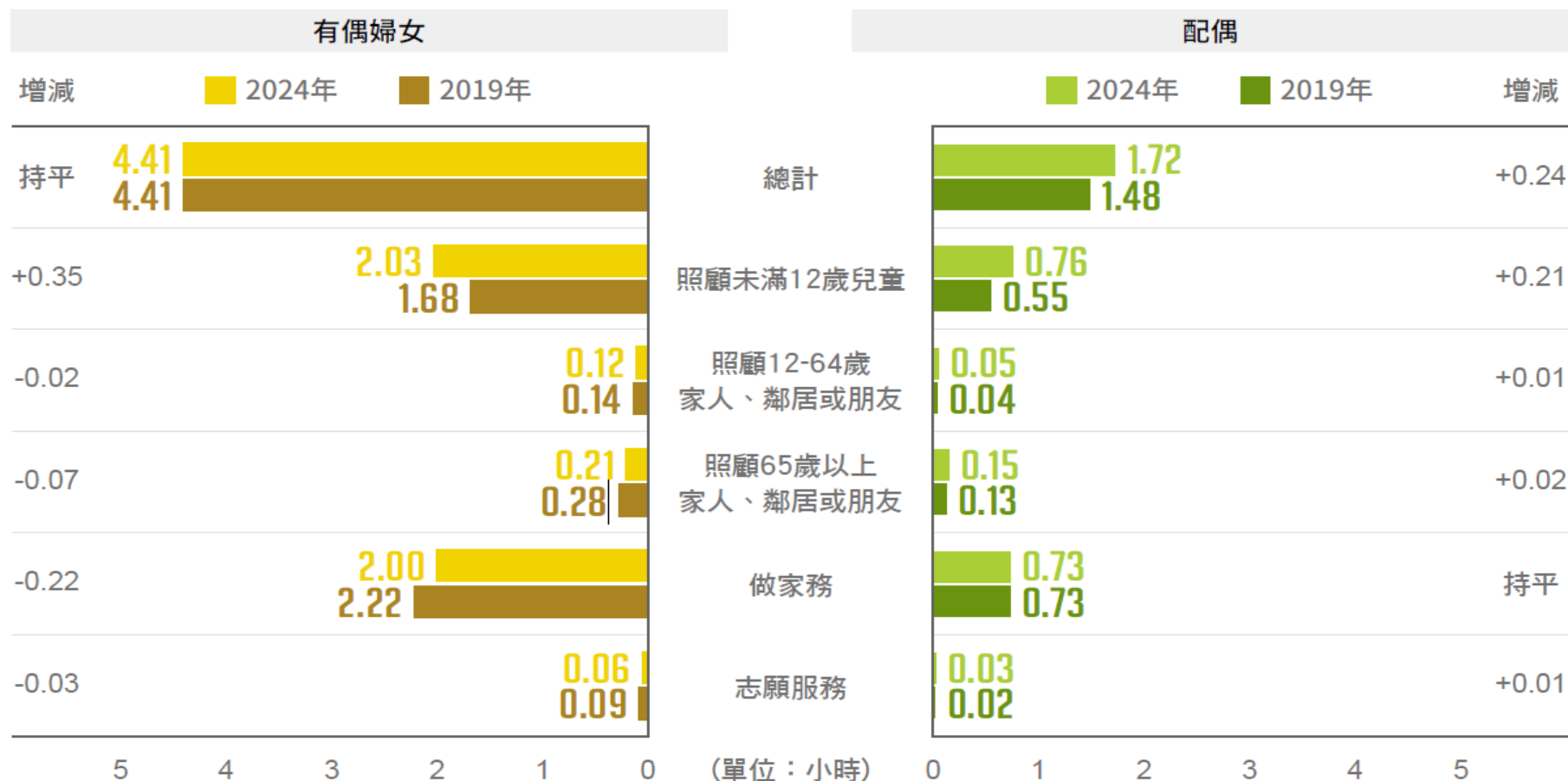


圖28 2024年與2019年平均每日無酬照顧時間

案例四：照顧工作女性化？

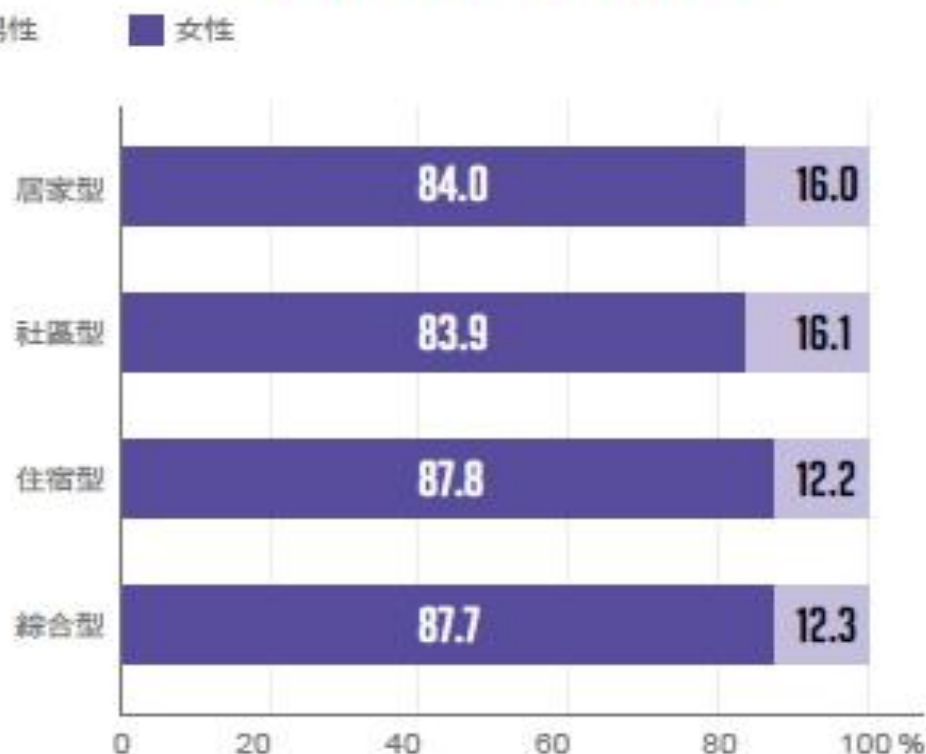
■ 長期照顧服務使用者及長照人力以女性居多

2019 年底長期照顧服務使用者以居家服務人數最多為 10 萬 5,470 人，日間照顧次之為 1 萬 18 人，家庭托顧最少為 586 人。長期照顧服務人力以女性為主，各類型機構女性人力均占 8 成以上。

2019年長期照顧服務使用者性別統計



2019年長期照顧服務人員性別統計

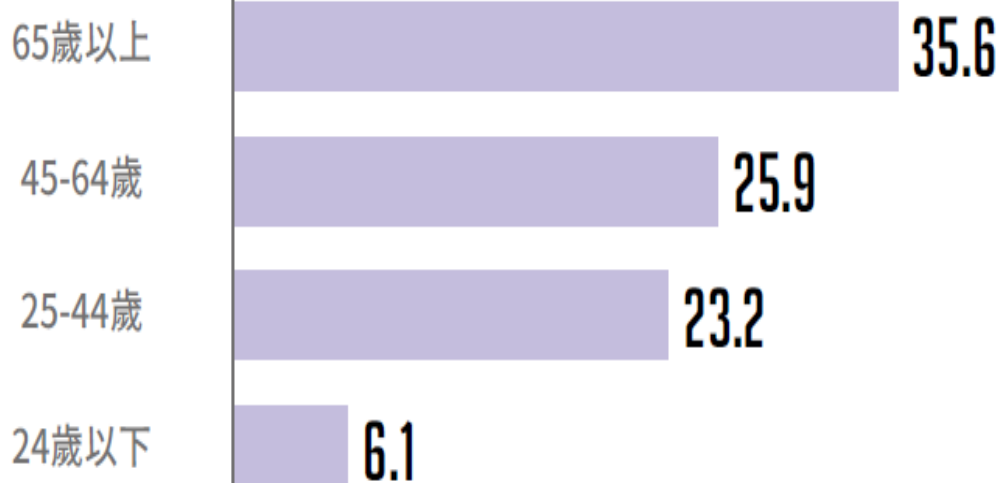
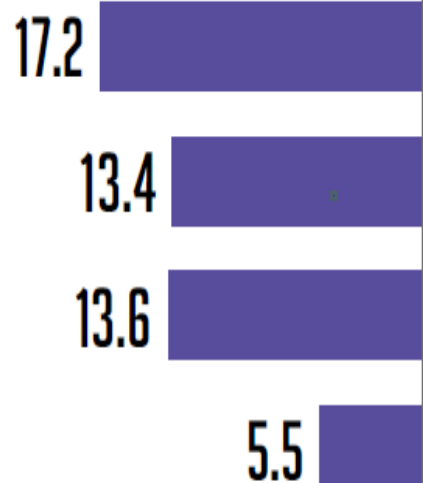


案例五：

■ 男性自殺死亡率為女性的1.8 倍2024 年我國男性自殺死亡人數2,567 人，女性自殺死亡人數1,495 人，男性自殺死亡率為每十萬人口22.2 人，女性為每十萬人口12.6 人，男性為女性的1.8 倍。以年齡別區分，65 歲以上自殺死亡率均高於其他年齡組。

女 性

男 性



單位：每十萬人口

圖46 2024年自殺死亡率

資料來源：衛生福利部。

說明：粗死亡率 = 死亡數 / 年中人口數 × 100,000。

案例六：

■ 依性騷擾防治法受理性騷擾申訴調查結果成立事件被害人超過 9 成為女性

2024 年性騷擾申訴調查結果成立事件被害人計 2,247 人，女性 2,070 人（占 92.1%）、男性 177 人（占 7.9%）。因「性騷擾防治法」部分條文自 2024 年 3 月 8 日起開始施行，申訴及調查程序與舊法不同，爰案件較前 2 年有所增加（女性被害人 2023 年 1,682 人、2022 年 1,414 人）；被害人年齡以 18 歲以上未滿 30 歲者（占 44.4%）為大宗，30 歲以上未滿 40 歲者（占 21.9%）次之；被害人以本國籍非原住民（占 94%）最多，外國籍（占 2.5%）居次。

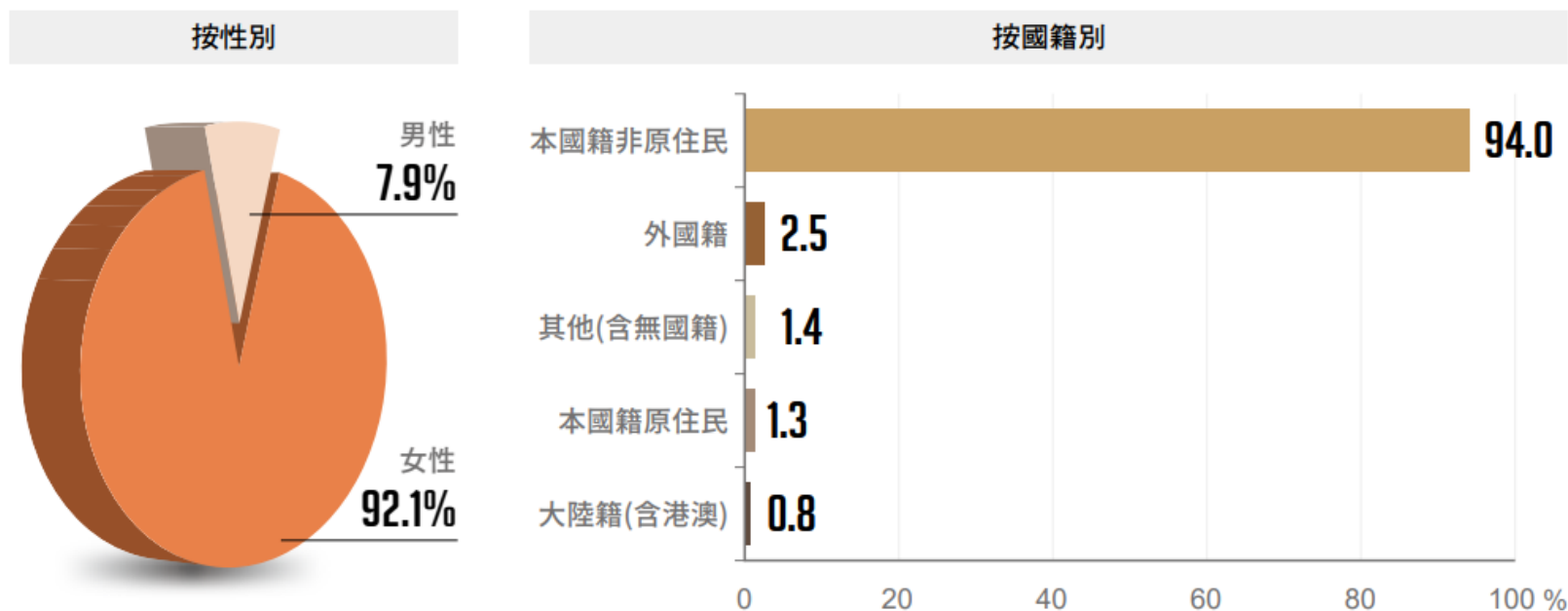


圖36 2024年性騷擾申訴調查結果成立事件被害人概況

案例七：女性在STEM領域比例偏低

STEM 領域女性學生占比均呈成長趨勢

大專校院 STEM 領域包括「自然科學、數學及統計」、「資訊通訊科技」及「工程、製造及營建」，2023 年就讀學生以「工程、製造及營建」領域 233,751 人最多，女性僅占 21.2%，「資訊通訊科技」領域 81,831 人次之，女性占 29.6%，「自然科學、數學及統計」領域 58,338 人，女性占 42.8% 最多。觀察近 10 年趨勢，STEM 領域女性學生占比均呈成長趨勢，以「工程、製造及營建」領域增加 4.6 個百分點最多，「資訊通訊科技」領域增加 1.3 個百分點最少。



資料來源：教育部。
說明：依「大專校院學科標準分類」(第5次修訂)定義。

性別統計

What

什麼是性別統計

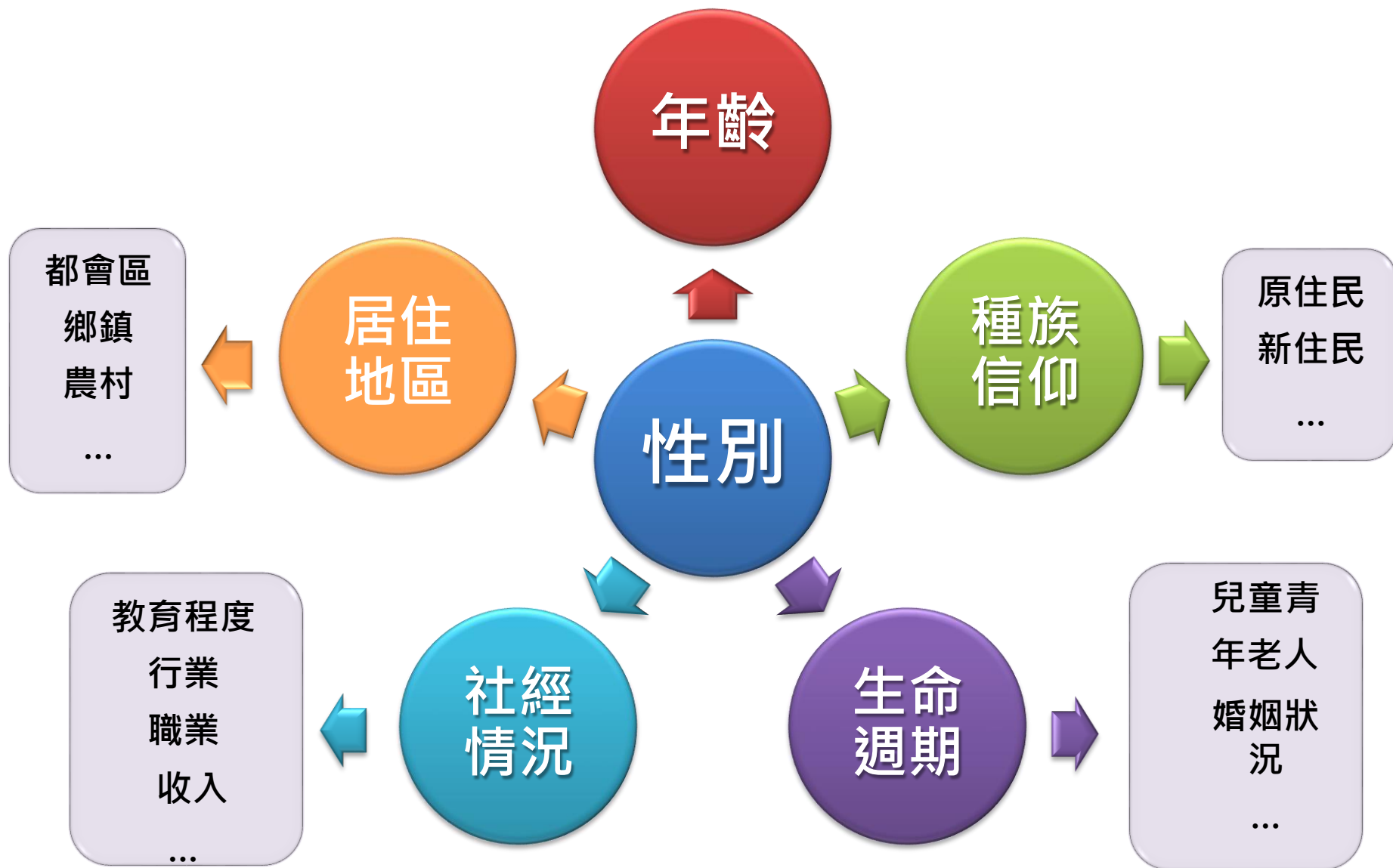
Why

為什麼需要性別統計

How

性別統計產製流程

摘自性平處



摘自性平處資料

- 原住民
- 身心障礙
- 新住民
- 單親...

全國一般
性概況

特定群體

特定群體與
全國的落差

各業務單位人員



蒐集、彙整
、解讀性別
統計資料

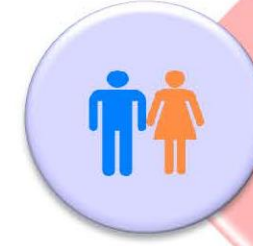


運用性別統計
評估性別落差
檢驗政策

統計工作人員

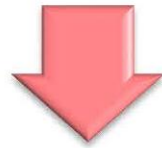


釐清觀念



協助推展
性別統計工作

資料整理



統計結果



統計分析



提供按生理性別分類的資料



聚焦兩性機會、地位不平等的領域



考量性別不平等情形明顯之群體



概念、定義及衡量方式應能反映
兩性社會地位、性別角色及關係



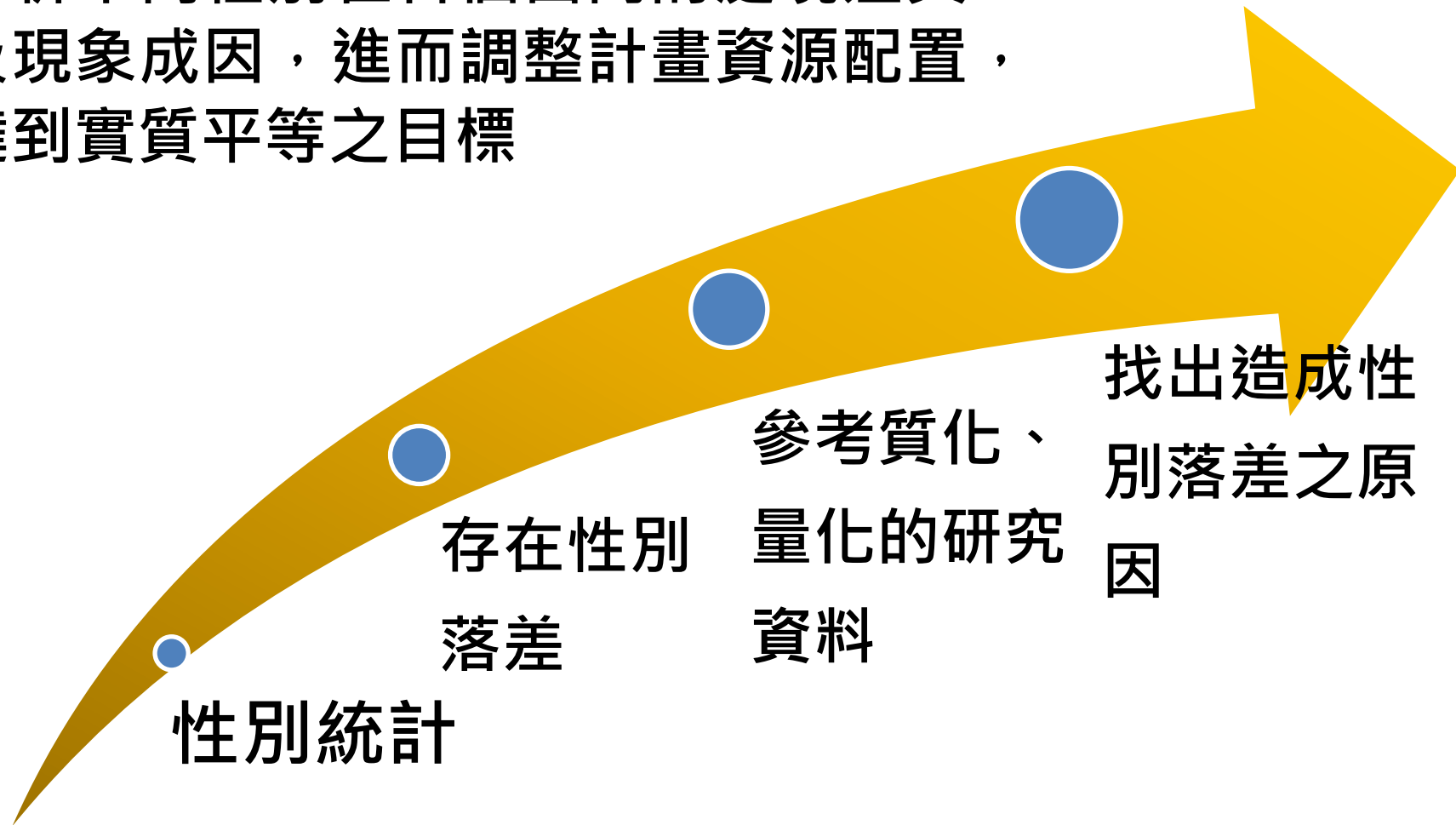
資料蒐集應將會產生偏見的性別刻板印象、社會及文化因素納入考量

➤ 性別統計是評估性別落差、檢驗政策的重要工具



伍、性別分析

運用性別統計量化及質化資料，
分析不同性別在各個面向的處境差異
及現象成因，進而調整計畫資源配置，
達到實質平等之目標



統計分析須包含



性別預算

預算編列優先考量對於不同性別者的友善環境建制。

第一類：計畫類〈性別影響評估之中長程個案計畫〉

第二類：綱領類〈性別平等政策綱領各項具體行動措施〉

第三類：工具類〈推動性別主流化實施計畫〉

第四類：性別平等法令類〈促進性別平等相關法律〉

第五類：其他類〈其他促進性別平等之業務〉

性別影響評估流程

第五步

- 提報性別主流化工具小組

第四步

- 送研考會或法制局彙整

第三步

- 送該局處性平專案小組備查

第二步

- 專家評估意見

第一步

- 各局處依需求提報性別影響評估案件

➤ 中長期計畫
➤ 法律案
➤ 自治條例及
府一層決行之計畫

性別影響評估是六大工具的集大成，評估的過程須運用性別統計、性別分析、性別預算及宣導，並由專家指導，最後提送性平相關會議確認。

➤ 人才資料庫

非府一層決行之計畫



桃園市政府社會局

- EP1 《孤女的願望：重男輕女何時休？》
- EP2 《望春風：女追男,行不行？》
- EP3 《阿母的手：可主內，也可主外》
- EP4 《囚鳥~有了愛情沒了天空？》
- EP5 《酒國英雄：男人心事誰人知？》
- EP6 《不能講的秘密：愛上同性的你》
- EP7 《苦憐戀花再會吧！婚姻禮俗中的性別平等》
- EP8 《媽媽歌星！破除職業性別隔離》
- EP9 《你著忍耐！查某人嘛ㄟ出頭天》



A low-angle, close-up shot of a person's legs and feet as they walk on a paved path. The person is wearing blue jeans with the cuffs rolled up and white sneakers with tan soles. The path is made of asphalt and has a yellow dashed line. The background is blurred, showing green foliage and a bright, sunny atmosphere.

陸、結語

性別平等，
從行動開始...