

# 統計應用分析報告

基隆市人口變動分析

基隆市政府主計處

民國 108 年 2 月

## 摘要

民國 107 年底基隆市(以下簡稱本市)人口數較 98 年底減少 1 萬 8,166 人，其中自然增加數為負 5,275 人，社會增加數為負 1 萬 2,891 人，人口為國家構成的要素之一，如何使人口增加成為一個重要的課題。

就人口結構而言，幼年人口(0-14 歲)比例從 98 年底 15.01%降低至 107 年底 10.50%，而老年人口(65 歲以上)比例從 98 年底 10.96%提升至 107 年底 15.67%，顯見少子化及人口高齡化已成為不容忽視之重要課題。

## 壹、前言

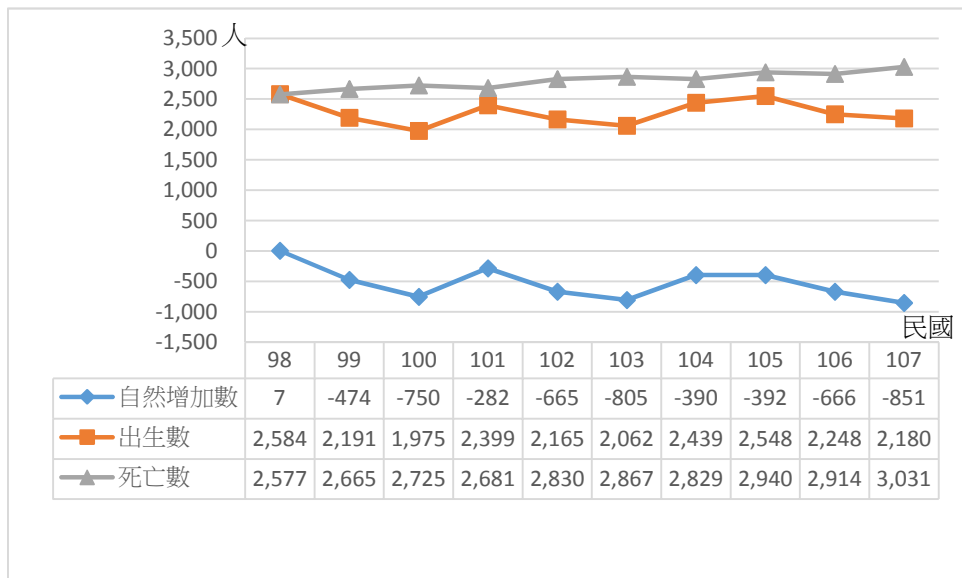
隨著時代的變遷，近年來生育率的下降已造成少子化的問題，配合著醫療技術的進步，人均壽命的延長，台灣已於民國 84 年邁入「高齡化國家」，且幼年人口比例持續下降，老年人口的比例持續上升，顯見少子化及高齡化已成為不容忽視的問題。

本文就本市近十年人口變動狀況做分析，近十年來人口呈現負成長，幼年人口比例減少，老年人口比例增加，如何提高生育率及老年人口照顧已成為必須面對的兩大問題。

## 貳、現況分析

人口數的變動主要包含自然增加數(出生人口數-死亡人口數)及社會增加數(遷入人口數-遷出人口數)兩大部分，首先在自然增加數的部分，本市每年出生嬰兒數從98年出生2,584人下降至107年出生2,180人，10年間減少約15.63%；相反地，死亡人口數由98年2,577人增加至107年3,031人，10年間增加約17.62%，故最終造成本市自然增加人口數遞減，其中比較大的轉變是從99年開始，本市人口自然增加數開始為負成長，因此如何提升本市的生育率顯然成為一個重要的課題(詳圖1)。

圖1、基隆市人口自然增加數

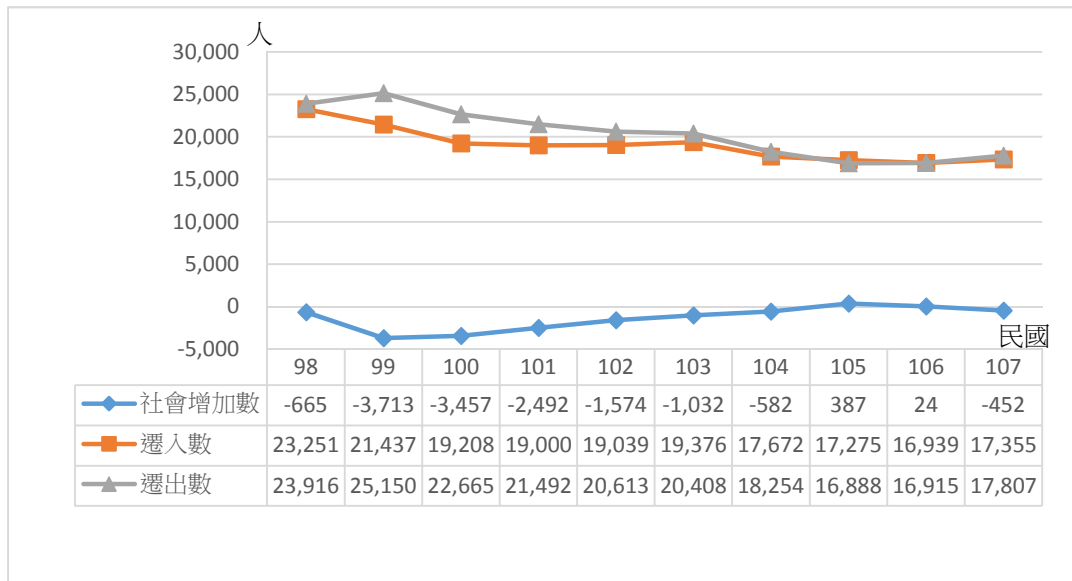


資料來源：本府民政處

其次在社會人口增加數部分，本市從98年遷入數為2萬3,251人下降至107年遷入數1萬7,355人，十年間減少約25.36%；遷出人口數從98年2萬3,916人下降至107年1萬7,807人，十年間減少約25.54%。除105及106年度社會人口增加數為增

加外，其餘年度則均為減少(詳圖2)。

圖2、基隆市人口社會增加數



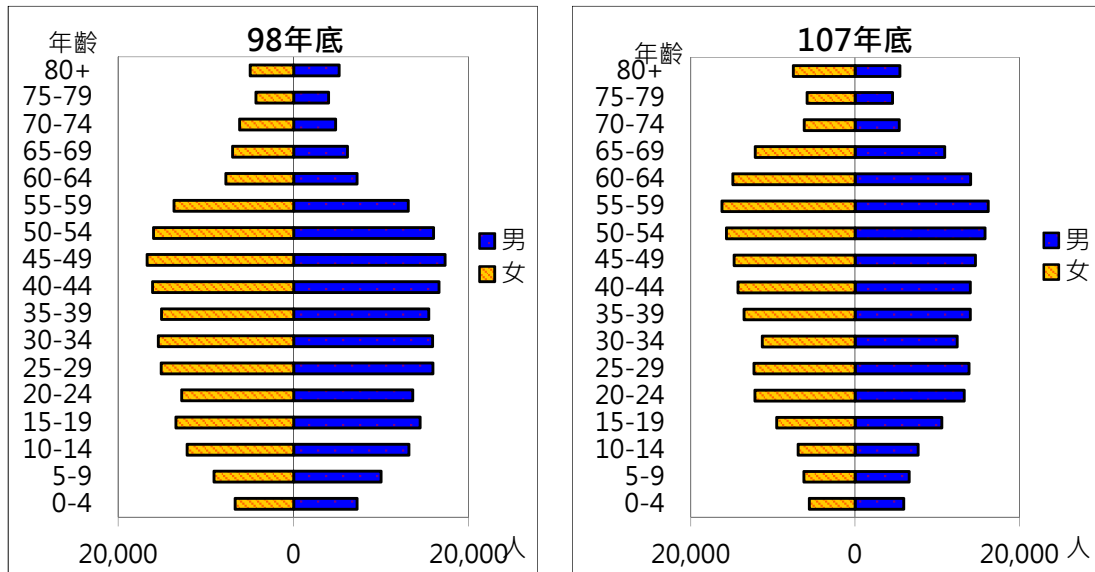
資料來源：本府民政處

本市人口由民國98年底的38萬8,321人逐年減少，至民國107年底全市人口為37萬0,155人，10年間減少約4.68%。為瞭解本市人口變動趨勢，茲就人口金字塔、年齡結構變遷及各行政區概況，分析探討本市人口概況。

## 一、人口金字塔

以人口金字塔觀察本市人口之年齡與性別結構，98年底及107年底皆呈現以青壯年人口為主之「燈籠型」，98年至107年間老年人口增多，幼年人口大幅減少，依據國家發展委員會之人口推估報告，推計154年全國人口將轉為以高齡人口為主之「倒金鐘」型態(詳圖3)。

圖3、人口金字塔



資料來源：本府民政處

## 二、年齡結構變遷

### (一) 幼年人口比例

本市98年底幼年人口佔總人口比率為15.01%，逐年遞減至107年底10.50%，10年間減少了4.51個百分點。

就北北基地區比較，107年底以台北市幼年人口比例13.63%，為三者之中最高者，本市幼年人口比例則為10.50%，為三者之中最低者。

觀察10年間幼年人口比例變動情形，以本市減少4.51個百分點最多，台北市減少1.47個百分點最少（詳表1）。

### (二) 老年人口比例

老年人口比例變動趨勢則與幼年人口相反，98年底本市老年人口佔總人口比率為10.96%，逐年遞增至107年底15.67%，10年間增加了4.71個百分點。

就北北基地區比較，107年底以台北市老年人口比例17.19%為最高，本市老年人口比例為15.67%，為三者中次高者，本市及台北市皆已邁入「高齡社會(老年人口比例達14%)」。

據聯合國世界衛生組織的定義，一個國家中，超過65歲以上的人口數，佔總人口比例達百分之七以上時，就稱之為「高齡化國家」。而台灣地區在民國84年老年人口比例為7.6%，已邁入「高齡化國家」，107年底則達到14.56%，正式進入「高齡社會」，而本市107年底老年人口比例為15.67%，已高於平均值。

觀察10年間老年人口比例變動情形，以新北市增加5.47個百分點最多，本市增加4.71百分點次之（詳表1）。

表1、北北基人口結構

年底別	幼年人口(0-14歲)比例			老年人口(65歲以上)比例		
	新北市	臺北市	基隆市	新北市	臺北市	基隆市
98年	15.80	15.10	15.01	8.04	12.60	10.96
99年	15.04	14.65	14.16	8.27	12.67	11.02
100年	14.47	14.45	13.28	8.54	12.76	11.19
101年	14.06	14.33	12.62	8.97	13.04	11.55
102年	13.77	14.28	12.13	9.48	13.50	11.99
103年	13.50	14.17	11.61	10.10	14.08	12.55
104年	13.02	13.95	11.09	10.81	14.76	13.20
105年	12.75	13.92	10.89	11.71	15.55	13.96
106年	12.50	13.78	10.66	12.60	16.37	14.81
107年	12.26	13.63	10.50	13.51	17.19	15.67

資料來源：內政部

### (三) 三段年齡組性比例

依107年度北北基三段年齡組性比例觀察，三市幼年人口皆為男性人口數大於女性人口數；老年人口則皆為女性人口數大於男性人口數；工作年齡人口部分，本市為男性人口數大於女性人口數，新北市及台北市則為女性人口數大於男性人口數(詳表2)。

表2、107年度北北基三段年齡組性比例

縣市別	幼年人口(0-14歲)性比例	工作年齡人口(15-64歲)性比例	老年人口(65歲以上)性比例
新北市	107.89	96.29	83.57
台北市	107.71	91.07	80.69
基隆市	107.31	102.95	82.57

說明：性比例=(男性人口/女性人口)\*100

資料來源：內政部

## 三、基隆市各行政區概況

### (一) 幼年人口比例

本市近10年幼年人口比例減少4.51個百分點，就7個行政區比較，安樂區減

少5.17個百分點最高，暖暖區減少4.75個百分點次之；信義區減少3.47個百分點最低。近10年幼年人口比例除信義區於105及107年度幼年人口比例有微幅增加外，其餘皆為減少(詳表3)。

表3、基隆市各區幼年人口比例

單位：%

年度	基隆市	中正區	七堵區	暖暖區	仁愛區	中山區	安樂區	信義區
98年	15.01	13.34	15.40	15.44	17.71	13.33	16.39	12.90
99年	14.16	12.56	14.46	14.45	17.16	12.44	15.55	11.85
100年	13.28	11.82	13.69	13.62	16.45	11.60	14.45	10.90
101年	12.62	11.30	12.95	12.88	15.71	10.96	13.70	10.46
102年	12.13	10.91	12.53	12.15	15.26	10.28	13.29	10.02
103年	11.61	10.30	11.99	11.64	14.79	9.84	12.71	9.61
104年	11.09	9.80	11.55	11.10	14.29	9.31	12.01	9.33
105年	10.89	9.54	11.36	10.85	14.06	9.13	11.67	9.42
106年	10.66	9.21	11.08	10.83	13.83	8.84	11.39	9.37
107年	10.50	8.88	10.88	10.69	13.67	8.69	11.22	9.43

資料來源：本府民政處

## (二) 老年人口比例

本市近10年老年人口比例增加4.71個百分點，就7個行政區比較，中正區增加5.37個百分點最高，其次為安樂區增加5.16個百分點；暖暖區增加3.35個百分點最低。近10年老年人口比例各區均逐年增加(詳表4)。

表4、基隆市各區老年人口比例

單位：%

年度	基隆市	中正區	七堵區	暖暖區	仁愛區	中山區	安樂區	信義區
98年	10.96	12.00	9.93	9.81	14.08	11.84	8.92	11.19
99年	11.02	12.17	10.02	9.81	14.08	11.91	9.03	11.19
100年	11.19	12.31	10.26	9.84	14.30	12.06	9.23	11.36
101年	11.55	12.71	10.59	10.07	14.76	12.50	9.65	11.57
102年	11.99	13.26	11.04	10.31	15.21	12.90	10.13	12.04
103年	12.55	13.90	11.54	10.78	15.95	13.34	10.69	12.66
104年	13.20	14.59	12.18	11.31	16.64	13.94	11.45	13.32
105年	13.96	15.42	12.99	11.87	17.46	14.68	12.28	13.99
106年	14.81	16.52	13.79	12.50	18.31	15.47	13.17	14.91
107年	15.67	17.37	14.64	13.16	19.16	16.43	14.08	15.78

資料來源：本府民政處

## 參、 結論

本市人口近十年來皆呈現負成長，且幼年人口比例下降，老年人口比例上升，導致人口呈現高齡化現象，如何鼓勵年輕人生育以解決少子化問題，以及如何照顧年長者以因應人口老化，為人口變動所產生的兩大課題。

本市針對少子化及人口老化問題，已訂定相關政策因應人口結構老化，如：生育獎勵、育兒津貼等政策鼓勵生育；全民健保之保險費自付額補助、免費健康檢查、長期照顧服務等政策照顧老人，以提高本市生育率及提供年長者照護服務。