

統計應用分析報告

基隆市人口變動分析

基隆市政府主計處

民國 107 年 2 月

摘要

民國 106 年底基隆市(以下簡稱本市)人口數較 97 年底減少 1 萬 7,521 人，其中自然增加數為負 4,417 人，社會增加數為負 1 萬 3,104 人，人民為國家構成的要素之一，如何使人口增加成為一個重要的課題。

就人口結構而言，幼年人口(0-14 歲)比例從 97 年底 15.76%降低至 106 年底 10.66%，而老年人口(65 歲以上)比例從 97 年底 10.77%提升至 106 年底 14.81%，顯見少子化及人口高齡化已成為不容忽視之重要課題。

壹、前言

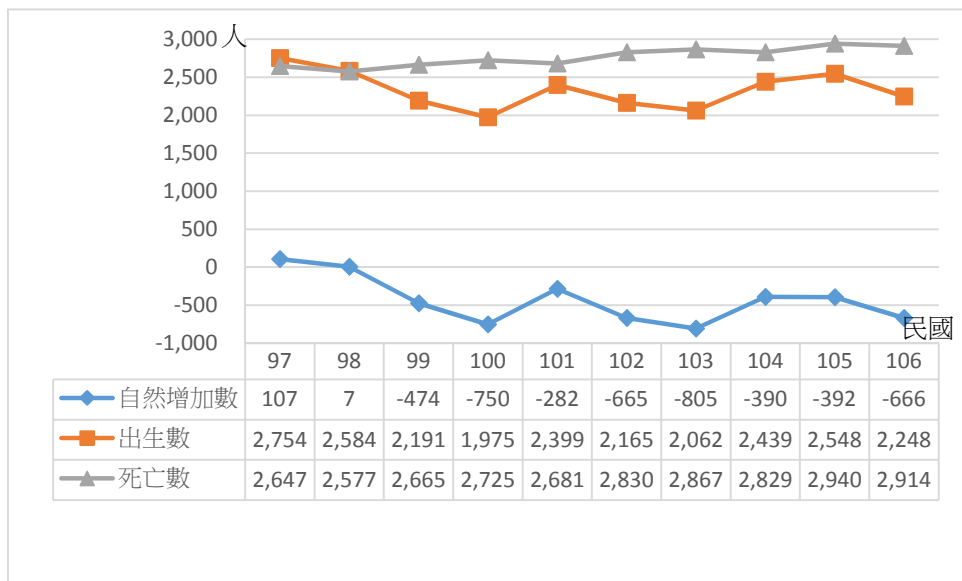
隨著時代的變遷，近年來生育率的下降已造成少子化的問題，配合著醫療技術的進步，人均壽命的延長，台灣已於民國 84 年邁入「高齡化國家」，且幼年人口比例持續下降，老年人口的比例持續上升，顯見少子化及高齡化已成為不容忽視的問題。

本文就本市近十年人口變動狀況做分析，近十年來人口呈現負成長，幼年人口比例減少，老年人口比例增加，如何提高生育率及老年人口照顧已成為必須面對的兩大問題。

貳、現況分析

本市每年出生嬰兒數從97年出生2,754人下降至106年出生2,248人，10年間減少約18.37%；死亡人口相反地，由97年2,647人增加至106年2,914人，10年間增加約10.09%，造成本市自然增加人口數遞減，從99年開始本市人口自然增加數開始為負成長，如何提升本市的生育率成為一個重要的課題(詳圖1)。

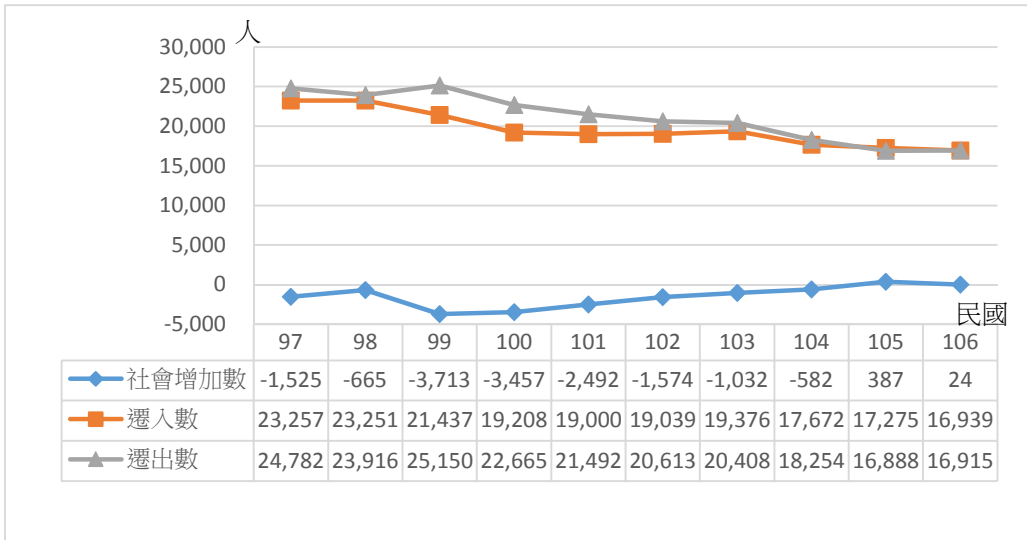
圖1、基隆市人口自然增加數



資料來源：本府民政處

社會人口增加數部分，本市從97年遷入數為2萬3,257人下降至106年遷入數1萬6,939人，十年間減少約27.17%；遷出人口數從97年2萬4,782人下降至106年1萬6,915人，十年間減少約31.74%。往年社會人口增加數皆為減少，近2年則增加(詳圖2)。

圖2、基隆市人口社會增加數



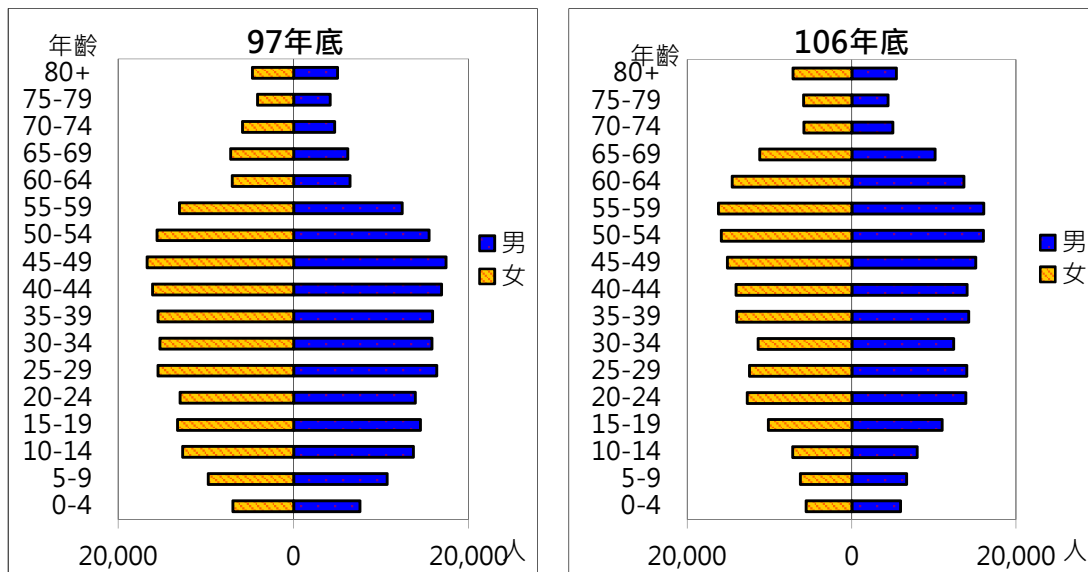
資料來源：本府民政處

本市人口由民國97年底的38萬8,979人逐年減少，至民國106年底全市人口為37萬1,458人。為瞭解本市人口變動趨勢，茲就人口金字塔、年齡結構變遷及各行政區概況，分析探討本市人口概況。

一、人口金字塔

以人口金字塔觀察本市人口之年齡與性別結構，97年底及106年底皆呈現以青壯年人口為主之「燈籠型」，97年至106年間老年人口增多，幼年人口大幅減少，依據國家發展委員會之人口推估報告，推計149年全國人口將轉為以高齡人口為主之「倒金鐘」型態(詳圖3)。

圖3、人口金字塔



資料來源：本府民政處

二、年齡結構變遷

(一) 幼年人口比例

本市97年底幼年人口佔總人口比率為15.76%，逐年遞減至106年底10.66%，10年間減少了5.10百分點。

就北北基地區比較，106年底以台北市幼年人口比例為13.78%，為三者之中最高者，本市幼年人口比例則為10.66%，為三者之中最低者。

觀察10年間幼年人口比例變動情形，以本市減少5.10百分點最多，台北市減少1.78百分點最少（詳表1）。

(二) 老年人口比例

老年人口比例變動趨勢則與幼年人口相反，97年底本市老年人口佔總人口比率為10.77%，逐年遞增至106年底14.81%，10年間增加了4.04百分點。

就北北基地區比較，106年底以台北市老年人口比例16.37%為最高，本市老年人口比例為14.81%，為三者中次高者，本市及台北市皆已邁入「高齡社會(老年人口比例達14%)」。

據聯合國世界衛生組織的定義，一個國家中，超過65歲以上的人口數，佔總人口比例達百分之七以上時，就稱之為「高齡化國家」。而台灣地區在民國84年老年人口比例為7.6%，已邁入「高齡化國家」，106年底則達到13.86%，而本市106年底老年人口比例為14.81，已高於平均值。

觀察10年間老年人口比例變動情形，以新北市增加4.84百分點最多，本市增加4.04百分點最少，可見本市人口老化速度在北北基中較為緩慢(詳表1)。

表1、北北基人口結構

年底別	幼年人口(0-14歲)比例(%)			老年人口(65歲以上)比例(%)		
	新北市	臺北市	基隆市	新北市	臺北市	基隆市
97年	16.40	15.56	15.76	7.76	12.31	10.77
98年	15.80	15.10	15.01	8.04	12.60	10.96
99年	15.04	14.65	14.16	8.27	12.67	11.02
100年	14.47	14.45	13.28	8.54	12.76	11.19
101年	14.06	14.33	12.62	8.97	13.04	11.55
102年	13.77	14.28	12.13	9.48	13.50	11.99
103年	13.50	14.17	11.61	10.10	14.08	12.55
104年	13.02	13.95	11.09	10.81	14.76	13.20
105年	12.75	13.92	10.89	11.71	15.55	13.96
106年	12.50	13.78	10.66	12.60	16.37	14.81

資料來源：內政部

三、基隆市各行政區概況

(一) 幼年人口比例

本市近10年幼年人口比例漸少5.10百分點，就7個行政區比較，安樂區減少5.79百分點最高，暖暖區減少5.77百分點次之；仁愛區減少3.91百分點最低。近10年幼年人口比例除信義區於105年度幼年人口比例有增加，其餘皆為減少(詳表2)。

表2、基隆市各區幼年人口比例

單位：%

年度	基隆市	中正區	七堵區	暖暖區	仁愛區	中山區	安樂區	信義區
97年	15.76	14.19	16.21	16.60	17.74	14.28	17.18	13.57
98年	15.01	13.34	15.40	15.44	17.71	13.33	16.39	12.90
99年	14.16	12.56	14.46	14.45	17.16	12.44	15.55	11.85
100年	13.28	11.82	13.69	13.62	16.45	11.60	14.45	10.90
101年	12.62	11.30	12.95	12.88	15.71	10.96	13.70	10.46
102年	12.13	10.91	12.53	12.15	15.26	10.28	13.29	10.02
103年	11.61	10.30	11.99	11.64	14.79	9.84	12.71	9.61
104年	11.09	9.80	11.55	11.10	14.29	9.31	12.01	9.33
105年	10.89	9.54	11.36	10.85	14.06	9.13	11.67	9.42
106年	10.66	9.21	11.08	10.83	13.83	8.84	11.39	9.37

資料來源：本府民政處

(二) 老年人口比例

本市近10年老年人口比例增加4.04百分點，就7個行政區比較，中正區增加4.67百分點最高，其次為安樂區增加4.53百分點；暖暖區減少2.82百分點最低。近10年老年人口比例各區均逐年增加(詳表3)。

表3、基隆市各區老年人口比例

單位：%

年度	基隆市	中正區	七堵區	暖暖區	仁愛區	中山區	安樂區	信義區
97年	10.77	11.85	9.72	9.68	13.95	11.70	8.64	11.01
98年	10.96	12.00	9.93	9.81	14.08	11.84	8.92	11.19
99年	11.02	12.17	10.02	9.81	14.08	11.91	9.03	11.19
100年	11.19	12.31	10.26	9.84	14.30	12.06	9.23	11.36
101年	11.55	12.71	10.59	10.07	14.76	12.50	9.65	11.57
102年	11.99	13.26	11.04	10.31	15.21	12.90	10.13	12.04
103年	12.55	13.90	11.54	10.78	15.95	13.34	10.69	12.66
104年	13.20	14.59	12.18	11.31	16.64	13.94	11.45	13.32
105年	13.96	15.42	12.99	11.87	17.46	14.68	12.28	13.99
106年	14.81	16.52	13.79	12.50	18.31	15.47	13.17	14.91

資料來源：本府民政處

參、 結論

本市人口近十年來皆呈現負成長，且幼年人口比例下降，老年人口比例上升，導致人口呈現高齡化現象，如何鼓勵年輕人生育以解決少子化問題，以及如何照顧年長者以因應人口老化，為人口變動所產生的兩大課題。

本市針對少子化及人口老化問題，已訂定相關政策因應人口結構老化，如：生育獎勵、育兒津貼等政策鼓勵生育；全民健保之保險費自付額補助、免費健康檢查、長期照顧服務等政策照顧老人，以提高本市生育率及提供年長者照護服務。