

統計應用分析報告

基隆市長期照護之現況與服務成果

基隆市政府主計處

中華民國 107 年 4 月

目 次

摘要	2
壹、前言	3
貳、老人現況分析	3
一、人口結構概況	3
二、平均壽命	6
三、獨居老人	7
參、老人安養及長期照顧概況	9
一、老人安養服務之推動及發展	9
二、機構類型	10
三、機構設置概況	11
肆、按性別分析	14
伍、結語	17

表目次

表 1. 基隆市老年人口概況—按行政區別	4
表 2. 基隆市老年人口概況	5
表 3. 基隆市人口平均壽命	6
表 4. 基隆市列冊需關懷獨居老人概況	7
表 5. 基隆市獨居老人概況—按行政區別	7
表 6. 基隆市長長期照顧十年計畫服務人數	10
表 7. 基隆市老人長期照顧、安養、養護機構數	11
表 8. 基隆市老人長期照顧、安養、養護機構概況	12
表 9. 基隆市老人長期照顧、安養、養護機構概況—按行政區別	13
表 10. 基隆市老人長期照顧、安養、養護機構工作人員	14

圖目次

圖 1. 基隆市老年人口概況—按行政區別	4
圖 2. 基隆市老年人口概況—按年底別	5
圖 3. 基隆市人口平均壽命	6
圖 4. 基隆市獨居老人服務成果概況	8
圖 5. 基隆市老人長期照顧及安養機構概況	12
圖 6. 基隆市獨居老人性別概況	15
圖 7. 基隆市老人長期照顧、安養、養護機構 實際進住人數—按性別分	16
圖 8. 基隆市老人長期照顧、安養、養護機構 工作人員—按性別分	16

摘要

民國 106 年底基隆市(以下簡稱本市) 65 歲以上長者為 5 萬 5,025 人，占全市人口 14.81%，已邁入「高齡社會」，扶老比達 19.88%，也就是約每 5.03 位青壯年要扶養 1 位老人。

本文乃針對本市老年人口結構進行分析，並進一步了解本市老人安養及長期照顧機構提供服務及需求情形，以呈現本市人口老化及老人安養、照顧之實況。

壹、前言

我國已於 2018 年 3 月正式邁入高齡社會，人口老化問題日益嚴重，伴隨著家庭結構變遷及照顧功能式微，再加上老年而來的慢性疾病及功能障礙，使家庭中的成員在照顧與負擔長者的壓力相對提升，長照遂成當前重要社會政策。因此，本文乃針對基隆市老年人口結構、平均壽命等進行分析，檢視近 10 年本市老人安養及長期照顧機構提供服務及需求情形，供為政府研擬老人社福政策之參據。

貳、老人現況分析

一、人口結構概況

本市戶籍登記人口民國 106 年底為 37 萬 1,458 人，其中 65 歲以上老年人口數為 5 萬 5,025 人，占全市人口 14.81%，較全國 13.86%高 0.95 個百分點；扶老比（係指 65 歲以上人口占 15 至 64 歲人口之比率）為 19.88%，也就是約每 5.03 個青壯年要扶養 1 個老人，較全國 18.99%高 0.89 個百分點，顯示本市具生產力人口所需扶養的老年人數較全國平均為高，負擔相對較重。

按行政區別觀察，民國 106 年底本市 65 歲以上老年人口數以安樂區 1 萬 844 人最多，中正區 8,616 人居次；老年人口占全區人口比率以仁愛區 18.31%最高，中正區 16.52%次之；而以暖暖區 12.50%最低。另扶老比亦以仁愛及中正兩區較高，分別為 26.98%及 22.24%，其青壯年負擔相對較重，而扶老比以暖暖區 16.30%最低，其青壯年負擔相對較輕。（詳表 1、圖 1）

表 1、基隆市老年人口概況—按行政區別

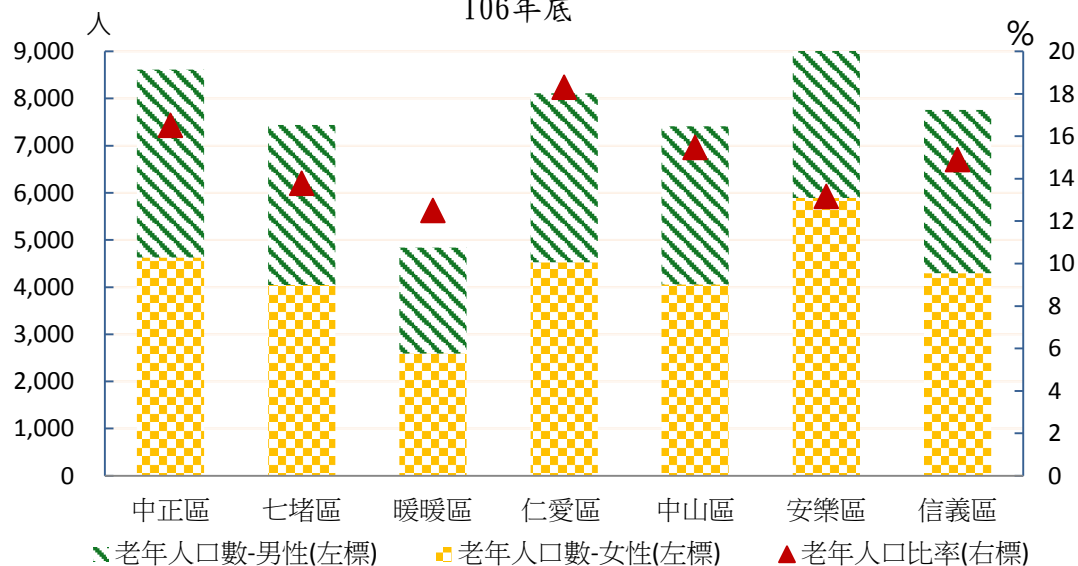
106 年底

行政區別	總人口數 A	老年人口數(人)			老年人口 比率(%) B/A*100	扶老比(%)
		總計 B	男性	女性		
基隆市	371,458	55,025	24,986	30,039	14.81	19.88
中正區	52,163	8,616	3,988	4,628	16.52	22.24
七堵區	53,972	7,442	3,398	4,044	13.79	18.35
暖暖區	38,708	4,838	2,243	2,595	12.50	16.30
仁愛區	44,314	8,113	3,585	4,528	18.31	26.98
中山區	47,908	7,413	3,356	4,057	15.47	20.44
安樂區	82,358	10,844	4,950	5,894	13.17	17.45
信義區	52,035	7,759	3,466	4,293	14.91	19.69

資料來源：基隆市政府社會處

圖 1、基隆市老年人口概況—按行政區別

106 年底



資料來源：基隆市政府社會處

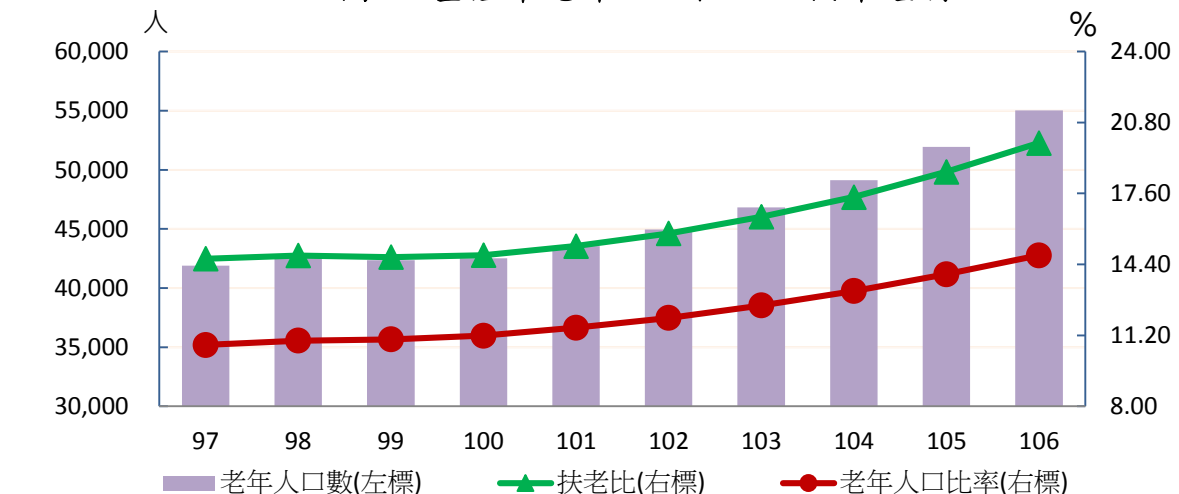
近十年來本市 65 歲以上老年人口數呈現上升趨勢，且女性多於男性。民國 106 年底本市老年人口較 97 年底增加 1 萬 3,126 人（或 31.33%），若以占全市人口比率而言，則增加 4.04 個百分點；其中男女性比例由 97 年之 91.91 降至 106 年之 83.18。另扶老比呈逐年上升，97 年底本市扶老比為 14.66%，亦即平均約每 6.82 位青壯年扶養 1 位老年人，十年後升為 19.88%，約每 5.03 位青壯年扶養 1 位老年人，顯示本市老年人口增加速度較青壯年人口快，青壯年負擔愈來愈沈重。（詳表 2、圖 2）

表 2、基隆市老年人口概況

年底別	老年人口數(人)			老年人口 性比例	老年人口 比率(%)	扶老比(%)
	總計	男性	女性			
97年底	41,899	20,066	21,833	91.91	10.77	14.66
98年底	42,543	20,127	22,416	89.79	10.96	14.80
99年底	42,346	19,823	22,523	88.01	11.02	14.73
100年底	42,511	19,764	22,747	86.89	11.19	14.82
101年底	43,558	20,168	23,390	86.22	11.55	15.23
102年底	44,942	20,715	24,227	85.50	11.99	15.80
103年底	46,818	21,495	25,323	84.88	12.55	16.55
104年底	49,134	22,508	26,626	84.53	13.20	17.44
105年底	51,949	23,704	28,245	83.92	13.96	18.58
106年底	55,025	24,986	30,039	83.18	14.81	19.88
106年較97年增減數	13,126	4,920	8,206	-8.73	4.04	5.22
106年較97年增減%	31.33	24.52	37.59	--	--	--

資料來源：基隆市政府社會處

圖 2、基隆市老年人口概況—按年底別



資料來源：基隆市政府社會處

二、平均壽命

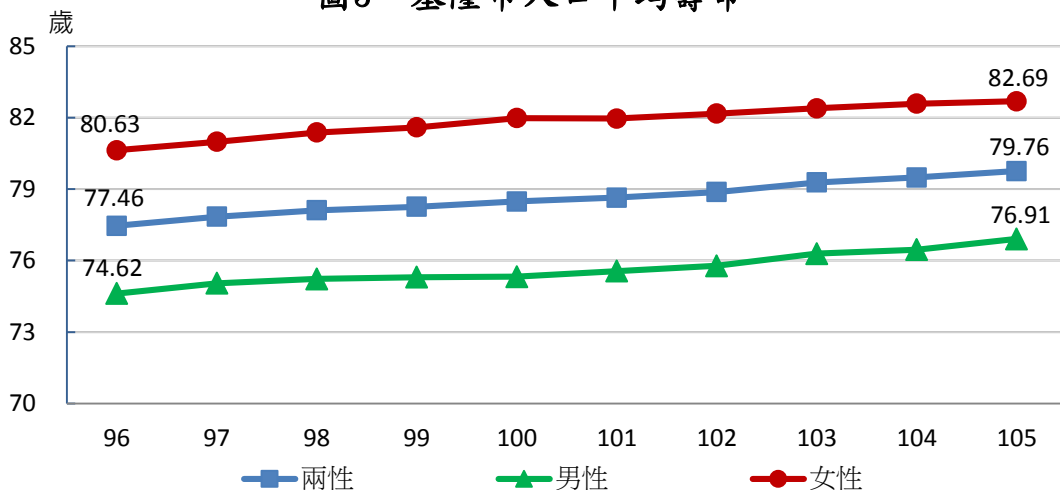
本市兩性平均壽命民國 105 年為 79.76 歲，其中男性為 76.91 歲，女性為 82.69 歲，女性平均壽命較男性多 5.78 歲。隨著醫療科技的發達及養生觀念的重視，近十年本市人口平均壽命呈增加趨勢，以 105 年而言，兩性平均壽命較 96 年增加 2.30 歲，其中男性增加 2.29 歲，較女性增加之 2.06 歲為多。由於市民平均壽命的延長，老年依賴人口數量勢必增加，其依賴期間也相對延長，因此老人安養問題益形重要。(詳表 3、圖 3)

表 3、基隆市人口平均壽命

年別	單位：歲、%		
	兩性	男	女
96年底	77.46	74.62	80.63
97年底	77.84	75.05	80.99
98年底	78.11	75.23	81.38
99年底	78.26	75.30	81.59
100年底	78.48	75.32	81.98
101年底	78.64	75.56	81.96
102年底	78.88	75.78	82.17
103年底	79.28	76.29	82.39
104年底	79.49	76.46	82.59
105年底	79.76	76.91	82.69
105年較96年增減數	2.30	2.29	2.06
105年較96年增減%	2.97	3.07	2.55

資料來源：內政部統計處

圖 3、基隆市人口平均壽命



資料來源：內政部統計處

三、獨居老人

民國 106 年底本市列冊需關懷之獨居老人共計 3,738 人，較 105 年底 3,528 人增加 210 人(或 5.95%)，以信義區 986 人(占 26.38%)最多，安樂區 704 人(占 18.83%)次之；而以暖暖區 324 人(占 8.67%)最低。就身分別觀察，本市 106 年底獨居老人中，經濟弱勢之中(低)收入戶計 452 人(占 12.09%)。(詳表 4、表 5)

表 4、基隆市列冊需關懷獨居老人概況

年底別	總計			中(低) 收入戶 A	一般老人 B	榮民 C
		男	女			
97年底	495	253	242	159	242	94
98年底	447	217	230	145	233	69
99年底	432	197	235	134	239	59
100年底	415	175	240	125	240	50
101年底	417	174	243	128	239	50
102年底	3,283	1,597	1,686	166	3,029	88
103年底	3,900	1,782	2,118	324	3,535	41
104年底	3,541	1,609	1,932	413	3,119	9
105年底	3,528	1,589	1,939	416	3,073	39
106年底	3,738	1,693	2,045	452	3,286	21
106年較105年增減數	210	104	106	36	213	-18
106年較105年增減%	5.95	6.54	5.47	8.65	6.93	-46.15

資料來源：基隆市政府社會處

說明：1. 102年底本市獨居老人人數攀升主因為進行地毯式的獨居老年人口普查，過去都是經由里長告知地方的獨居老人人數。

2. 97年底至105年底獨居老人人數=A+B+C，且C指榮民；106年底獨居老人人數=A+B，且C指榮民(眷)，即「榮民(眷)」另外統計。

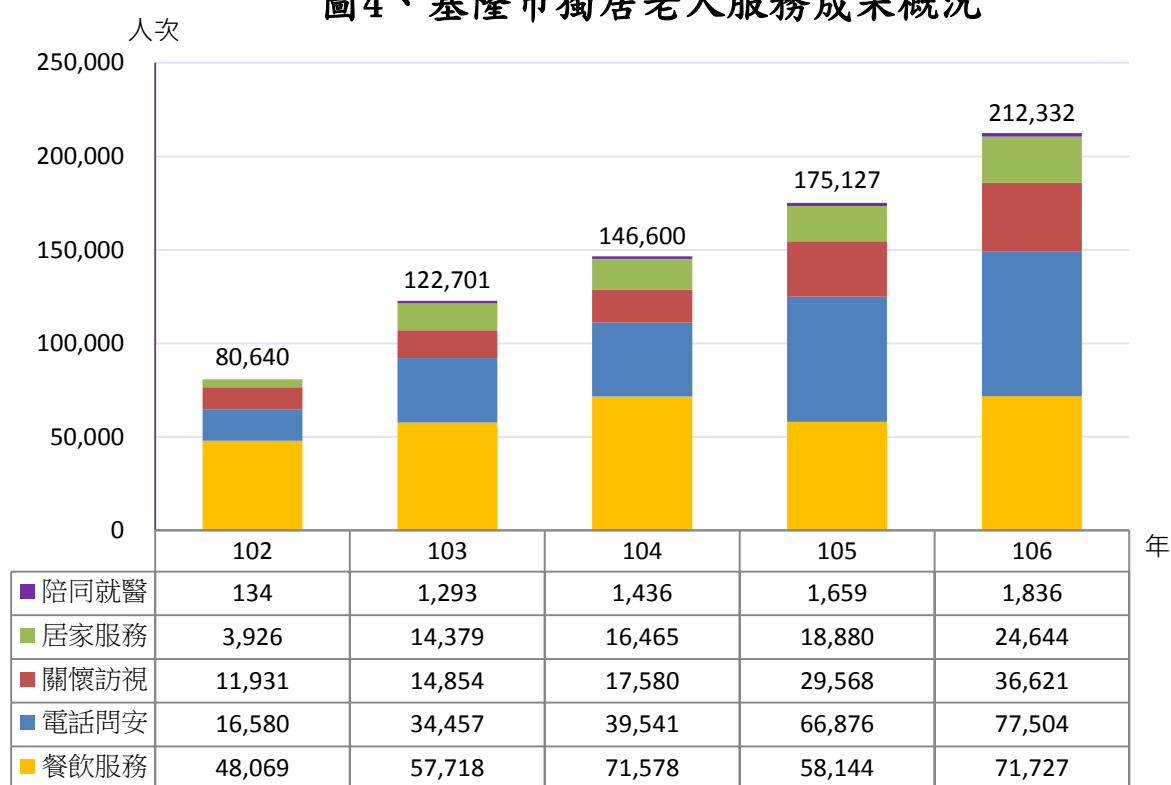
表 5、基隆市獨居老人概況—按行政區別
106年底

行政區別	老年人口數(人) A	獨居老人(人)			占老年人口 比率(%) B/A*100
		總計 B	男性	女性	
基隆市	55,025	3,738	1,693	2,045	6.79
中正區	8,616	604	304	300	7.01
七堵區	7,442	380	164	216	5.11
暖暖區	4,838	324	161	163	6.70
仁愛區	8,113	326	143	183	4.02
中山區	7,413	414	186	228	5.58
安樂區	10,844	704	323	381	6.49
信義區	7,759	986	412	574	12.71

資料來源：基隆市政府社會處

民國 106 年底本市服務獨居老人計 21 萬 2,332 人次，較 105 年增加 3 萬 7,205 人次(或 21.24%)，其中以電話問安 7 萬 7,504 人次(占 36.50%)最多，餐飲服務 7 萬 1,727 人次(占 33.78%)居次；另以各項服務消長情形觀之，近五年來本市各項服務人次大致呈上升趨勢，顯示本市賡續關懷弱勢長者，投入資源於獨居老人營養餐飲、居家照顧及生活起居等各項關懷服務。(詳圖 4)

圖4、基隆市獨居老人服務成果概況



資料來源：基隆市政府社會處

參、老人安養及長期照顧概況

一、老人安養服務之推動及發展

我國整體人口結構快速趨向高齡化，使得長期照顧（簡稱長照）需求人數也同步增加。為發展完善的長照制度，2007 年行政院即核定《長照十年計畫》（簡稱長照 1.0），積極推動長照業務。

本市配合長照政策，自民國 97 年起至 106 年推動長照十年計畫，服務人數由民國 98 年 880 人增加至 106 年 1,892 人，使長者更有尊嚴且自主的在社區中與家人共同生活，家庭的照顧工作可以得到支援，進而達到「在地安老」的目標。（詳表 6）

隨著人口老化及照顧服務需求多元化，為因應失能、失智人口增加所衍生之長照需求，提供從支持家庭、居家、社區到住宿式照顧之多元連續服務，建立以社區為基礎之長照服務體系，行政院於 2016 年 12 月核定《長照十年計畫 2.0》（簡稱長照 2.0），並自 106 年 1 月起實施長照 2.0，以回應高齡化社會的長照問題。

長照 2.0 的目標希向前端銜接預防保健、活力老化、減緩失能，促進長者健康福祉，提升老人生活品質；向後端提供多目標社區式支持服務，轉銜在宅臨終安寧照顧，減輕家屬照顧壓力，減少長照負擔。除積極推廣社區整體照顧模式試辦計畫、發展創新服務，建構以社區為基礎的健康照護團隊體系，並將服務延伸銜接至出院準備服務、居家醫療等服務。另外亦增加長照 1.0 現有服務之彈性，將服務對象由 4 類擴大為 8 類、服務項目由 8 項增至 17 項。

表6、基隆市長期照顧十年計畫服務人數

單位：人

年別	總計	居家服務	日間照顧		家庭托顧	餐飲服務	交通接送
			失智型	失能型			
98年	880	254	-	17	-	94	515
99年	1,056	361	-	18	-	375	302
100年	675	351	-	6	-	74	244
101年	793	363	-	7	-	133	290
102年	721	382	1	15	-	76	247
103年	853	421	23	13	-	70	326
104年	956	471	26	12	-	90	357
105年	1,024	510	31	23	-	60	400
106年	1,892	1,111	85	66	-	158	472

資料來源：基隆市政府社會處

二、機構類型

我國老人福利法於民國 69 年立法公布至今，歷經 5 次修正，早期社政體制下之老人福利機構分為 4 類型：扶養機構、療養機構、休養機構、服務機構等，此 4 類型機構均為公立或非營利的財團法人機構，其中療養機構以療養罹患長期慢性病或癱瘓老人為目的。至 96 年 1 月修正發布之老人福利法第 34 條規定，將老人福利機構分類為長期照顧機構、安養機構及其他老人福利機構 3 類，同年 7 月 30 日修正公布之老人福利機構設立標準第 2 條將各類型機構服務之對象明定，分述如下：

(一)長期照顧機構共分為下列 3 種類型：

1. 長期照護型：以罹患長期慢性病，且需要醫護服務之老人為照顧對象。
2. 養護型：以生活自理能力缺損需他人照顧之老人或需鼻胃管、導尿管護理服務需求之老人為照顧對象。
3. 失智照顧型：以神經科、精神科等專科醫師診斷為失智症中度以上、

具行動能力，且需受照顧之老人為照顧對象。

(二)安養機構：以需他人照顧或無扶養義務親屬或扶養義務親屬無扶養能力，且日常生活能自理之老人為照顧對象。

(三)其他老人福利機構：提供老人其他福利服務，例如：老人公寓、社區安養堂等。

三、機構設置概況

106 年底本市老人長期照顧及安養機構計有 30 所，若依設立別分，以小型機構計 27 所(占 90%)最多，其餘為公立機構、公設民營機構及財團法人機構各 1 所；若依機構類別分，以長期照顧養護型機構 28 所(占 93.33%)最多，其餘為安養機構 2 所。106 年底可供進住人數共計 1,908 人，而實際進住人數為 1,328 人，其中男性為 574 人，女性為 754 人，利用率達 69.60%。106 年底與 97 年底比較，可供進住人數增加 240 人(或 14.39%)，實際進住人數增加 173 人(或 14.98%)，利用率增加 0.36 個百分點。(詳表 7、表 8、圖 5)

表 7、基隆市老人長期照顧、安養、養護機構數

		106年底			單位：所
設立別	總計	長期照顧機構			安養機構
		長期照護型機構	養護型機構	失智照顧型機構	
總計	30	-	28	-	2
公立機構	1	-	-	-	1
公設民營	1	-	1	-	-
財團法人	1	-	-	-	1
小型機構	27	-	27	-	-

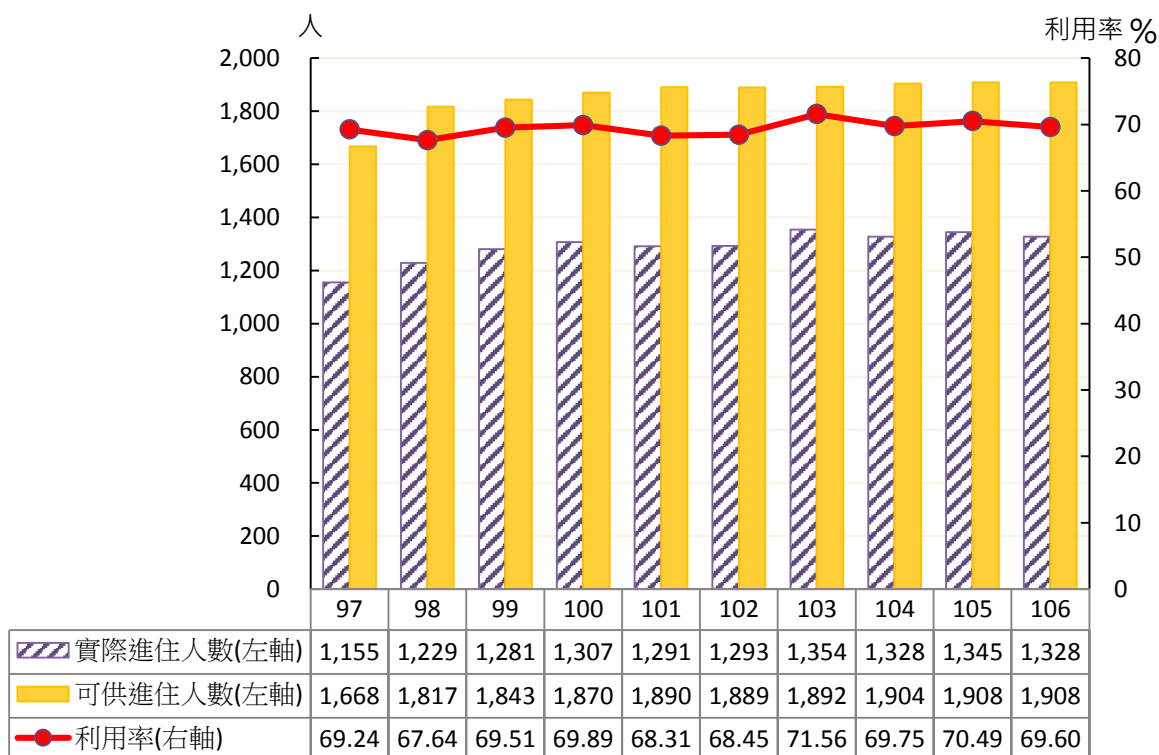
資料來源：基隆市政府社會處

表8、基隆市老人長期照顧、安養、養護機構概況

年底別	機構數 (所)	可供進住 人數(人) A	實際進住人數(人)			利用率 (%) B/A*100
			B	男	女	
97年底	26	1,668	1,155	586	569	69.24
98年底	30	1,817	1,229	614	615	67.64
99年底	30	1,843	1,281	622	659	69.51
100年底	30	1,870	1,307	613	694	69.89
101年底	30	1,890	1,291	595	696	68.31
102年底	30	1,889	1,293	608	685	68.45
103年底	30	1,892	1,354	629	725	71.56
104年底	30	1,904	1,328	595	733	69.75
105年底	30	1,908	1,345	601	744	70.49
106年底	30	1,908	1,328	574	754	69.60
106年較97年增減數	4	240	173	-12	185	0.36
106年較97年增減%	15.38	14.39	14.98	-2.05	32.51	--

資料來源：基隆市政府社會處

圖5、基隆市老人長期照顧及安養機構概況



資料來源：基隆市政府社會處

若依行政區觀察，民國 106 年底本市共計六區設有老人長期照顧、安養、養護機構，其中以七堵區和安樂區各 7 所最多，另中山區尚未設置；可供進住人數及實際進住人數均以安樂區 772 人、414 人最多；利用率則以信義區 88.73%最高，七堵區 85.77%次之，而以安樂區 53.63%最低。(詳表 9)

表 9、基隆市老人長期照顧、安養、養護機構概況—按行政區別

106 年底

行政區別	機構數 (所)	可供進住 人數(人) A	實際進住人數(人)			利用率 (%) B/A*100
			B	男	女	
基隆市	30	1908	1328	574	754	69.60
中正區	4	123	94	43	51	76.42
七堵區	7	281	241	87	154	85.77
暖暖區	3	380	279	131	148	73.42
仁愛區	4	148	119	48	71	80.41
安樂區	7	772	414	201	213	53.63
信義區	5	204	181	64	117	88.73

資料來源：基隆市政府社會處

說明：中山區尚未設置老人長期照顧、安養、養護機構。

民國 106 年底本市老人長期照顧、安養、養護機構工作人員數為 723 人，其中以服務人員 476 人占 65.84%居多，護理人員 134 人占 18.53%次之；每位工作人員服務人數為 1.84 人。為使老人照護工作更加無微不至，十年來長期照顧、安養、養護機構工作人員數由 97 年底 428 人增加至 106 年底 723 人，增加 295 人(或 68.93%)，每位工作人員服務人數亦由 97 年底 2.70 人減為 106 年底 1.84 人，減少 0.86 人(或-31.85%)，顯示每位老人受到照顧的時間相對增加，每位工作人員更能專心的照顧特定需受照顧的老人。(詳表 10)

表10、基隆市老人長期照顧、安養、養護機構工作人員

單位：人

年底別	工作人員數						每位工作人員服務人數
	總計	行政人員	護理人員	社工人員	服務人員	其他	
97年底	428	54	51	16	272	35	2.70
98年底	455	55	65	18	278	39	2.70
99年底	487	66	72	23	291	35	2.63
100年底	561	58	99	25	341	38	2.33
101年底	612	57	124	28	369	34	2.11
102年底	619	56	118	27	380	38	2.09
103年底	642	60	116	33	399	34	2.11
104年底	688	30	126	36	444	52	1.93
105年底	705	32	130	34	457	52	1.91
106年底	723	31	134	32	476	50	1.84
106年較97年增減數	295	-23	83	16	204	15	-0.86
106年較97年增減%	68.93	-42.59	162.75	100.00	75.00	42.86	-31.85

資料來源：基隆市政府社會處

說明：1. 行政人員含院長(主任)，服務人員含照顧服務員、服務相關之專業人員及外籍看護工。

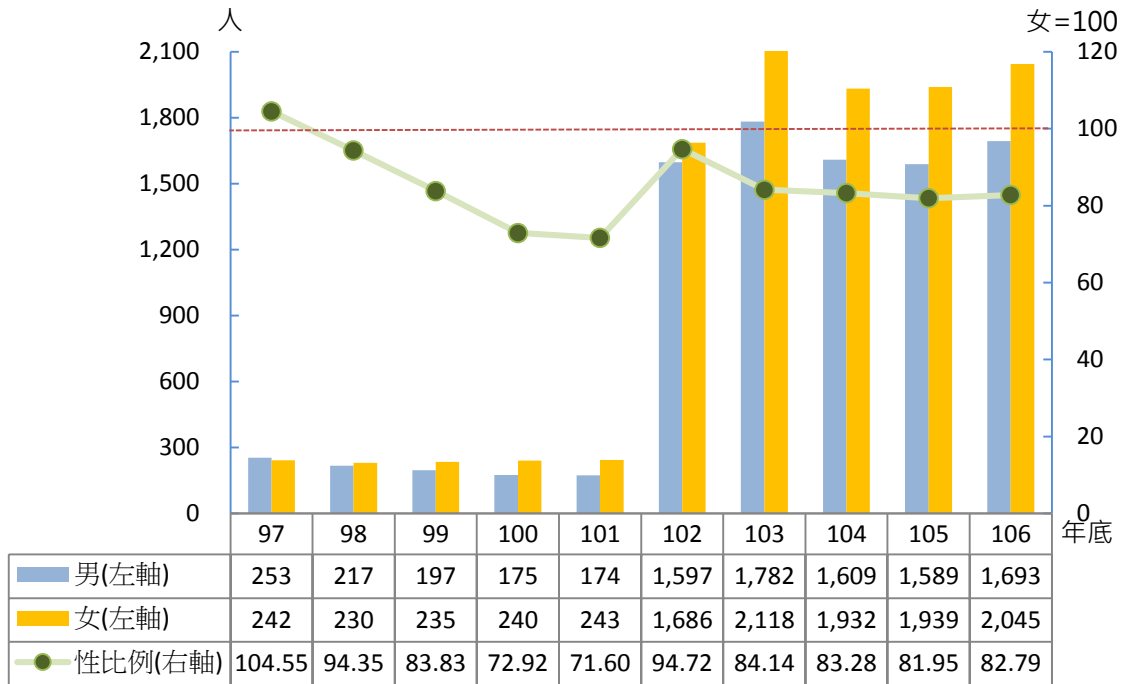
2. 每位工作人員服務人數=實際進住人數/工作人員數。

肆、按性別分析

民國 106 年底本市老年人口男性為 2 萬 4,986 人、女性為 3 萬 39 人，男女性比例為 83.18，低於全國之 85.02，亦較全市人口男女性比例 100.15 為低，主要係本市女性平均壽命較男性長，65 歲以上女性人口多於男性。

本市獨居男性老年人口數從 97 年至 101 年逐年遞減，至 102 年遞增；獨居女性老年人口數近十年則大致呈遞增趨勢，由民國 97 年底 242 人增加至 106 年底 2,045 人，自 98 年起獨居女性老年人口數均已高於男性，由此可知本市女性獨居長者所占比重有逐漸增多的趨勢。(詳圖 6)

圖6、基隆市獨居老人性別概況



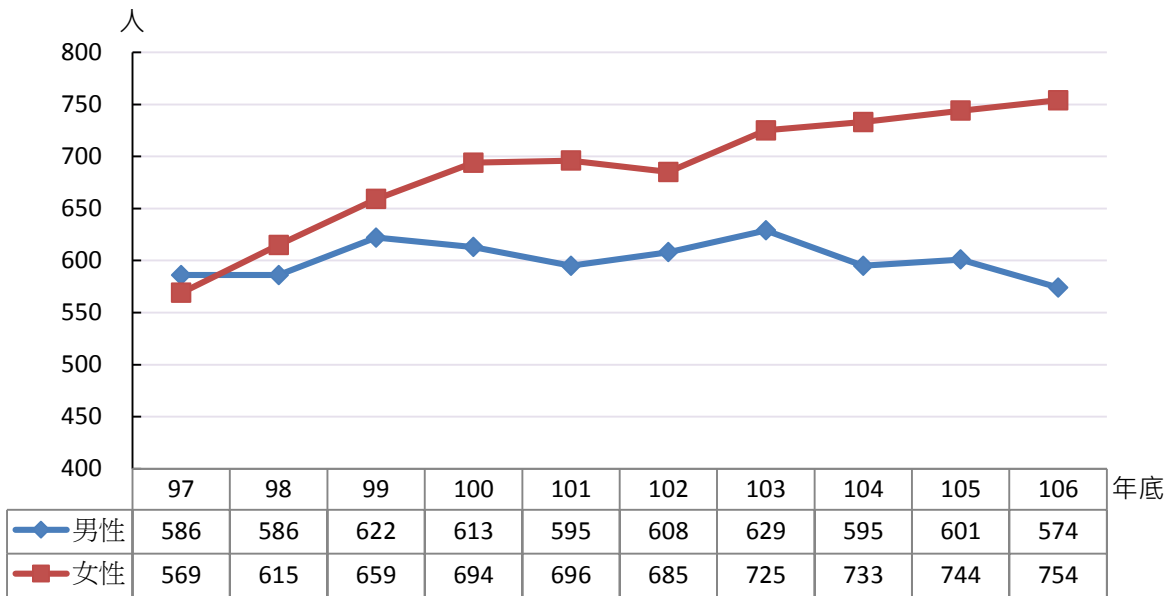
資料來源：基隆市政府社會處

說明：102年底本市獨居老人人數攀升主因為進行地毯式的獨居老年人口普查，過去都是經由里長告知地方的獨居老人人數。

民國 106 年底本市獨居老人性比例為 82.79，即每 100 位女性獨居老人僅相對約有 83 位男性獨居老人；而 106 年底本市兩性平均壽命為 79.76 歲，其中男性為 76.91 歲，女性為 82.69 歲，女性平均壽命較男性多 5.78 歲，顯示女性因平均壽命較長，易面臨獨居生活。在高齡化社會來臨之際，年長獨居婦女是一個社會大眾關切的族群，年長獨居婦女之照顧服務亦為本市刻不容緩之社福議題。(詳圖 6)

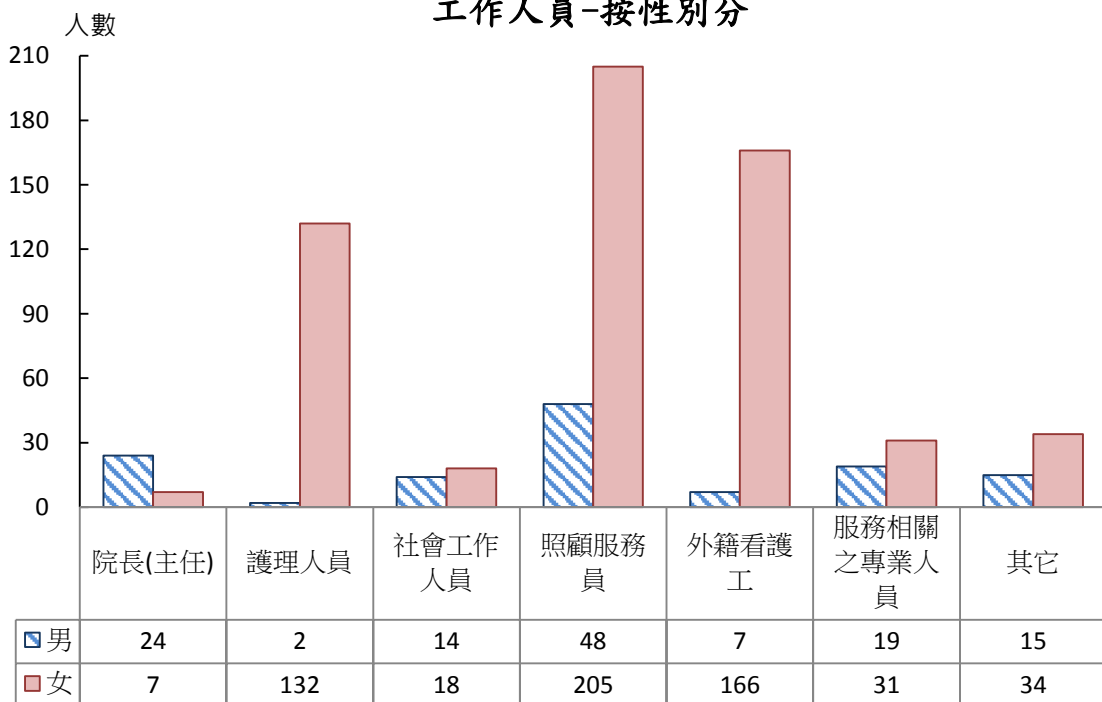
近十年本市老人長期照護、安養、養護機構實際進住人數大致呈遞增趨勢，由民國 97 年底 1,155 人增加至 106 年底 1,328 人，增加 173 人(或 14.98%)，依性別觀察，自 98 年底起實際進住人數女性皆大於男性。(詳圖 7)

圖7、基隆市老人長期照顧、安養、養護機構
實際進住人數-按性別分



民國 106 年底本市老人長期照顧及安養機構工作人員數除院長(主任)外，其餘各類工作人員均以女性居多。(詳圖 8)

圖8、基隆市老人長期照顧及安養機構
工作人員-按性別分



資料來源：基隆市政府社會處

伍、結語

本市近十年來老年人口比率、扶老比、平均壽命和獨居老人人數均呈遞增趨勢，未來社會資源的分配，家庭組成方式，以及子女和年老父母的居住與奉養關係等，勢將有所影響與改變。

本市為配合長照 2.0 政策，民國 107 年 1 月底止全市已設有 3 處「日間照顧服務中心」，分別是「基隆市立醫院」、「基隆市第一老人日間照顧中心」及「社團法人中華民國士林靈糧堂社會福利協會附設基隆市私立七堵社區式服務類長期照顧服務機構」，專門服務失能及失智長輩，讓長輩可在日照中心活動，維持基本生活功能。除 3 處長照據點外，本市亦媒合「士林靈糧堂」、「基隆市立醫院」、「天下為公慈善社會福利基金會」及「伊甸社會福利基金會」等 4 個單位，提供「宅配型」居家服務，讓失能程度較高的長輩及身障者，在家就可得到完善照顧。另為提供失能、失智症者多元照顧服務，以及回應家庭照顧者臨時托顧的需求，本市也設有 2 處小規模多機能服務單位和 1 處失智老人團體家屋。未來本市將賡續規劃佈建，期能提升具長期照顧需求者與照顧者的生活品質，落實在地安老的目標。