

出國報告（出國類別：考察）

基隆市警察局赴菲律賓考察緝毒
署、跨國犯罪中心暨參訪相關單位
出國報告

服務機關：基隆市警察局

職稱姓名：局長林信雄等 6 人

派赴國家/地區：菲律賓/馬尼拉

出國期間：115 年 4 月 20 日至 4 月 24 日

報告日期：115 年 5 月 20 日

基隆市政府及所屬各機關出國報告提要

出國報告名稱：基隆市警察局赴菲律賓考察緝毒署、跨國犯罪中心暨參訪相關
單位出國報告

頁數 30 頁 含附件：☐是☒否

出國計畫主辦機關／聯絡人／電話／e-mail

基隆市警察局／警務員簡家依／02-24252787／klg50057@klg.gov.tw

出國人員姓名／服務機關／單位／職稱／電話

1. 林信雄／基隆市警察局／局長／02-24252787
2. 林文煜／基隆市警察局／主任秘書／02-24252787
3. 薛光明／基隆市警察局／刑事警察大隊大隊長／02-24252787
4. 沈瑞坤／基隆市警察局／公關科科長／02-24252787
5. 林宏明／基隆市警察局／外事科科長／02-24252787
6. 陳弘輝／基隆市警察局／保安警察隊副隊長／02-24252787

出國類別：☒1.考察 ☐2.進修 ☐3.研究 ☐4.實習 ☐5.其他

出國期間：115 年 4 月 20 日至 4 月 24 日 出國地區：菲律賓

報告日期：115 年 5 月 20 日

關鍵詞：菲律賓緝毒署、菲律賓跨國犯罪中心

內容摘要：基隆市警察局 115 年公務考察出國，由本局局長林信雄擔任團長，率領主任秘書林文煜、刑事警察大隊大隊長薛光明、公關科科長沈瑞坤、外事科科長林宏明、保安警察隊副隊長陳弘輝共計 6 名團員，赴菲律賓參訪緝毒署、跨國犯罪中心等警政單位。期強化本市毒品查緝量能、跨國犯罪情資整合與國際聯繫合作等能力，爰規劃赴該國前揭機構考察其毒品執法與跨國犯罪協調機制，作為精進本市治安維護策略之參考。

目錄

壹、目的.....	4
貳、考察人員簡介.....	5
參、考察過程及說明.....	7
一、參訪菲律賓緝毒署紀要.....	7
二、參訪菲律賓跨國犯罪中心紀要.....	17
三、參訪中華民國駐菲律賓代表處紀要.....	25
肆、綜合分析及考察心得.....	27
伍、建議事項.....	28
陸、附錄.....	30

基隆市警察局赴菲律賓考察緝毒署、跨國犯罪中心暨 參訪相關單位出國報告

壹、目的

基隆市具有城市與港灣空間合一的地理特性，同時集軍、商、漁港於一處之特性，附連港口亦為我國重要國際商港及郵輪停泊據點，外來人口交流頻繁，貨櫃運輸、遠洋漁業活動興盛，市區道路亦為其聯外交通唯一路徑。惟近年犯罪集團及毒品走私亦見利用海運、人員或貨櫃夾藏方式規避查緝，其所涉及之跨境運輸及國際犯罪組織，對市港治安構成潛在威脅。

有鑑於菲律賓獨特地理位置及區域毒品販運之特性與我國相似，復該國查獲之大型毒品案件多經由漁船、貨輪等海上運輸方式進入境內，儼然成為東南亞毒品販運鏈重要轉運站之一，影響該國民生及社會治安層面廣泛，除了成為毒品消費市場，亦無可避免遭跨國犯罪組織充當非法走私毒品至美國或其他地區之轉運站。該國緝毒署（PDEA-Philippine Drug Enforcement Agency）多次查獲「沙霧」（Shabu）即「冰毒」（甲基安非他命）與製毒原料（前驅化學物）案件，據相關領域之專家指出，咸認與中國大陸製造及供應鏈有密切關係。

另根據行政院主導之跨部會專案任務「新世代反毒策略行動綱領」當中，亦著重於科技緝毒、國際合作、精進境外及海上查緝能量、嚴防邊境走私、深化安居緝毒專案等策略，置目標於打擊跨境毒品犯罪。因此，為強化本局對相關跨國犯罪情資整合與查緝的能力，爰規劃赴菲律賓考察該國毒品執法與跨國犯罪協調機制；本次參訪重點在於瞭解菲律賓緝毒署（PDEA）與菲律賓跨國犯罪中心（PCTC- Philippine Center on Transnational Crime）運作實務，蒐集情資共享及跨域合作經驗，做為本局制訂相關緝毒維安策略之參考。

貳、考察人員簡介

職稱	姓名	學歷	經歷
局長	林信雄	1. 中央警官學校 校正科 55 期 刑事警察學系 2. 中央警察大學 刑事警察學系碩士 3. 中央警察大學 犯罪防治學系博士	1. 內政部警政署刑事警察局預防科、偵查科科長 2. 桃園縣政府警察局大溪分局、大園分局、楊梅分局、桃園分局分局長 3. 內政部警政署保安警察第三總隊主任秘書 4. 內政部警政署保安警察第二總隊副總隊長 5. 內政部警政署保安組組長 6. 新竹縣政府警察局局長 7. 內政部警政署刑事警察局副局長
主任秘書	林文煜	1. 中央警察大學 64 期鑑識科學系 2. 清華大學 生物科技研究所碩士 3. 中央警察大學 犯罪防治研究所博士	1. 屏東縣政府警察局東港分局分局長 2. 基隆市警察局第三分局分局長 3. 基隆市警察局第一分局分局長

刑 事 警 察 大 隊 大 隊 長	薛光明	1. 輔 仁 大 學 (中)國文學 系 2. 中央警察大 學公共安全 學系碩士	1. 澎湖縣政府警察局刑警大隊大隊長 2. 內政部警政署刑事警察局偵查第二 大隊隊長 3. 新北市政府警察局淡水分局、土城 分局、林口分局、瑞芳分局偵查隊 隊長
公關科 科長	沈瑞坤	1. 中央警察大 學 60 期鑑識 科學系 2. 中央警察大 學 29 期鑑識 科學研究所 碩士	1. 內政部警政署刑事警察局法醫室技 佐 2. 基隆市警察局刑警大隊副隊長、組 長、隊長、副大隊長
外事科 科長	林宏明	中央警察大學 65 期二技刑事 系	1. 保一總隊隊員 2. 臺北市警察局內湖分局偵查隊副隊 長 3. 新北市、臺中市、臺北市警察局股 長 4. 臺東縣警察局外事科科長
保 安 警 察 隊 副 隊 長	陳弘輝	中央警察大學 公共安全學系 碩士	1. 新北市警局汐止分局警員、新店分 局巡官 2. 基隆市警察局第四分局第二組巡 官、副所長、所長、刑警大隊警務 員、督察科督察員 3. 內政部警政署保安組警務正、副署 長室警務正 4. 基隆市警局局長室秘書
考察人員合計 6 名			

參、考察過程及說明

一、參訪菲律賓緝毒署 PDEA (Philippine Drug Enforcement Agency) 紀要



圖 1. 本局考察團成員與 PDEA 重要官員合影
中坐者（深色西裝）為本局局長林信雄
左四為 PDEA 副署長 Israel Ephraim T. Dickson
右五為 PDEA 國際事務科科長
右四為我國駐菲律賓警察聯絡官沈珮宏
右三為本局主任秘書林文煜
右二為本局保安警察隊副隊長陳弘輝
左三為本局刑事警察大隊大隊長薛光明
左二為本局公共關係科科長沈瑞坤
左一為本局外事科科長林宏明

（一）菲律賓緝毒署（Philippine Drug Enforcement Agency, 簡稱 PDEA）組織沿革及架構：

為該國政府負責打擊非法毒品的主要執法機構，直屬總統辦公室，在全國各地設有區域辦公室與專案執行小組。署長由總統直接任命，任期為6年，現任署長 Isagani R. Neres 於 2025 年 2 月 5 日(以下均使用西元年份)上任迄今。

1. 成立背景：PDEA 成立於 2002 年，依據《Comprehensive Dangerous Drugs Act of 2002》設立，目的是統一指揮全國反毒工作，避免不同執法單位各自為政。
2. 主要職責：
 - （1）毒品查緝與執法：偵辦毒品製造、販運、走私與販賣案件。
 - （2）統籌反毒行動：協調警察、海關、軍事部門機構反毒任務。
 - （3）情報蒐集與分析：建立毒品犯罪情報網絡。
 - （4）預防與宣導：推動反毒教育與社區宣導活動。

（二）實務角色：

PDEA 為該國打擊毒品犯罪最高執法單位，與各執法單位密切合作，負責重大毒品案件與跨國販毒網絡的查緝；愛國內各執法單位於執行緝毒行動前後，均須依規定通報 PDEA，除了「中央緝毒專責機關」之核心地位，亦職司政策執行與情報整合之多重角色，是該國維護治安與打擊毒品犯罪極重要之執法機關。

（三）PDEA 會晤及訪談過程紀要：

本次拜會參訪行程，該署高規格同時指派兩位副署長雷納托·阿馬多爾·古姆班（Renato Amador Gumban，以下簡稱雷納托）及伊色烈·埃弗雷姆·T·迪克森（Israel Ephraim T Dickson，以下簡稱伊色烈）率領各部門主管接待本局參訪團，渠等背景簡介如下：

1. 首席副署長雷納托曾在菲律賓國家警察（PNP）服務長達 37 年，期間擔任尼格羅斯島警區區域指揮官、PNP 反綁架大隊指揮官、卡皮斯省警察局局長、伊洛伊洛省警察局局長，執法生涯獲頒近百枚警察勳獎章。2023 年 5 月 17 日，獲總統費迪南德・R・馬可仕（Ferdinand R. Marcos, Jr.）任命為總統府轄下助理署長，並隨即出任菲律賓緝毒署（PDEA）行動副署長（Deputy Director General for Operations, DDGO）。
2. 副署長伊色烈曾任多項警政要職，包括行政及作戰單位主管，最高職務為擔任 PNP 副署長，負責全國警政行政運作，亦曾任 Cordillera 警區指揮官，具地方治安與反毒實務經驗。2022 年自 PNP 退休，目前主要職責包括協助署長制定全國反毒政策與策略、統籌重大毒品案件之跨機關合作、強化與警方、海關及國際執法機構的協調及推動反毒情報整合與行動規劃。副署長伊色烈具備高階警政管理與第一線指揮經驗，熟悉跨機關協調與全國性治安策略，在毒品犯罪與有組織犯罪打擊方面具實務歷練。由於渠係警界高層轉任緝毒機構之核心官員，在 PDEA 中扮演政策制定與跨機關協調的重要角色，對菲律賓反毒行動具有一定影響力。



圖 2 左一 PDEA 副署長伊色烈、右一 PDEA 首席副署長雷納托

（四） 與談詢答摘要：

- 1.我方提問：菲律賓查獲毒品種類以何種為大宗?有無新興毒品問題?
- 1-1.菲方回應：菲律賓目前最氾濫毒品依序分別為安非他命、大麻及古柯鹼，其中安非他命（沙霧-Shabu）又稱做「窮人的古柯鹼」。由於本署及相關執法單位強力打擊毒品，2025 年 5 月曾於一次行動中查獲 600 公斤安非他命，惟間接造成境內毒品價格升高，安非他命目前市價已高達每公斤 3 萬美元。
- 1-2.我方回饋：在我國，除安非他命、大麻外，海洛英也是常見毒品。而基隆市轄內有基隆港，會特別強化打擊毒品走私，查緝旅客夾帶毒品之不法行為。部分查緝大麻之案件，有數件係在室內查獲。由於大麻可種植於室內，並用日照燈光照射以提供生長環境，貴署日後查緝大麻方向亦可注意此種犯罪手法；另外歐盟執法人員與我國執法人員交流時曾提及，由於大麻在荷蘭合法，所以各國對於荷蘭寄往之包裹會特別檢查，因而有些罪犯會先至鄰國如德國將毒包裹寄出，企圖規避針對來源國加強查緝之盲點，先轉第三地（國）再入境的方式販運毒品，本項資訊謹提供菲國參考。
- 1-3.菲方回應：菲國迄今未有在室內查獲種植大麻案件，惟曾在 REGION1 及 REGION2(均在呂宋島北方)查獲室外大麻種植場，該種植場亦會將大麻加工成捲菸及菸油等大麻製品。另外從泰國寄往菲國之海運及空運之貨櫃及包裹，查獲數起大量大麻案件，故本署針對泰國寄往本國之貨櫃及包裹都會加強注檢，感謝貴局提供相關資訊。
- 2.我方提問：我國目前已將依托咪酯(ETOMIDATE)「喪屍煙彈」列為二級毒品。依托咪酯屬於麻醉藥品，常藉由加熱菸使用。而施用者於施用後駕駛交通工具，造成數起嚴重交通事故，被害人亦包含執法人員。請貴國可加強與我國查緝依托咪酯之合作。
- 2-1.菲方回應：依托咪酯目前在菲國尚未列為毒品，僅係管制藥品，故菲緝毒署需俟毒品委員會將依托咪酯列為毒品後，本署即可開始查緝。據了解依托咪酯造成之危害，新加坡政府為了防制其濫用，已全面禁止加熱菸之使用。本署實驗室能檢測菸油是否含有依托咪酯之成

分，今（2026）年迄今已查獲 2 件菸油含有依托咪酯。而查緝菸油發現大麻是最常見被混入菸油之毒品，今年亦查獲 65 件。

- 3.菲方回饋：本署查緝多起漁船毒品走私案件，漁船於販運毒品走私當中會關閉 AIS 系統，以規避查緝，而經過監控發現部分漁船都是從菲律賓往北方行進，不排除這些船可能循海路將毒品走私進入台灣。另外緬甸政府由於政權之關係，現在為新興合成毒品之主要產地，而製作毒品的原料據悉來自中國。
- 3-1.我方回饋：我國查獲依托咪酯多原料多由自中國大陸輸入，經提煉後混合成電子菸油，再分裝成電子菸彈販售；另外，由於印度尚未管制依托咪酯，我國檢警亦曾破獲依托咪酯走私案，係由嫌犯以冒用合法公司名義，自印度進口化學貨物重達 135 公斤的白色粉末到國內再加工分裝。
- 4.我方提問：菲律賓在查緝跨境走私毒品有無遭遇實際之困難？
- 4-1.菲方回應：緝毒署負責全國緝毒主要工作，但人力編制不到 3,000 人，加上菲律賓擁有極長的海岸線和數以千計的島嶼，執法單位無法以有限的人力或是足夠的設備執行海面上所有大小船隻的監控，這也使得成為海上走私毒品的絕佳掩護，所以我們更需情資的分享及跨國、跨執法單位的彼此互相協助，才能完成相關工作。
- 4-2.我方回饋：敬佩貴署於打擊毒品成效及反毒教育之努力，並感謝接待參訪，期許雙方能更加鞏固查緝毒品合作機制。



圖 3 本局局長林信雄於 PDEA 交流中發表看法



圖 4 我參訪團與 PDEA 官員交流晤談

(五) 特殊措施觀察：

「Operation: Private Eye」（私家偵探行動，另稱線人行動）是菲國政府發起之檢舉毒品獎勵計畫，用意在鼓勵民眾匿名檢舉非法毒品活動。



圖 5 Operation: Private Eye 宣導示意圖

擷取自 PDEA 官方資訊

該計畫由緝毒署 (PDEA) 執行，並由危險藥物委員會 (DDB) 制定政策。透過提供民眾高額檢舉獎金，將民眾或知情人士轉化為執法部門的「眼線」，強化對毒品犯罪的監控網絡。民眾檢舉一旦成案並協助執法單位查

獲毒品或逮捕嫌犯即可獲得獎金。為了確保檢舉者安全，在公開頒獎典禮上，檢舉人通常會配戴面罩或使用代號以隱藏真實身分。

我方在司法警政或廉政等相關單位亦設有相關檢舉獎金之制度，惟針對線民舉辦公開之領取獎金儀式則聞所未聞，即使線民配戴面罩及使用代號出面領取獎金，此舉仍可能造成當事人真實身分曝光而產生不必要之風險，實屬一特殊現象。



檢舉人戴面罩出席領取獎金儀式

圖 6 擷取自 PDEA 官方臉書資訊

（六）小結

由於菲律賓地理位置特殊，擁有漫長海岸線與數千個島嶼，這使得該國執法當局難以監控海上航行所有大小船隻，詎料竟成為毒品海上走私的天然掩護。另外，緬甸、寮國、泰國交界的「金三角」區域依然是全球主要海洛因和安非他命（冰毒）生產大本營，毒梟為了規避直接運往目的地可能面臨的嚴格查驗，爰利用菲律賓作為轉運中心或直接輸入該國販運，已是公開之秘密。毒品從金三角運出後，經菲律賓中轉，再分流至台灣、香港、新加坡以及日韓等亞洲市場，甚至可轉運至北美國家，而跨國毒品集團常使用貨櫃走私方式將毒品轉運。

基隆市具有城市與港灣空間合一的地理特性，附連商港及漁港，貨櫃運輸、漁業活動興盛，市區道路亦為其聯外交通唯一路徑。本局曾查獲犯罪集團走私毒品利用海運、人員夾帶或貨櫃夾藏方式走私毒品。另依據統

計資料顯示我國去（114）年各機關查緝境外毒品來源地，在單一國家部分仍以中國大陸為首要來源占比高達 65%，查獲種類以第三級與第四級毒品為大宗。由於三、四級毒品多與先驅原料或易製毒化學品項有關，亦證實該地區為我國製毒先驅原料之主要供應鏈來源。菲律賓視中國大陸為相關毒品輸出之來源國與我國查緝現況分析看法相同，顯示跨境毒品走私仍具有相當規模，同時證明應強化持續查緝力道與邊界管控之必要性。

另外，以本局查獲跨境販運毒品案件為例，不乏人體夾帶及空運包裹走私等類型，其中查獲自泰國人體夾帶運輸毒品返台案，係本局溯源追查疑有販毒集團搭機前往泰國，將第一級毒品海洛因以保險套填充包裹之後，「塞入人體肛門」之方式夾帶返國。經實施通聯調閱、通訊監察及調閱出入境資料，並比對機票購買人及搭機名單及機場監視影像後，查出販毒集團係於境外購買機票，並指使在台犯嫌搭機前往泰國曼谷，以上述人體夾帶毒品方式入境為本局查獲，另帶往醫療機構診斷，由犯嫌肛門排放出以保險套包裝成圓柱體之第一級毒品海洛因數顆。另本局亦曾破獲自中國大陸空運包裹走私毒品案，係財政部關務署臺北關進口報關之塑膠洗衣瓶貨物內，查獲疑似毒品先驅原料，經本局送驗後確認成分為第三級毒品 4-甲基甲基卡西酮(Mephedrone)，俗稱「喵喵」之先驅原料。面對日益隱蔽的犯罪走私手法，強化跨國合作與溯源追查之基礎工作，力求精準打擊毒品源頭，實為當前核心重點工作。



圖 7 說明：左一「以保險套包裝之海洛因柱」、右一「以洗衣精瓶包裝之毒品先驅原料」



圖 8 右一 PDEA 首席副署長雷納托致贈本局局長林信雄紀念盾



圖 9 PDEA 特別行動組探員-擷取自 PDEA 官方公開資訊



圖 10 （右二）本局局長林信雄回贈紀念品 PDEA副署長伊色烈（左二）



圖 11 本局參訪團全員與 PDEA 官員會後合影

中立者（灰色西裝）為本局局長林信雄

左八為 PDEA 副署長伊色烈

左九為 PDEA 副署長雷納托

二、參訪菲律賓跨國犯罪中心 PCTC（Philippine Center on Transnational Crime）紀要



圖 12 本局考察團成員於 PCTC 及國際刑警組織馬尼拉國家中央局入口處合影

中立者（深色西裝）為本局局長林信雄
左一為本局公共關係科科長沈瑞坤
左二為本局外事科科長林宏明
左三為我國駐菲律賓警察聯絡官沈珮宏
右三為本局主任秘書林文煜
右二為本局刑事警察大隊大隊長薛光明
右一為本局保安警察隊副隊長陳弘輝

（一）菲律賓跨國犯罪中心(Philippine Center on Transnational Crime，以下簡

稱 PCTC) 組織沿革及架構：

為菲國專責打擊跨國犯罪的情報與協調機構，隸屬總統辦公室，具跨部會協調地位，以情報分享、情資管控與政策支援為主，本身通常不直接執行第一線逮捕行動，國際刑警組織馬尼拉中央局設於該中心之下。最高該中心最高指揮官為大使，由總統直接任命，任期為 6 年，現任大使 Romeo C. Prestoza 於本(2026)年 3 月 31 日接任；同時 NCB（National Central Bureau，

國家中央局）與該中心位於同處（惟本次未能參訪 NCB），亦是國際刑警組織（INTERPOL）位於菲律賓之官方聯絡機構，即「國際刑警組織菲律賓國家中央局」（INTERPOL NCB Manila），連接菲國執法部門與國際刑警組織其他成員國，專門負責調查跨國犯罪與逃犯。而 NCB Manila 與包括我國警政署刑事警察局在內的東南亞及國際執法機構亦保有一定程度的聯繫，並進行情報交換與合作執法。簡言之，該中心為菲國維護國家安全與國際執法合作的重要平台。

1. 成立背景：PCTC 成立於 1999 年，依據總統行政命令（Executive Order No.62）設立，目的為因應跨國犯罪（如人口販運、毒品走私、洗錢與網路犯罪）日趨複雜，非單一機關或部會能克盡其功，需建立跨部會的情報整合與分析中心。

2. 主要職責：

- （1）情報整合與分析：彙整各執法機關（警察、移民、海關、軍方等）跨國犯罪情資。
- （2）政策與戰略支援：為政府制定打擊跨國犯罪政策提供建議。
- （3）跨機關協調：促進不同執法機關之間的合作與資訊共享。
- （4）國際合作窗口：與外國執法機構及國際組織進行情報交流與跨境合作。
- （5）能力建構與培訓：提供相關單位反跨國犯罪的專業訓練。

（二）實務角色：PCTC 在跨國犯罪案件中常作為資訊傳遞樞紐與國際聯絡窗口，例如協助外國執法機關查詢犯罪網絡、協調引渡或情報交換等任務。



圖 13 我參訪團與 PCTC 官員交流晤談

（三）PCTC 會晤及訪談過程紀要：

PCTC 身負菲律賓「跨國犯罪情報中心」功能，主要負責情報整合、政策支援與國際合作，是政府打擊跨國犯罪的重要幕僚核心機構。本次拜會參訪行程，由該中心大使羅密歐·C·普雷斯托薩（Romeo C. Prestoza，以下簡稱大使普雷斯托薩）率主任秘書班傑明·G·比塔拉二世（Benjamin G Bitara Jr.以下稱比塔拉二世）盛情接待。渠等背景簡介如下：

1. 大使普雷斯托薩為菲律賓退役少將，具備深厚的軍事情報與安全體系背景，曾在軍方與政府部門擔任多項重要職務，之後轉任政府與民間機構高層，除了曾經擔任軍情報局局長（ISAFP Chief）的工作之外，也擔任過總統安全司令負責總統及第一家庭的安全維護工作，軍旅生涯長達約 36 年，多數時間從事情報與反犯罪任務，之後獲總統任命，參與國營企業治理工作，也曾進入民間企業擔任總裁或高層主管。由於渠係情報體系出身，具反恐、反犯罪與國安策略經驗，曾直接負責總統安全與軍事情報核心單位，橫跨軍方、立法機關與國營企業治理階層，屬於菲國典型「情報系統出身」之高階將領，退役後延續其安全與治理專長，活躍於政府機構與大型企業，為該國安、政治與企業安全的關鍵人物。
2. 主任秘書比塔拉二世曾擔任多項陸軍重要職務，包括作戰單位主管，最高職務為擔任蘇錄區指揮官，具第一線反恐實務經驗，於 2021 年前後自陸軍退休。自出任 PCTC 主秘職務後，主要職責包括協助大使普雷斯托薩蒐整來自警方、移民局及其他單位的跨國犯罪資訊，與外國執法機關及駐外單位進行溝通與情報交換，促進不同政府機關間合作與資訊共享，及提供決策層有關跨國犯罪趨勢與對策建議。由於渠資歷結合高階軍官管理與第一線指揮經驗，熟悉跨機關協調與全國性治安策略，在蒐集情報及打擊恐怖活動方面具實務經驗，在強化 PCTC 情報整合與國際合作行動決策方面，對菲國推動跨國犯罪聯合精準打擊，具關鍵角色之地位。



圖 14（左）PCTC 大使普雷斯托薩（右）PCTC 主任秘書比塔拉二世

（四）PCTC 大使普雷斯托薩致詞重點摘要：

大使普雷斯托薩與談前表示，來自臺灣的基隆市警察局由林局長率領重要幹部拜會，象徵兩國警政體系在駐菲律賓代表處協調下，邁向長期協作之重要里程碑。透過互信與相互學習，雙方不僅可以深化專業連結，更確立了並肩應對治安挑戰的態度，也為雙邊夥伴關係奠定堅實基礎。同時大使針對台灣警政體系在維護公共安全上的成就也給予高度評價，並肯定我方之貢獻，並強調治安維護非單一國家之責，跨越國界的真誠協作，才是維護治安無國界的根本。並深入闡述經由夥伴關係建立互信、開發解決方案，讚賞台菲雙方在專業精神、奉獻熱忱及創新意願上態度一致，更感謝本局在國際合作積極參與的示範作用，並承諾未來將持續深化雙邊警政交流與合作連結。

（五）PCTC 簡報內容摘要：

本次拜會 PCTC 由該中心行動科科長向本局參訪團簡報該中心核心功能及重點打擊犯罪之類型，茲簡述如下：

1. PCTC 運作模式結合了情報庫建立、行動監督與政策設計，其五大核心功能如下：
 - （1）建立跨國犯罪（TNCs）共享中央資料庫。
 - （2）監督及控制反跨國犯罪行動。
 - （3）建立國內外跨國犯罪相關法律之中央資料庫。
 - （4）運作跨國犯罪動態策略研究中心。
 - （5）設計強化跨國犯罪反制措施之專項計畫。

2. 該中心重點打擊犯罪之類型：

- (1) 恐怖主義。
- (2) 非法毒品貿易。
- (3) 智慧財產權侵權。
- (4) 走私及小口徑與輕型武器非法貿易。
- (5) 海上海盜與武裝搶劫。
- (6) 人口販運（**Trafficking in Persons**, 以下簡稱 **TIP**）、洗錢。
- (7) 環境犯罪、網路犯罪。
- (8) 文化遺產保護。

3. 國際執法合作與實務成效分析：

PCTC 作為菲國內執法機構與國際社會之橋樑，透過與 INTERPOL 合作，充分展現跨境追蹤與逮捕之偵查能力，其中跨國行動成功案例摘列如下：

(1) **Operation Global Chain**（全球之鏈行動）：針對人口販運（**TIP**）

與移民走私部分：於哥倫比亞識別 27 名性剝削受害者並逮捕 7 名販運者；於菲律賓透過跨部會小組識別 47 名潛在受害者；於阿爾巴尼亞偵破移民走私案。

(2) **Operation Pangea XIV**（第 14 次盤古行動）：此乃 INTERPOL 於

2021 年 5 月所進行的國際聯合查緝行動，查緝目標為網路販售偽藥及非法醫療器材。在本次行動中，菲國與其他 91 個家國合力查獲超過 900 萬件非法醫藥產品，逮捕 277 人。針對網路非法藥物貿易，全球總計下架關閉 113,000 違法網址連結，檢查 710,000 個包裹，查獲價值達 2,300 萬美元之物資，包含非法抗生素、止痛藥及 COVID-19 檢測劑與口罩。

(3) 高價值/重大通緝犯（**High-value Fugitives**）查緝數據：PCTC 協

調各執法單位，針對外籍重要逃犯展現精準打擊的效率。根據最新統計，該國查獲外籍逃犯以南韓籍佔絕對多數：

- a. 2025 年：逮捕南韓籍逃犯 76 名，中國籍 3 名。
- b. 2026 年（第一季）：已逮捕南韓籍逃犯 12 名，南非籍 1

名。涉及罪嫌包含語音詐騙（Voice Phishing）、非法募資及藥物販運。

4. PCTC 使用 I-24/7 全球警察通訊系統，可將國內機構與 INTERPOL 全球 196 個成員國即時連結，其有效運作仰賴 19 項跨國重要核心資料庫，並依區分為 6 大類別，茲綜合簡述如下：

- （1）SLTD：遺失與失竊旅行文件資料庫。
- （2）I-ARMS：非法武器紀錄與追蹤管理系統。
- （3）ICSE：國際兒童性剝削資料庫。
- （4）AFIS / DNA：自動指紋識別系統與去氧核糖核酸資料庫。
- （5）FIELDS / EDISON：電子文檔識別與犯罪調查網絡識別系統。
- （6）SMV / SVD / WOA：失竊車輛、船隻及藝術品資料庫。

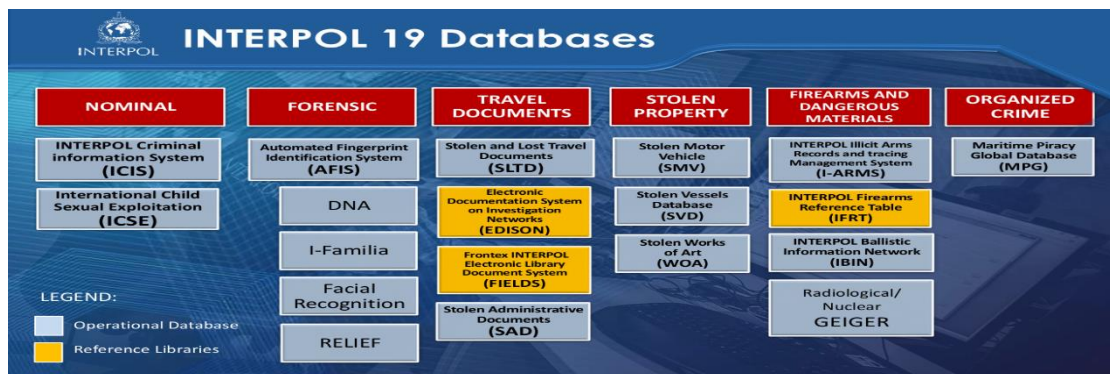


圖 15 國際刑警組織 INTERPOL 「I-24/7 全球警察通訊系統」資料庫

翻攝自 PCTC 簡報

（六）與談詢答摘要：

- 1.我方提問：PCTC 與台灣相關司法警察機關針對跨國犯罪情資實際整合的機制及管道為何？
- 1-1.菲方回應：不可諱言，受限於一中政策，目前還是依循「警察聯絡官」的機制來交換或整合情資。
- 2.我方提問：PCTC 直屬總統辦公室，針對跨國犯罪情資交流及統合各單位執行查緝行動，一旦情資傳遞或命令下達後，針對交查案件如何追蹤管制？
- 2-1.菲方回應：本中心管考方式係以要求各執行單位均須繳交案件查察報告，回報執行過程及結果，另有案件資料庫加以管制。



圖 16 本局外事科科长林宏明詢問情資交換機制

(七) 小結：

誠如 PCTC 於接待本局參訪團簡報初始即闡明：「SHAPING A GLOBAL APPROACH IN FIGHTING AGAINST TRANSNATIONAL CRIME.」針對其自身戰略定位，聚焦於「形塑全球打擊跨國犯罪策略」。PCTC 不僅為直屬總統辦公室的技術性幕僚機構，更是該國打擊跨國犯罪的戰略樞紐；該中心致力塑造可應對全球化犯罪的方法，同時持續強化國際合作，透過有效的情報交換與跨境聯合行動，落實對高價值（重大）逃犯之逮捕、驅逐與引渡等相關跨境執法作為，以確保國家安全與國際正義。

另外，該中心之運作極度依賴國際刑警組織 INTERPOL 授權使用其「I-24/7 全球警察通訊系統」之即時資料。而台灣執法能力優異，亦能與其他理念相近之國家在刑事調查方面交換情資，但台灣非屬國際刑警組織會員，在關鍵時刻無法取得情報，往往使得查緝跨國犯罪之偵查作為遭受有形之阻礙。我國與菲國於 2020 年曾為強化跨國移民事務合作及打擊人口販運，共同簽署「移民事務及人口販運防制合作瞭解備忘錄」，以精進雙方在防制非法移民以及人口販運上的合作，與菲國相關執法單位也保持密切合作，並多次在該國境內偵破由台籍人士涉及的大型製毒工廠，並將相關嫌犯押解回台受審。

惟臺灣迄今仍未獲 INTERPOL 授權使用該系統及相關犯罪資料庫，嚴重打擊臺灣執行跨境安全查核及打擊跨國犯罪之努力。我國雖積極透過多元管道，希冀取得即時犯罪資訊，惟諸多國家礙於政治考量多消極不予回應。我方警政單位曾在 2017 年向相關各國提出百餘次資訊分享及協助調查之請求，僅獲得片面回應且不到半數。由於牽涉國際情勢與政治，我方多邊司法互助之能量薄弱，在東南亞國家中，雖與部分國家簽有形式不一之協議，但大多數合作仍以雙邊默契方式行之。由上述事例顯見惟有加入 INTERPOL，我方司法警察單位才能即時獲取犯罪資訊，並與全世界警政單位合作打擊跨國犯罪。



圖 17 本局局長林信雄致贈 PCTC 大使普雷斯托薩本局紀念幣



圖 18 大使普雷斯托薩回贈本局局長林信雄 PCTC 紀念幣

三、參訪駐菲律賓臺北經濟文化辦事處紀要

本局參訪團至我駐菲律賓代表處拜會，公使李廷盛率領警察秘書、法務秘書、移民秘書及海巡秘書等官員接待，針對打擊境外詐欺、人犯遣返及執法困境進行實質交流及意見交換。席間，公使勉勵本局參訪團應持續積極與他國警政單位互動，建立交流管道，拓展實質關係，期尋求多方支持加入 INTERPOL 國際刑警組織，維護國境安全及社會治安。



圖 19 右方為駐菲公使李廷盛率員接待並進行交流會談
左方為本局局長林信雄及參訪團成員一行



圖 20 本局局長林信雄（中坐者）與我駐菲官員互動交流

右一為本局公關科科長沈瑞坤

左二為本局主任秘書林文煜

左一為本局刑警大隊大隊長薛光明



圖 21 本局局長林信雄（右一）致贈公使李廷盛（左一）本局紀念幣



圖 22 本局參訪團成員與駐菲代表處公使及秘書群合影
中立者（右五）本局局長林信雄（左五）公使李廷盛

肆、綜合分析及考察心得

本次參訪菲律賓緝毒署及跨國犯罪中心，謹分析歸納出前揭機關運作機制重點摘要如下：

- 一、**權責分工，相輔相成：**菲律賓毒品防制工作或查緝行動，概由緝毒署統籌規劃，各地執法單位依權責配合執行；遇涉及跨國犯罪案件，則由跨國犯罪中心負責情資整合及跨機關協調。兩機關直屬總統辦公室，居中央層級指揮鏈之關鍵地位，統合海關、港務、移民機關聯合查緝之模式，窗口單一化，效率較佳且無多頭馬車之顧慮。
- 二、**靈活統合，如臂使指：**兩機關運作方式均著重情資整合、橫向聯繫及分工合作。各單位透過定期會議、案件通報及情資交換機制，維持運作順暢。雖體制與我國現行機制或有不同，惟在跨單位合作與情資運用方面，具參考價值。
- 三、**考察心得：**

菲國 PDEA 於國內及國際港口防制毒品轉運之運作模式，係由整合海關、港務、警察及移民機關建立機制，並由 PDEA 統籌反毒策

略，各單位依職責負責蒐集情資、貨物查驗及現場處理，並透過案件通報維持聯繫。同時定期辦理教育訓練，提升第一線人員對新興毒品及夾藏手法之辨識能力；涉及跨境案件時，則透過合作管道交換情資。本次考察顯示，菲律賓反毒及跨國犯罪查緝工作特別著重情資整理與跨單位合作，經由專責單位統籌與分工辦理，有助於提升處理效率，相關反毒經驗可提供本局參考。鑑於跨國毒品犯罪影響社會治安深遠，尚須經由多面向之勤務或偵查作為加以防制。透過本次考察，可以了解菲國相關單位實務運作經驗，另結合港口查緝、聯外道路攻勢勤務及跨單位合作機制，可作為本局精進防制毒品及查緝工作之參考。

伍、建議事項

一、 持續與我國派駐其他國家之警察聯絡官及法務秘書，建立聯繫窗口積極互動，藉由遇案協查、共同擴大偵辦等方式，落實情資交換及實質合作機制

從考察菲律賓跨境毒品案件偵辦經驗可知，其高度仰賴國際執法合作與情資交換機制，尤其透過國際刑警組織 INTERPOL 「I-24/7 全球警察通訊系統」之即時資料、各國駐菲警務人員、跨國專案聯繫窗口及即時協查機制，有效掌握毒品來源、運輸路線及犯罪組織結構。

本市具國際港埠特性，國際貨櫃、郵輪旅客及外籍移工往來頻繁，犯罪集團可能利用跨國物流、人流及境外據點進行違禁物品或毒品轉運與販售。為及早掌握境外犯罪動態，仍可透過與我國派駐東南亞及其他重點國家之警察聯絡官、法務秘書及駐外機構聯繫，建立穩定且常態化之合作網絡，強化案件偵查量能。

二、 與內政部警政署基隆港務警察總隊建立並強化跨轄通報機制，針對涉及跨境走私貨櫃、人員或高風險業者，以預警、監控等方式多管齊下，即時查獲並防制毒品流入市區

基隆港為北部重要國際商港及郵輪港，港區貨櫃進出頻繁，犯罪集團可能利用貨櫃夾藏、物流報關及合法貨物掩護等方式進行違禁物品或毒品走私。考察菲律賓緝毒署及跨國犯罪中心時觀察到其高度重視港區查緝單位、海關及地方警察之即時通報與聯合行動機制，透過情資整合機先防堵。

目前港區與市區雖已有合作基礎，惟面對跨國犯罪日益組織化及國際化，仍需進一步建立制度化之跨轄情資整合及預警機制，以強化港區至市區之整體防護。

三、 辦理教育訓練強化新興毒品及夾藏手法之辨識能力，提升第一線員警對毒品隱匿化包裝（如食品化包裝、偽裝貨物）之偵查技巧

近年毒品犯罪集團為規避查緝，持續變化毒品包裝及運輸方式，包括食品化包裝、咖啡包、糖果化、茶葉包裝及貨物夾藏等型態，使第一線查緝難度提高。尤其 114 年迄今我國發生多起毒駕案件，毒品氾濫情形可見一斑，更導致人心惶惶、社會動盪不安。

菲律賓緝毒署高度重視第一線人員對新興毒品及偽裝包裝之辨識能力，並透過案例教學及實物展示提升查緝敏感度。本市因具港區、物流及觀光特性，亦不排除有外籍人士或觀光客將毒品夾帶進入，實須強化第一線員警相關專業知能，以達掃蕩毒品及嚇阻不法之效。

四、 加強與海巡單位及漁船船員之聯繫，合作阻絕毒品流入管道

菲律賓查緝毒品經驗顯示，毒品多經由漁船走私流入菲國境內，且據監控其行進路線推測極可能循海路將毒品走私到我國。我國亦曾查獲多起漁船在外海接運毒品之案例，其中不乏外籍漁工不知情而遭利用運毒。

礙於走私活動多於海上進行，為從境外源頭及時防堵毒品，除加強與海巡單位之合作聯繫，尚須提升漁船漁工之毒品辨識能力，建立溝通管道以隨時掌握不法活動情資。

陸、附錄

一、PDEA 接待及參訪議程

 	
COURTESY CALL OF OFFICIALS FROM KEELUNG CITY POLICE BUREAU (KCPB) - TAIWAN	
<i>PDEA National Headquarters, Quezon City April 21, 2026 0900</i>	
PROGRAM	
0830H	ARRIVAL OF KCPB OFFICIALS
I. Opening Remarks	ASEC ISRAEL EPHRAIM T DICKSON Deputy Director General for Administration
II. Introduction	
PDEA	DIR AILEEN TAN LOVITOS Director, ICFAS
TAIWAN	MR. MATT SHEN Taiwan Police Attaché
III. Presentation	
Philippine's Anti-Illegal Drug Campaign (AVP)	DIR AIDA J FEROLINO Director, POS
IV. Discussions	
V. Message	PMGEN LIN SHIN-HSIUNG Commissioner of KCPB
	ASEC RENATO A GUMBAN Deputy Director General for Operations
VI. Presentation of Memento	
VII. Photo Opportunity	

二、PCTC 接待及參訪議程



KEELUNG CITY POLICE BUREAU COURTESY VISIT

Maharlika Hall, PCTC
23 April 2026 (Thursday) | 11:00 AM

Programme

Item N°	Subject	Speaker
1	Welcome Remarks / Introduction of PCTC Officers	• BGEN BENJAMIN C BATARA JR Chief of Staff
2	Introduction of KCPB Counterpart	
3	Unit Briefing	• PLTCOL VICENTE L JARQUE JR Director for Operations
4	Open Discussion	• ALL PARTICIPANTS
5	Remarks	• PMGEN LIN, SHIN-HSIUNG Commissioner, KCPB • USEC ROMEO C PRESTOZA Executive Director, PCTC