

基隆市議會第 18 屆第 2 次定期會施政總報告

目錄

壹、走在正確的道路上，持續向前邁進·····	1
貳、柔性溝通突破瓶頸，解決長期難題·····	3
參、交通服務品質升級，與首都圈串連·····	5
肆、打造樂活觀光城市，串接海岸廊帶·····	8
伍、都市更新坡地檢討，城市發展轉型·····	9
陸、關懷長者照顧弱勢，友善宜居願景·····	10
柒、資源整合適性學習，多元教育扎根·····	11
捌、創造基隆文藝復興，「我是基隆人」成新顯學·····	13
玖、穩健施政把握契機，擘劃基隆藍圖·····	15

基隆市議會第 18 屆第 2 次定期大會 施政總報告

宋議長、蔡副議長、各位議員先進，大家早安，大家好：

今天是 貴會第 18 屆第 2 次定期大會開議的日子，^{右昌}
應邀進行施政總報告，深感榮幸。首先感謝各位議員先進對
市府團隊的鞭策與指教，讓各項市政工作能夠順利推展。

以下謹就過去這段時間以來的施政成果及未來努力方向，向 貴會提出施政總報告，敬請各位議員先進不吝指教。

壹、走在正確的道路上，持續向前邁進

^{右昌}自去（103）年 12 月 25 日上任至今，在 貴會全力支持及市府團隊通力合作之下，在這邊，有幾項令人振奮的好消息要向大會報告：

近年來，基隆市人口數不斷持續下降，已成為本市發展的一項重大危機，從民國 99 年的 38 萬 4 千人到 103 年的 37 萬 3 千人，短短五年內，減少了 1 萬 1 千餘人，平均一年人口數減少了 2,700 餘人。然而，根據最新資料顯示，今（104）年 1 到 9 月，本市人口淨流出數已經大幅減少，只有約 200 人左右，也就是說，本市的人口下降趨勢基本上已經大幅趨

緩。

此外，根據內政部最新人口統計，本市今年 1 到 7 月的嬰兒出生率，和去年同期相比，增加率僅次於桃園市及彰化縣，為全國第三名。這兩項數據，代表過去基隆人口外移的趨勢已經逐漸翻轉，也代表著基隆市民對基隆未來的發展前景更具信心。

其次，本府財政困難，眾所皆知，是基隆市政發展上的另外一項困境。然而今年以來，我們增加了非常多的計畫及提案，這些都是市府同仁群策群力，把握期程，在很短的時間內，就把計畫、圖說撰寫、繪製完成，以積極努力地向中央各部會爭取經費。

經過同仁的努力，截至今年 9 月，本市向中央及各部會所爭取到的計畫補助達 25.8 億元，這跟去年同期相比較，增加了 9.6 億元，成長幅度將近六成。其中包括市民等待已久的七賢橋改建工程 1.8 億元、以及攸關市中心區改造的基隆火車站週邊交通規劃暨城際轉運站建置 1.37 億元。

另外，值得一提的是，今年度本市向內政部營建署申請的「城鎮風貌型塑整體計畫」一至三階的補助，我們爭取到了 1.23 億元，而這是去年的 5.3 倍。其中也包括市民非常

在意的海洋廣場鋪面整修經費 3,850 萬元，未來海洋廣場將徹底翻修，目前正在進行規劃設計當中，預計在明年暑假來臨之前能夠完工，屆時，海洋廣場將脫胎換骨，讓基隆更符合國家門戶的城市意象。

而九月份天下雜誌「2015 縣市大調查」的結果也顯示，基隆市是「總體施政滿意度」進步幅度最多的城市。

以上種種的跡象和趨勢，都讓我們更有信心，因為我們走在正確的道路上，只要我們加倍努力，就能有更多成果可以展現出來。

貳、柔性溝通突破瓶頸，解決長期難題

基隆跟很多城市一樣，也確實存在許多老問題亟待解決，這段時間以來，市府團隊以「整體規劃、重點突破」的施政策略，並以「堅定的意志」、「柔性的力量」、「細膩的手段」、「強勢的領導」四個方法，一一克服幾項攸關基隆市政發展的重大課題。

首先，中山一、二路的拓寬工程，終於在今年 9 月 1 日圓滿地讓所有拆遷戶完全遷離，讓延宕許久的施工瓶頸得以順利突破，目前正在全力趕工當中，未來全面完工後，將成為基隆另外一條優美的景觀大道。

其次，基隆火車站週邊環境改善暨城際轉運站工程，交通部公路總局已於本年 6 月 23 日核定 1.37 億元經費。本府也在今年 7 月 30 日評選出規劃團隊，提出初步規劃成果，並於 9 月 25 日已經完成設計團隊評選，目前正在積極辦理設計，預計於今年底完成第一階段工程發包作業，並於 105 年底完成城際轉運站的建置。

這個位於新火車站南口與北口中間的城際轉運站，將會把原本分散的國道客運、省道客運及市公車系統，整合在一起，以後基隆市民搭車不用東奔西跑，可以擁有更便捷舒適的乘車環境。而舊火車站站體也將重新打造為一個嶄新、明亮的開放空間，不但可以連接城際轉運站，並做為基隆市「第二藝文展演中心」，向外延伸串連至陽明海洋文化藝術館、西二、西三碼頭倉庫，將這個區域打造成為基隆的「文化創意觀光專區」。

新基隆火車站的啟用及城際轉運站的完成，將是本市翻轉的第一步。接下來，更重要的就是基隆港東四、東五碼頭與海軍威海營區的遷移。很高興，馬英九總統於 6 月 29 日參加火車站新站啟用典禮時，當場承諾，這項他對基隆市民的政見，絕對不會跳票。據我們了解，港務公司、交通部和

國防部已經完成協調工作，我們要求，馬總統也能遵守他對基隆人的承諾，在最短的時間內，宣布東四、東五碼頭與海軍威海營區西遷的期程，而這將是基隆市所有市民不分藍綠、不分黨派的共同期盼。

另外，大家都非常關心的國光客運西站拆除後的替代方案，經過本市與台北市政府多次密切的協商討論，終於在今年 8 月 24 日定案，台北市政府接受我們所提出的建議，採取對基隆市民最有利的方案，將 1813、1814 及 1815 三條路線新的候車地點，規劃設置在台北火車站東三門，並將建置全新的候車空間。這個地點比原來的國光客運西站，對我們基隆通勤族將更為便利。

在此，非常感謝宋議長及各位議員先進對本案的重視及支持，這給本府非常大的力量，我們才能夠有如此圓滿的成果，^{右昌}在此要向各位表達最高的敬意和謝意。

參、交通服務品質升級，與首都圈串連

交通和觀光議題，一直是市民最關心的課題之一。兩年前^{右昌}在參選立法委員的時候，提出了「基隆市公車直達台北」的政見，去年本人上任之後，很高興在台北市柯市長與交通部的支持之下，終於能夠實現這樣的主張。第一條基北

快捷公車，「中正、信義區到台北市府捷運站」線，交通部在今年 8 月 28 日已經核定由大都會客運取得經營權，目前正在打造車體，預計將於明年 2 月份即可通車營運；至於第二條「暖暖區到南港展覽館」線，我們也已經完成路線的規劃，公路總局刻正爭取客運業者來投入經營；而本府也正積極評估第三條、第四條、甚至第五條的路線，未來將讓基隆市公車路網能與大台北首都圈緊密地串連起來。

此外，我們也大幅提升公車服務品質，推動優良駕駛的評鑑與培訓，目前客訴情形已經大幅改善。而為了加速汰換老舊公車，今年 10 月 23 日已經有 6 輛低底盤公車上路服務，明年公車處更向公路總局爭取到 1.4 億的補助經費，我們將一口氣增加 28 輛低底盤及中型公車，提供市民更便捷、舒適的大眾運輸服務。而為了改善公車族的候車環境，公車處也比照台北市統一規格，在長庚醫院、富景天下、南榮國小、藍天綠地、東和大樓及麥金路樂利三街口共六處，設置新式候車亭。

而為了有效解決市中心假日壅塞的車潮，公車處自今年 8 月 29 日起開辦「田寮河環狀線接駁公車」，截至 10 月底，合計搭乘人次達 2,009 人次，已初步顯現出效果，未來我們

也將持續加強宣導工作，讓更多開車到基隆觀光的遊客，能夠利用這項服務措施。

有關本市捷運推動的進度，也是大家一直關心的課題，
^{右昌}非常感謝 貴會在上次大會中，同意將「臺北捷運民生汐止線延伸至七堵百福社區可行性研究」不足經費 258 萬元，編列在 104 年度的追加減預算當中。近來，經過北北基三市，密集召開數次研商會議，進行細節磋商後，台北市捷運局已進行採購作業，並於 10 月 29 日召開第一次評選會議，預計最快在 2 年後可以完成可行性評估。

而針對近來大貨車與聯結車在基隆市區違規偷跑，造成交通事故頻傳並危及中正高架橋結構安全一事，^{右昌}在 10 月 28 日的道安會報中表示，市府及市民對於業者及整個基隆港的營運，願意考量相關的需求來予以配合，因此才會在 103 年同意於非尖峰時段，開放空貨櫃車及聯結車輛，行駛於東西岸碼頭間，當時即已要求業者訂出空櫃標章及相關機制以供辨識及查察，然而業者並未完成。

因此，本人在道安會報中裁示，相關業者「不要把市政府及市民給予的方便當成隨便」，強力要求所有業者務必負起自我管理的責任，並指示交旅處會同相關業者及港務公司，

於兩週內提出空櫃標章及檢查機制；若無法改善，市府不排除採取更嚴厲的方式，來限制貨櫃車及聯結車的進出。

肆、打造樂活觀光城市，串接海岸廊帶

近來，本市在推展觀光方面也有了一些重大成果，我們已經初步成功營造基隆市成為東北角及北海岸觀光廊帶的核心。從今年 8 月 1 日開始，觀光局的台灣好行「龍宮尋寶線」及「皇冠北海岸線」同步調整路線，在基隆將兩條路線串連起來，往東可以到九份、金瓜石，往西可以到野柳這兩處國際知名的觀光景點，未來我們將可以利用這樣的優勢，將東北角及北海岸數百萬的觀光人潮引入基隆市，帶動整體觀光經濟的發展。

其次，本市連接東北角及北海岸的自行車道路網也已經完成整體規劃。其中，東北角的自行車道，經向教育部體育署爭取，已於今年 10 月 29 日核定 1,400 萬元的建置經費，這條從望海巷沿著海科館、碧砂漁港、和平島、正濱漁港至舊漁會大樓的路線，預計將在明年底前可以建設完成。

至於北海岸側的自行車道，目前北觀處正在規劃當中，將從野柳端沿著大武崙沙灘、湖海大道至外木山漁港，透過這樣的自行車道路網，將基隆打造為樂活悠閒的旅遊城市。

伍、都市更新坡地檢討，城市發展轉型

而數十年來箝制著基隆城市發展的市區山坡地管制問題，很高興現在也終於有了突破。本市許多被劃為山坡地的地區，實際上已經完全不符合水土保持法中所定義的標高 100 公尺以上及平均坡度 5% 以上之標準。為此，本府特地在今年 6 月 17 日邀集農委會水保局現勘，並提出建議修正「山坡地範圍劃定及檢討變更作業要點」。

如依現況進行合理化的調整，則本市山坡地占全市面積將可由 94.2% 降為 93.3%，約有 131.77 公頃土地可以解除山坡地的管制；為此，^{右昌}也於日前當面拜訪農委會陳保基主委，陳主委也允諾，將針對此一不合理的現況進行檢討。我們也將持續與農委會進行溝通，儘早解決這不合理的限制。

此外，有關基隆市都市更新的議題，我們也跨出了重要的一步，目前都發處已針對「基隆火車站新站南口附近地區都市更新及公辦都市更新機制」完成委託專業研究，預計將在 105 年 11 月可以規劃完成。本計畫完成後，將提出本市未來調整容積管制的可行性策略與配套措施，作為全市都市計畫擬定及通盤檢討的指導準則，以加速都市發展與轉型。

基隆市自來水管線老舊，是市政發展的另一個重大阻礙，漏水率全台第一，是一個一定要解決的問題。管線經常破損，造成路面損壞，出現坑洞，每每為市民所詬病；而高地供水的問題，也長年困擾著許多社區。

所以，市府特別在 6 月 23 日自來水公司第 41 次股東會議中由林副市長提出臨時動議，要求自來水公司加速改善本市市區管線老舊爆管問題，並應提出分年執行管線汰換的計畫。

雖然自來水公司已於今年 7 月正式回文市府，為降低漏水率，將於今年投入 4.8 億，降低漏水率 1.04%，但我們覺得這樣的金額和速度十分不夠。因此，^{右昌}要在此向所有的立法委員參選人呼籲，為了基隆市長遠的發展，各位應該要將自來水公司在本市汰換老舊管線的經費加倍、加速列為最重要的競選政見。

陸、關懷長者照顧弱勢，友善宜居願景

在社福照顧方面，假牙補助從今年 4 月份擴大實施以來，透過跨局處（區公所、戶政所）的合作，單一窗口、專人服務、5 分鐘辦到好，至今已核定案件超過 2,100 件。裝置半年後整體滿意度高達 95%，這項措施不僅讓長者們找回自信、

健康和笑容，更減輕年輕人對長者照顧的負擔。我們除了將在明年繼續辦理之外，在今年 11 月還將開辦「失能老人牙醫到宅服務」，讓所有長者都能享有更完整的服務。

為了增加對長者的關懷密度，本市至今年 10 月間，已成立 78 個關懷據點，平均每兩個里就有一個據點，普及率在全台名列前矛；此外，基隆兩間「日間托老中心」也分別於今年 7 月份和 8 月份在堵北里及暖暖過港成立，明年我們將再增加一所日間托老中心；而現有的兩所「日間長期照護中心」也會在明年再增加一間，讓基隆的年輕人奉養父母更無後顧之憂。

在幼托照顧方面，我們正逐步實現「一區一托育資源中心」的政策，目前除了安樂、七堵二間托育資源中心外，今年 12 月中旬，我們也將在中山區成立第三所托育資源中心。

而在弱勢照顧方面，我們也結合民間企業，推動「食物平安箱」計畫，將企業在初二、十六祭拜時的物資捐贈出來，轉送給弱勢邊緣戶，也透過 157 個里長扮演社工，同步強化基層關懷，讓食物資源能夠被充份妥適的運用。

柒、資源整合適性學習，多元教育扎根

在教育方面，我們都知道每個孩子各有不同的特質，體

制內的教育不一定能夠滿足所有學生學習的需求，實驗教育已是國際教育的主流。本府在今年 8 月 18 日市務會議通過實驗教育三法（即「基隆市學校型態實驗教育審議會設置辦法」、「基隆市學校法人及其他非營利之私法人申請辦理學校型態教育實施辦法」、「基隆市政府指定所屬公立學校辦理學校型態實驗教育辦法」），正式啟動本市實驗教育的列車。

目前瑪陵、八堵、太平三個學校，已經分別於 9 月及 10 月間在校務會議中通過決議，其中瑪陵國小將朝「公辦民營」的方向進行，而八堵國小及太平國小則朝「公辦公營」的方向努力。

孩子的教育不能省，在數位化的時代，改善教學設備是非常重要的事，感謝 貴會同意本府在今明兩個年度以 3,550 萬元的經費來執行「班班數位化」計畫。目前，這項計畫已依進度完成建置，全市公立國中與國小高年級教室內，皆已安裝完成 55 吋大螢幕液晶電視與電腦，以搭配數位教學，讓老師和同學們擁有更優質的教學與學習環境。

此外，市府於今年 8 月 29 日首開全國先例，特別舉辦「2015 基隆教育資源整合與優化」論壇，以開放空間會議及世界咖啡館的公民對話模式，邀集第一線教師、校長、家長

代表及關心教育的民眾共同參與，透過討論與思考的激盪，以做為未來教育資源整合與優化的政策依據。

為促進基隆市民了解台灣各種實驗教育模式與辦學理念，市府自 10 月中旬起，於全市舉辦 7 場「實驗教育家長共識營」，希望提供市府與市民針對實驗教育溝通與對話的機會。

捌、創造基隆文藝復興，「我是基隆人」成新顯學

最近不知大家是否發現，基隆街頭的年輕人好像變多了，在市府的邀請下，淡江大學建築系師生在暑期進駐位於東明路上的舊警察宿舍，慢慢的將她營造為基隆首座文化創意基地「86 設計公寓」。現在你會發現，這裡經常有藝術家、設計師、青年創業家進出，大家在這裡舉辦討論會、座談會，變成一個創新、創業的新平台。

跳到另外一個場景，在舊漁會大樓，實踐大學建築設計學系全系 150 名師生，也在 9 月中旬推動「昨日之島」設計競圖工作營，以舊漁會大樓、正濱漁港至和平島廊帶為主題，他們在 11 天中全部進駐和平島，以市港發展故事、人文歷史與景觀風貌，進行學生的競圖，透過他們的創作，帶給我們對這城市的未來無限的可能與想像。

接下來，市府更準備跟包括世新、國立台北教育大學等10所大專院校簽訂合作備忘錄，讓在外地唸書的基隆子弟能夠在寒暑假回到基隆，參與更多活動，為這個城市注入更多的能量。

最近^{右昌}經常遇到一個令人感動的現象，就是有很多人主動來跟我打招呼，說：市長「我也是基隆人」，或者「我曾經在基隆當兵、在基隆教書……」等等，基隆是我的另一個故鄉。

也有越來越多人，透過不同的方式，描繪出基隆的美、基隆的好，例如：最近剛出版的《基隆的氣味》這本書，就是基隆女兒鄭栗兒，找了好友、同時也是基隆女婿鄭順聰，一起合作的新書，在這本書中也特別提到，台灣的小吃就是「南府城、北基隆」。

不僅如此，最近壹電視更以「基隆文藝復興」為題，花了整整一個小時來報導基隆，在節目中介紹許許多多基隆人文咖啡、特色餐廳，充分揭露出這個城市正在展現的另一種魅力。

越來越多人願意回到基隆，不管是在地的基隆人、外出的基隆人，或是原本不是基隆人的基隆人。像是知名的插畫

家可樂王，他的創作「小啾」在舊漁會大樓、舊火車站以及海洋廣場出現，吸引許多市民和旅客來拍照分享，但更重要的意義在於，這代表基隆人回鄉奉獻的一股新力量。

「我是基隆人」，現在似乎也逐漸變成一種顯學。

玖、穩健施政把握契機，擘劃基隆藍圖

各位議員先進，就如同^{右昌}在一開始所提到的，我們正走在一條正確的道路上，越來越多人願意加入我們，一起為這座城市打拼，基隆的願景藍圖已經擘劃好，我們將全力加速推動落實，絕不鬆懈。

基隆內港是城市發展的核心地帶，而東北角的和平島與西北邊的外木山、情人湖則像城市的羽翼，市府團隊以「一個核心、兩個翅膀」為城市發展的架構，我們已規劃好基隆未來十年、甚至二十年的發展藍圖，正一步步在落實執行中。

而前面所提到的各項軟硬體建設，都已經體現在 105 年度的市政總預算當中，這些都是翻轉基隆的重要計畫與工作，市府團隊將會踏著穩健的步伐，朝著正確的方向，大步向前，帶領基隆重返歷史的光榮，相信市民也已逐漸感受到這座海港城市重獲新生的力量。

此外，為迎接明年基隆建港 130 週年，^{右昌}與市府團隊正準備邀集港務公司、交通部鐵路局、海科館、北觀處及在地民間業者、旅遊相關協會，籌組「基隆建港 130 週年籌備委員會」，到時候，基隆將會全市總動員，號召響應「建港 130 週年」的系列活動，重返昔日基隆市港的繁榮年代。

感謝宋議長、蔡副議長及各位議員先進的全力支持與鼓勵，這十個多月來，不論是向中央部會爭取補助，或與其他縣市協商合作，都有賴於議會全力支持與協助，才有辦法達成這些困難的工作和目標。

最後，再次表達由衷謝忱，並祈請宋議長、蔡副議長及各位議員先進，繼續不吝給予鼓勵和指教，敬祝大會圓滿成功，各位議員先進身體健康、闔家平安。謝謝！