

# 擘劃永續家園 基隆市國土計畫草案完成

資料提供／都市發展處

2012年莫拉克颱風重創南台灣，讓國人意識氣候變遷與極端天氣時代來臨，2013年齊柏林導演拍攝的《看見台灣》揭露了台灣山林的美麗與哀愁，國土保安及保育、農地資源的破壞逐漸喚起多數國人的關注。

政府為促進國土保育保安及引導資源產業的合理配置，立法院2015年12月18日三讀通過《國土計畫法》，國土計畫將為未來國土空間最上位的綱要計畫。內政部2018年4月30日公告全國國土計畫，基隆市國土計畫(草案)依國土計畫法及全國國土計畫指導，2019年10月28日起公開展覽30日。

## 區域計畫失能 國土計畫取代

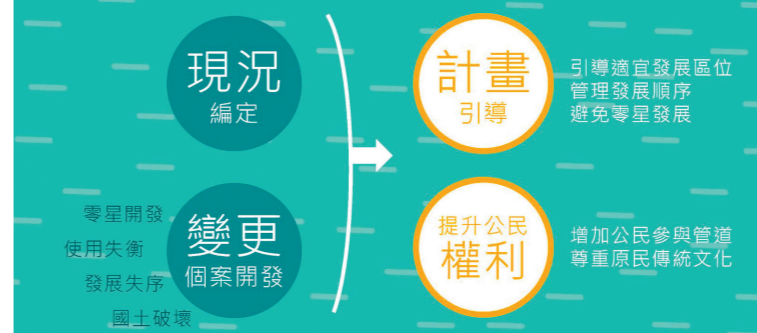
現在台灣的土地使用依循《都市計畫法》、《國家公園法》及《區域計畫法》。其中，逾7成的非都市土地管制是依循1974年公告施行的《區域計畫法》。

但是，非都市土地多依照現況劃設分區，區域計畫法未能有效給予整體發展指導，因此很多的開發都呈現蔓延或蛙躍的零星分布，造成環境敏感地區及農地破壞等結果。除此之外，因民眾參與的機制不足，許多個案變更並無法得到有效監督，區域計畫無法指導土地的合理發展。

因此《國土計畫法》將包含

## 為什麼推動國土計畫？

為了以更積極主動的規劃，取代過去的被動管理，同時為尊重民眾參與權利，增加公民參與的管道



↑ 推動國土計畫，是為了更積極主動的規劃，且增加民眾參與的管道。

陸域及海域的國土劃分4種功能分區，有國土保育地區、海洋資源地區、農業發展地區及城鄉發展地區，研擬過程也增加民眾參與的機會。內政部營建署2016年公告實施「全國國土計畫」(計畫書可上網下載)，地方政府須於2020年公告實施縣市的國土計畫，4大功能分區分類及使用地預計在2022年完成上路，屆時將正式取代《區域計畫法》。

## 基隆國土計畫 打造國家門戶

基隆為首都圈國家海洋門戶，配合郵輪母港及國家政策轉型，提出「一個核心、兩個翅膀」發展藍圖，並以「市港再生標竿計畫」擘劃港區重大建設。這些規劃都需要有國土空間及土地使用上的指導與規範才能逐步踏實。「基隆市國土計畫」為基隆在空間發展與

土地使用的綱要性法定計畫，整合空間計畫及指導部門計畫區位。

## 檢討坡地開發 保育天然海岸

此外，基隆的坡地住宅開發面臨山坡地土石崩落及氣候變遷等挑戰，過去壓縮河道的土地開發，造成無法因應極端

降雨潰堤淹水，另外基隆的自然海岸保育也需要重視。因此，「基隆市國土計畫」明定未來應檢討高坡度地區的開發，實踐韌性城市的空間計畫原則及提出自然海岸保護措施。

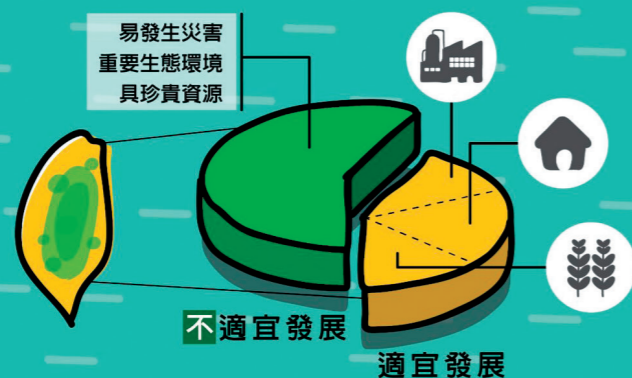
## 保障既有權益 實踐永續國土

國土計畫上路後，未來都市計畫地區的土地繼續依《都市計畫法》管制。非都市土地使用分區及使用地，會有名稱、查詢方式、管制方式及變更開發方式等4大改變，但現有合法土地使用的權益基本上都會保障，未來將以更明確的空間規劃指導土地保育與發展。

「基隆市國土計畫(草案)」及4大功能分區劃設內容都可在基隆市政府都市發展處網站右側下方的「基隆市國土計畫專區」，或上網搜尋「基隆市國土計畫」，歡迎所有市民與團體一同持續關注國土計畫。

## 國土計畫是什麼？

國土計畫是土地該如何利用的指導。為了避免不適宜發展的地區被開發誤用，透過全面的調查和規劃，將適宜、不適宜發展的土地界定出來，並將產業、公共設施或居住等等需求，配置在適宜發展的區位。



↑ 國土計畫將是未來國土利用的最上位指導。

地方政府公告國土功能分區圖後，才會確定



↑ 這張圖簡單說明了國土計畫執行後對民眾的影響。



基隆市國土計畫發展專區



基隆市國土計畫網