

# 108年度基隆市政府婦女福利施政計畫

## 一、計畫依據

依據108年度中央對地方政府社會福利績效考核婦女福利考核指標辦理。

## 二、實施期程：108年1月1日起至108年12月31日止

## 三、人口、婚姻狀況(摘自本府統計資料)(104年本市婦女生活狀況與福利需求調查)

### (一)人口特質—屬於男女人口趨於均衡之城市

1. 本市至107年11月止女性人口共有185,187，佔總人口半數(50%)，男性人口則有185,019(50%)，性別比為100：100。其中以55-64歲女性為多佔16.79%，其次為45-54歲佔16.44%、第三為35-44歲佔15.01%。顯示本市女性以中壯年者為多。
2. 本市至107年11月止原住民族人口共9,347人，佔總人口數之2.5%，其中原住民女性人口數為4,823，佔本市婦女總數之2.6%。
3. 本市新住民主要以大陸地區配偶人數最多，佔新住民人數74.1%，其次則以越南新住民為多，佔總新住民人數16.19%。

### (二)婚姻狀況

本市至106年底，女性人口有偶率為40.71%，較5年前40.92%下降0.21%；女性離婚率為9.88%、未婚率則為39.03%，相較5年前分別上升1.25及下降1.61個百分點，顯示本市女性在近5年婚姻狀況無顯著之變動。

## 四、資源現況

1. 本市目前已於安樂區、七堵區、中山區、暖暖區及仁愛區佈建5家親子館，服務內容包括托育服務諮詢、幼兒照顧諮詢、兒童發展篩檢、兒童玩具圖書室及親職教育等，中正區為因應少子化及高齡化社會規劃設置祖孫館，業於107年6月起提供服務。
2. 本市現有2家公私協立托嬰中心、4家私立托嬰中心及365名居家托育人員可提供托0-2歲育服務，托育型態可分為機構托育及居家式托育，並可依家長及幼兒需求提供個別化及具彈性的服務內容。
3. 依據行政院核定之「我國少子女化對策計畫」，以「0-5歲全面關照」之政策精神為核心，本市於中正區設置1間社區公共托育家園，預計於108年度提供服務；目前本市6家私立托嬰中心皆簽訂準公共化契約，另有252位保母簽署契約，本府將賡續鼓勵本市保母加入托育準公共化行列。

4. 本市婦幼福利服務中心設置於安樂區，目前提供有婦女成長講座、讀書會、法律講座、婦女學苑等課程，使本市婦女有充實自我之機會。
5. 本市設有國際家庭服務中心，建置以家庭為中心的服務方案，提供新住民及其家庭整合而全方位之服務，以有效而積極地滿足其多元需。並促進多元文化融合，使新住民及社區民眾彼此了解尊重多元文化，促進家庭及社會間合諧關係。
6. 本市家庭暴力暨性侵害防治中心，提供家庭暴力相對人整合性服務方案、家庭暴力被害人經濟補助、性侵害經濟扶助等服務，亦委託財團法人伊甸社會福利基金會於臺灣基隆地方法院設立家庭暴力事件服務處，提供相關專業服務，使民眾獲得妥善的支持與協助，並經由社工評估、建議提供較為周全之服務。

#### 五、問題需求(摘自104年本市婦女生活況狀與福利需求調查)

1. 本市婦女曾遭受家庭暴力者以身體暴力(65%)居首；而曾受性騷擾之婦女則以於公共場所最高(78%)，顯示婦女於公領域及私領域之人身安全需求仍是相當重要之議題。
2. 本市婦女認為不需要生育的原因以經濟問題最多(77.6%)，其次為托育問題(76%)，第三則為工作太忙壓力大(51.3%)。
3. 本市婦女認為困擾的部分，以健康問題位居第一(26.8%)，經濟問題次之(17.1%)、居住問題第三(11.7%)。
4. 本市婦女薪資狀況在月收入方面，以10,000~20,008所占比例最(46.5%)，20,009~29,999居次(38.3%)，顯見本市婦女收入偏低。
5. 本市女性勞參率僅25-29歲逾9成，此後便隨著年齡增長而降低。女性勞參率自25-29歲之92.0%下滑至40-44歲之74.7%。而無工作之主要原因中，除退休外(35.6%)，以照顧子女為高(22.8%)。
6. 本市在處理家務方面以婦女為主要從事者(66.7%)，其次則是子女或配偶從事(24.4%)。
7. 本市婦女在從事休閒活動部分，以沒有從事相關活動最高(24.3%)，而在志願服務部分，則有高達90.2%之婦女表示未曾參與。

#### 六、需求評估

1. 托育服務：婦女在工作與家庭間無法取得平衡，若有效解決托育問題可減輕

婦女負擔，避免女性因家庭照顧因素離開職場，亦可增加生育率。

2. 家庭照顧：本市從事家務者仍以女性為主，女性照顧議題值得重視，亦顯示市民性別平等意識仍有提升之空間，家庭內性別分工尚有進步的空間。
3. 就業與經濟：本市有工作之婦女收入偏低，以每月月薪在3萬元以下者居多，本市婦女經濟安全保障議題不容忽視，應提供積極性措施，以避免婦女因突發狀況而落入貧窮線。
4. 健康與醫療：本市女性重視健康問題者眾多，又逢女性長壽化之社會來臨，提倡保健知能、促進婦女身心健康成為相當重要之議題。
5. 社會參與：本市婦女未參與社會活動者比例偏高，另參與活動者多以宗教團體居多，可積極推廣婦女學苑、婦女團體培力等相關課程活動，目前業已外展婦女學苑，於各區有開設課程，使女性之社會參與更形多元、提升其能見度，並積極培植婦女、婦女團體或女性領導人，鼓勵婦女投入公共事務，提供婦女自我成長之機會。
6. 人身安全：人身安全需求為本市婦女最重視之議題，亦為婦女政策最基本之訴求，爰本府致力於推動家庭暴力暨性侵害防治社區化，普及宣導涵蓋率，並加強社政與警政機關聯繫機制以落實案件處理。

#### 七、施政項目與規劃

編號	施政項目	施政規劃	績效指標	主辦	協辦
1	托育服務	結合中央「少子化友善育兒空間建設-建構0-2歲兒童社區公共托育」計畫案(前瞻計畫)規劃下列服務： 1. 親子館 其服務內容包括托育服務諮詢、幼兒照顧諮詢、兒童發展篩檢、兒童玩具圖書室及親職教育活動等，並依各區需求提供在地化、離家近之服務，使親子館成為社區多元托育措施及服務提供之輻射點，另結合居家托育服務中心，擴充保母量能，協助家長照顧幼兒，建立托育資源整合性服務工作	1. 增加1所公共家園	社會處	教育處

模式，補充各行政區家庭托育資源之不足並紓解照顧者壓力及提供支持，促使提升生育率，並完成本市「一區一親子館」政策之目標。另為因應少子化及高齡化社會到來，中正區規劃設置祖孫館，提供本市6歲以下幼兒及其長者友善代間共樂空間，並促進中青代安心就業，鼓勵生育，活躍老化，以「代間共融、老幼同樂」逐步建置屬於基隆在地托幼安老福利服務，以減輕青壯年照顧負擔，讓年輕人可以專心就業，願意生養，讓基隆成為友善的托育城市，業於107年度6月啟用。

## 2. 公共托育家園

為建置完善托育體系，規劃於108年運用資源透過非營利團體公共參與管理的方式，於中正區設立第1所社區公共家園，並管控收費以提供平價、優質、普及與多元型態之托育服務，提升本市提供未滿2歲幼兒托育服務之品質。使女性在進入職場及步入婚姻後，能夠在家庭及工作間取得平衡，協助婦女分擔照顧責任，讓女性在陪伴家庭時亦能兼顧職涯發展並達到公共利益目標。

## 3. 非營利幼兒園

目前本市於信義區及七堵區設有非營利幼兒園共2所，因本市獲1.9億經費，爰陸續於中正、中山、暖暖、安

		<p>樂4區各增設1所幼兒園，目前工程進行中，並預計於109年8月開始招生，期待本市公共化教保服務之比率達50%，完整提供家長更多元、普及的托育選擇。</p>			
2	家庭照顧	<p>1. 落實性別平等</p> <p>(1)針對不同族群人口透過多元方式進行性別平等意識進行宣導，提升宣導之深度及廣度，強化並落實效益。</p> <p>(2)結合本府各局處辦理之大型活動進行性別平等宣導，並深入社區進行宣導，提升性別平等宣導之涵蓋率及多元性。</p> <p>2. 家務分工</p> <p>規劃與結合社區宣導，倡議家庭成員共同分擔家事，於生活中落實性別平等，打破性別的框架，逐步改善性別不平等現象，擺脫傳統束縛和限制，將性別平等核心概念落地深根。</p> <p>3. 社區照顧關懷據點</p> <p>本市目前設有 85 處社區照顧關懷據點，落實在地化、社區化照顧功能，提供平價、可近性預防照顧服務，並減輕女性之照顧責任。</p> <p>4. 家庭日、爸爸日</p> <p>與親子館及公共托育家園合作辦理爸爸日及家庭日活動，提升男性對幼兒照顧能力及分擔家務之意識，於日常生活中落實性別平等，促進家庭間穩定和諧，增進親子親密關係。</p>	<p>1. 辦理性別平等課程暨宣導活動10場次</p> <p>2. 辦理家庭日、爸爸日共5場次</p>	社會處	本府各局處

3	<p>就業與經濟</p>	<p>1. 職業訓練</p> <p>(1)本市對失業者所開設之職業訓練課程預計於108年5、6月開課，規劃辦理2班電腦班、4班餐飲班與1班產後照顧人員培訓班，讓失業婦女更多樣之選擇，使其發展一技之長並投入職場，強化女性經濟自主並提升其社會參與。</p> <p>(2)結合職業訓練場提供下列訓練： 電腦輔助機械製圖職類、精密機械職類、銲接職類、空調機電職類、珠寶飾品製作職類、珠寶飾品設計職類。</p> <p>2. 就業媒合</p> <p>本市就業中心提供就業市場資訊及職涯資訊書籍，供自助尋職者免費使用。亦有求職服務，採固定專人、預約制之客製化服務，提供就業推介(含擬定就業協助行動計畫、就促工具運用等)；適性就業輔導及就業促進研習活動；提供職業訓練、技術檢定資訊等服務，對因個人因素無法就業須協助排除就業障礙或經評估需轉介其他單位，則經與諮詢服務櫃檯聯繫後送辦理深度諮詢、職業心理測驗評量等，並推介就業。</p> <p>另諮詢服務則針對求職服務櫃檯後送之服務個案，提供深度諮詢、職業心理測驗評量、職涯規劃與探索、個人諮商及小團體支持活動、轉介個案至社政、衛政及其他機關(構)等服務，</p>	<p>1. 特殊境遇婦女個別化就業服務完成媒合15人</p> <p>2. 婦女學苑開設中高齡女性肌力運動課程2門。</p>	<p>社會處</p>	<p>基隆職業訓練場 基隆就業中心</p>
---	--------------	--	---	------------	---------------------------

待服務個案後送原因結束後回送求職服務櫃檯由原服務專人續予提供推介就業服務。以強化就業服務工作品質為目標，整合及利用社區資源，提升就業媒合率。

有就業需求之婦女可使用中心之資源加速工作之媒合及排除進入職場之障礙，達至社會參與及經濟獨立自足之目標。

### 3. 特殊境遇婦女個別化就業服務

為協助遭受家庭暴力等特殊境遇婦女就業，本市就業服務中心與婦幼福利服務中心合作於館內設置據點，於每個月雙週之禮拜二上午提供就業諮詢服務，並規劃「就業三部曲」活動，由就服中心人員搭配本府社工協助，提供本市婦女就業支持，依個案需求提供就業計畫。三重奏之序曲為「就業前評估」，確認身心穩定程度及就業意願等；2號交響曲為「就業媒合」階段，提供情緒支持與輔導、協助申請相關補助、連結本市就業服務站、陪同婦女面試、推介工作機會及職業訓練等輔導項目；獨立樂章為就業後的「職場關懷」階段，主要提供進入一般職場後的就業適應協助、職場人身安全維護等輔導項目。期待透過循序漸進的服務，協助婦女經濟獨立，使婦女順利進入職場發揮所長，進而提升女性社會參與並保障其

		<p>經濟安全。</p> <p>本市婦幼福利服務中心亦規劃與勞動部勞動力發展署北基宜花金馬分署基隆就業中心合作，辦理「就業擴大徵才」活動，邀請廠商進行現場面試徵才；並依據前次民眾建議，逐步增加廠商數，並安排各廠商與面試者於不同空間內獨立進行面試，保障面試者隱私。</p>			
4	健康與醫療	<p>1. 婦女健康篩檢</p> <p>藉由本市衛生局所辦理之闔家歡健康檢查深入社區，提供滿30歲婦女每年一次子宮抹片檢查；45-69歲每2年1次乳癌篩檢。並宣導婦女身體保健與預防相關知能，延緩其老化之速度，提升婦女對身心健康之關注，培養具性別敏感度之醫療人員，建構性別友善之醫療環境。</p> <p>2. 國民運動中心</p> <p>每週一至週四提供不同時段之公益時間，讓65歲以上高齡者可以免費使用中心之運動設備；其餘時段則有半價之優惠，亦開設有游泳、球類、瑜珈、肌力訓練等多元課程，有助於鼓勵一般婦女及高齡婦女加入運動之行列，促進身體保健，養成規律運動的習慣，使生活更有朝氣。</p> <p>3. 中高齡女性肌力運動</p> <p>女性由於生理狀況之改變，骨質流失較男性快速，且女性平均壽命較男性</p>		社會處	教育處 衛生局

		<p>為長，因此受到骨質疏鬆的影響就更為嚴重。隨著預期壽命的延長，骨質疏鬆已經成為中高齡婦女最重要的健康課題。爰加強宣導中高齡女性肌力運動訓練之重要性，本市婦幼中心亦規劃中高齡婦女之健康促進相關課程，如開設：樂齡健康操及中高齡婦女健身室等，以延緩中高齡女性老化之時程，提昇生活品質，使其生活得更為尊嚴。</p>			
5	社會參與	<p>1. 婦女團體培力</p> <p>擴增及培力在地婦女團體，提升本市婦女團體能量，推展本市婦女福利，建立團體間之合作夥伴關係，栽培其創新能力，增進公私部門間連結合作，建構完善資源網絡，並協助本府進行性別平等及婦女權益之宣導；亦鼓勵本市婦女積極參與公共事務，提升婦女在社會參與上的能見度並維護自身的權益。</p> <p>(1)初階課程</p> <p>辦理性別平等或婦女福利相關課程，在推廣性別平權意識的同時鼓勵婦團發掘自身能量，亦期待吸引更多有共識的團體，成為本市婦團，凝聚力量為本市婦女福利和性別平等努力。</p> <p>(2)進階課程</p> <p>強化本市婦女團體瞭解目前中央政策之趨勢，確立本市婦女團體發展主軸，並透過課程使婦團學習如何掌握</p>	<p>1. 辦理婦女團體培力課程共計4場次</p> <p>2. 辦理婦女議題論壇1場次</p> <p>3. 辦理女孩日活動1場次</p> <p>4. 辦理婦女團體聯繫會報2場次</p>	社會處	教育處

基層女性需求及培立社區女性，提升其資源連結與行銷團體之能力，進而促使其參與公共事務。

### (3)舉辦婦女相議題論壇

鼓勵婦團申請婦權基金會補助定期辦理婦女議題論壇對本市目前之婦女福利服務提出建言，促方政府及民間雙向交流，落實參與式民主。

### (4)辦理台灣女孩日活動

為提升本市民眾性別平權概念，並鼓勵女孩勇敢發聲，打破性別的藩籬，爰規劃辦理在地台灣女孩日相關活動，讓性平意識在地生深耕。

### (5)婦女團體聯繫會報

透過一年二次婦女團體聯繫會報，使婦女團體了解政府當前在性別平等與婦女福利推動主軸、彼此瞭解業務情形並建立夥伴關係，達至經驗分享、資源共享的目標，並可於會中討論婦女團體於婦權會相關提案事項、宣導婦團培力課程及婦女議題論壇活動等，促進婦團能量之累積和網絡之激活。

## 2. 活化本市婦幼福利服務中心

### (1)資訊基礎建設

除了提供無障礙設施外，因應資訊化時代來臨，為使資訊流通更為暢通，爰規劃強化內部網路基礎建設以吸引民眾及婦團利用中心設備，提高使用率，並使中心未來在課程

設計與發展上有更多發揮空間。

#### (2)健康促進

以當前婦女重視之食安議題為主軸，規劃中心空間，使之運用更為多元，如：空中菜園，由參與課程之婦女親身體驗栽種之過程；另，由於女性平均餘命增加，亦持續研擬適合中、高齡婦女之課程，設計延緩婦女老化之活動場域。

#### (3)培利基地

藉由硬體設施的修繕及空間之再設計，鼓勵民眾及本市婦團運用場館資源，提高能見度，並嘗試與大專院校合作，跳脫既有之框架為中心注入新的活力、激發創造力，讓中心成為培育婦團及在地人才資源之基地。

#### (4)館舍修繕

透過專業建築師的設計規劃，將色彩及正面的意象融入館設之設計，以帶給來館民眾正向的感受提升其運用場館資源之意願。

#### (5)多元化服務之女性人口群

依據社福績效考核指標，逐步擴大中心服務之女性人口類別，本年度計畫服務之對象為：

①中高齡婦女：辦理「RUNNING放輕鬆~婦幼福利服務中心樂齡婦女健身室駐場教學指導活動」提升身心健康。

②職業婦女：規劃婦女學苑夜間班及分區課程，提供職業婦女紓壓及自我成長之機會。

③家庭主婦：為強化家庭主婦之信心及溝通能力，促使其建立正向關係，特辦理婦女成長團體。

④身障婦女：依其之需求及特性辦理健康促進課程，增加參與者的自信，強化肌耐力、協調性及平衡感，培養定向定位之行動能力，並藉由活動給予照顧者喘息機會。

⑤新住民女性：規劃一系列的課程、團體、工作坊及活動，提供新住民及其家庭生涯規劃、家庭理財及就業、促進家庭關係和諧等相關資源，積極連結並培力新住民家庭的社區支持網絡，以家庭為服務核心，透過全方位的整合式服務，使其順利適應我國生活環境，共創多元文化社會。

另，庚續辦理婦女成長講座、讀書會、法律講座、親子DIY、心靈驛站等活動，充實婦女精神生活，提供婦女再教育及自我成長之機會。

### 3. 婦女學苑課程

開設婦女學苑藉由舉辦婦女各項知性、進修及藝能課程，充實婦女實精神生活，提供婦女再教育及自我成長之機會，進而服務社會，促進社會參與。並結合本市各區在地婦女團體、

協會推廣婦女學苑分區課程，除藉由深入社區之課程傳遞各項性別概念外，亦提供各區婦女近便性服務，促進各區婦女權益，增加在地婦女學習管道，充權婦女及培養其第二專長。

#### 4. 新住民女性第二專長及興趣之發展

規劃開設新住民有興趣之課程，如：美容、美髮等，培養其興趣與發展第二專長，進而使新住民女性經濟自主並提高其能見度，融入台灣社會。

#### 5. 終身學習

(1)本市於七區皆設置樂齡學習中心，結合公部門資源及民間單位運營能量，讓樂齡學習理念在社區紮根。其提供有系統的學習活動，強調「快樂學習、忘記年齡」甚至忘記煩惱、憂愁，達到成功老化、活躍老化，將透過學習、改變生涯規劃，延長老年期的健康壽命、提昇生活品質，並能參與社區服務及貢獻社會，提早規劃退休前準備。

(2)辦理長青學苑，課程豐富多元並符合生活實用性，培養銀髮族生活樂趣，擴大銀髮族生活領域，增進銀髮族生活知能，享受銀髮族安樂生活。

由於女性長壽化之時代來臨，其身心靈之健康富足更顯重要，應鼓勵中高齡婦女多多參與相關課程，充實老年生活，實踐「活到老，學到老」之旨意。

#### 6. 志願服務

		<p>本市目前共有325隊志工隊，並設有志願服務榮譽卡制度，志工憑製卡可免費會優惠進入全國部份文教休閒場所、風景區及於本市志願服務特約商店享有優惠。透過宣導並鼓勵本市婦女投入志願服務，提升女性社會參與並豐富生活，使其身心靈富足。</p>		
6	人身安全	<p>1. 反性別暴力</p> <p>結合社區紮根計畫，進入社區宣導性別平等及反性別暴力相關內容，強化民眾自我保護觀念及對性別暴力議題之重視，朝「人人盡份力，社會無暴力」的方向前進，期能達成有善基隆紮根社區，邁向無暴力城市之目標。</p> <p>2. 緊急庇護</p> <p>近年本市家庭暴力、性侵害案件有攀升之趨勢，婦女人身安全備受威脅，本府致力推動家庭暴力防治業務，期能給予本市婦女更友善安全的生活環境，於緊急庇護部分，本市家庭暴力防治中心設置婦女庇護中心，107年度與信心基金會合作，將庇護中心營造成為溫馨的家，為有需求的婦女朋友及其子女提供一處避風港。</p> <p>3. 治安熱點加強巡邏</p> <p>本市警察局於婦女安全顧慮時段（如深夜時段），加強轄內治安死角巡守，設置巡邏箱，維護婦女安全，並對在外落單之婦女加以關懷留意，適時提供協助，並協請鄰里守望相助隊，</p>		<p>社會處</p> <p>警察局</p>

		<p>透過夜間巡邏訪視社區易發生婦幼案件熱點防止被害事件發生。另，為強化婦幼安全維護工作，本市警察局彙整轄內易發生婦幼被害案件地點(案件類型為強盜、搶奪、性侵害、刑法第234條之妨害風化、性騷擾及傷害等)公布於警局網頁供民眾查詢，以促使民眾注意，防止犯罪被害事件等發生。</p> <p>期待在社政與警政的通力合作下，強化婦女人身安全保護網絡，共同營造性別友善城市。</p>		
7	其他	<p>108年度婦女生活需求調查</p> <p>為落實推展本市婦女福利工作並因應社會變遷、家庭結構的改變，確實了解本市婦女需求，擬委託專業學術單位調查本市15歲以上、65歲以下之婦女家庭、生活及就業狀況、子女照顧及托育需求等，俾利本府制定婦女福利政策、計畫及建立面性婦女社會支持網路。</p>		社會處

#### 八、經費來源與配置

##### 基隆市108年度預算

單位：元

項目	經費來源		合計
	公務預算	公彩盈餘	
婦女福利服務	5,298,000	5,819,000	11,117,000

108年度社會處總預算為2,575,347,000元，其中婦女福利服務預算為11,117,000元，佔總預算0.43%。

#### 九、預期效益

(一)落實計畫執行，並將性別友善觀點融入各項福利服務以保障婦女權益，促進本

市性別平等與提升婦女權益。

(二)強化本市婦女之權益與福利，落實各局處推動婦女相關福祉，深化性別平等意識於本市，期待藉由民眾與公部門間之通力合作建構性別友善城市。